INTRODUCCIÓN

PARTE I
CONSIDERACIONES GENERALES- ASPECTOS CONCEPTUALES

1.1 Teoría de población..... 00
1.2 Población.....00
1.3 Políticas de población.....00
1.3.1 Significado de política.....00
1.3.2 Origen de la política en el mundo.....00
1.3.3 Características de la política como un hacer o actividad..... 00
1.3.4 Otro concepto de política 00
1.3.5 Tipos de política..... 00
1.4 Crecimiento poblacional..... 00
1.5 Evolución poblacional..... 00
1.6 Migración poblacional..... 00
1.7 Transición poblacional..... 00
1.8 Población y desarrollo..... 00
1.9 Demografía..... 00
1.10 natalidad.....00
1.11 Mortalidad..... 00
1.12 Densidad poblacional..... 00

PARTE II
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

2.1 Crecimiento de la población mundial..... 00
2.2 Factores del comportamiento poblacional.....00
2.2.1 El régimen antiguo de la población mundial..... 00
2.2.2 Distribución espacial de la población mundial.....00
2.2.3 Factores del crecimiento de la población mundial..... 00

PARTE III
TEORÍAS DE LA EVOLUCIÓN

3.1 Charles Darwin (1809-1882)..... 00
3.2 Jean Baptiste Lamarck (1744-1829)..... 00

PARTE IV
TEORÍAS DE POBLACIÓN

4.1 Precursores de la teoría de población..... 00
4.1.1 Antes y después de Platón y Aristóteles..... 00
4.1.2 Confucio..... 00
4.1.2 Gianmaría Ortes.....00
4.2 Las teorías clásicas de población..... 00
4.2.1 La teoría de Adam Smith.....00
4.2.2 La teoría de David Ricardo..... 00
4.2.3 La teoría de Malthus (1766-1834).....00
4.2.3.1 Crítica de la teoría maltusiana..... 00
4.3 Teorías neo-malthusianas..... 00
4.4. Carlos Marx y Federico Engels..... 00
4.5 Otras teorías sobre población..... 00
4.6 Teoría de la transición demográfica..... 00
4.6.1 La transición demográfica y el régimen demográfico moderno..... 00
4.6.2 El fin de la transición demográfica y el envejecimiento de la población..... 00

PARTE V
POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE POBLACIÓN

5.1 Políticas de población.....00
5.1.1 ¿Qué es una política de población?..... 00
5.1.2 ¿Para qué sirve la aplicación de estas políticas?..... 00
5.1.3 ¿Cuál es la importacia de la aplicación de estas políticas de población?..... 00
5.1.4 ¿Cuáles son los requerimientos básicos de una política de población?..... 00
5.1.5 ¿Cuáles son los fundamentos de una política de población?..... 00
5.2 Programas de población.....00

5.2.1 ¿Qué es un programa de población?..... 00
5.3 Consideraciones generales para la aplicación de políticas de población…….. 00
5.3.1 Etapas y elementos en el proceso de diseño de políticas de población …… 00
5.3.1.1 Precondiciones…… 00
5.3.1.2 Reacciones…… 00
5.3.1.3 Respuesta……..00
5.3.1.4 Resultados…… 00
5.3.1.5 Reformulación…… 00
5.3.2 Componentes de un ejercicio integral de elaboración de política de población... 00
5.3.3 Marco de referencia internacional para considerar el diseño de las políticas de población ……00
5.3.3.1 Bucarest (1974): plan de acción mundial en población …….... 00
5.3.3.2 Ciudad de México (1984): recomendaciones de la ciudad de México…… 00
5.3.3.3 El cairo (1994): programa de acción de la CIPD…….. 00
5.3.3.4 El cairo (1994): programa de acción de la CIPD…….. 00
5.3.4 Políticas de población en América Latina y el Caribe: hitos regionales…….. 00
5.3.5 Políticas de población en América Latina y el Caribe: heterogeneidad nacional.. 00
5.3.5.1 En el plano de las políticas y programas……... 00
5.3.5.2 En el plano institucional……..00
5.3.6 Políticas de población en América Latina y el Caribe: examen y evaluación de la experiencia…… 00
5.3.7 Política de población: el debate tradicional ¿qué hacer con el crecimiento demográfico?..... 00
5.3.8 Política de población: el comportamiento reproductivo……..00
5.3.9 Política y programas de población: salud reproductiva y planificación familiar…. 00
5.3.10 Política de población: distribución espacial de la población y migración interna……00
5.3.11 Política de población: migración internacional……00
5.3.12 La políticas de población y los tópicos emergentes……00
5.4 Implementación de políticas de población en el Perú…… 00
5.4.1 Características generales de la población en el Perú…….. 00
5.4.1.1 El crecimiento de la población…… 00
5.4.1.2 Distribución urbano – rural……00
4.4.1.3 Patrones de urbanización……00
5.4.1.4 Migración……00
5.4.1.5 Estructura por sexo y edad…….. 00
5.4.1.6 Mortalidad y fecundidad…….. 00
5.4.2 Implementación de políticas de población: avances y retrocesos……00
5.4.2.1 Un breve recuento…… 00
5.4.2.2 Coyuntura vs. Estructura……00
a. La estructura del Estado……..00
b. El rol de la iglesia católica…….. 00
c. El rol de la sociedad civil…….. 00
5.4.3 Consideraciones generales para implementar políticas de población en el Perú. 00
5.4.3.1 El gran cambio demográfico…….. 00
5.4.3.2 Una sociedad caracterizada por la pobreza y la desigualdad…….. 00
5.4.3.3 Los objetivos de la política nacional de población…….. 00
5.4.3.4 Lineamientos programáticos…….. 00
a. Equidad entre los géneros…….. 00
b. Salud reproductiva……00
c. Distribución espacial, organización del territorio y medio ambiente…… 00
d. Educación en población…….. 00

PARTE VI
POBLACIÓN Y ALIMENTACIÓN

6.1 La alimentación del mundo en el futuro…….. 00
6.2 La producción alimentaria y los organismos internacionales relacionados a la alimentación……..00
6.2.1 FAO……00
6.2.2 FIDA…….. 00
6.2.3 PMA…….. 00
6.3 El derecho a la alimentación…….. 00
6.3.1 ¿Qué es el derecho a la alimentación?..... 00
6.3.2 El camino recorrido desde la Carta Magna……..00
6.3.3 Nos vemos en el tribunal……00
6.4 La alimentación en el medio urbano y rural…….. 00
6.4.1 Las poblaciones urbanas crecen constantemente. ¿cómo repercute en su seguridad alimentaria y en la inocuidad de sus alimentos?..... 00
6.4.2 ¿Cómo ayuda la producción urbana de alimentos

a mejorar la seguridad alimentaria en las ciudades?..... 00
6.4.3 Una de las claves para mejorar la seguridad alimentaria y la inocuidad de los alimentos en las ciudades es mejorar la cadena de suministro y distribución de los alimentos. ¿cómo funciona?..... 00
6.4.4 ¿Qué función desempeñan los gobiernos en la creación de condiciones adecuadas para alimentar a las ciudades?..... 00
6.4.5 ¿Qué función desempeñan los gobiernos centrales o nacionales?..... 00
6.4.6 ¿Cómo contribuye la fao a la seguridad alimentaria y a la inocuidad de los alimentos en las ciudades?..... 00
6.5 Consecuencias y efectos de la falta de la alimentación suficiente y necesaria……...00
6.5.1 Las deficiencias nutricionales en los niños…….. 00
6.5.2 Las deficiencias nutricionales en los adultos…….. 00
6.6 Trastornos de la alimentación: ¿una verdadera epidemia?.....00

PARTE VII
POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

7.1 ¿Se está agotando los recursos?..... 00
7.2 ¿Existe una correlación entre población y pobreza?..... 00
7.3 El recurso agua…… 00

PARTE VIII
POBLACIÓN, POBREZA Y GOBALIZACIÓN

8.1 La herencia del siglo XX…… 00
8.2 Soluciones pospuestas. ya seremos seis mil millones…….. 00
8.3 Soluciones pospuestas: la pobreza nos quita el sueño…….. 00
8.4 Población y pobreza en el contexto de la globalización……00
8.5 ¿Será el ciudadano seis mil millones un mal nacido?..... 00

PARTE IX
POBLACIÓN Y DESARROLLO

BIBLIOGRAFÍA…….. 00

TEORÍAS Y POLÍTICAS DE POBLACIÓN

INTRODUCCIÓN

Frente a los problemas del crecimiento acelerado de la población y los problemas sociales que éste acarrea como consecuencia de ella, se hace cada vez más evidente y necesario impartir a los estudiantes de la Carrera Profesional de Sociología, conocimientos que le permitan analizar y manejar estas variables demográficas en los distintos niveles de la organización de la sociedad y su incidencia en la aplicación en políticas demográficas, previo conocimiento acerca de la distintas teorías poblacionales; de manera que le permita tener racionalidad en el uso de los recursos de la sociedad. El acceso a este conocimiento en el estudiante, no sólo queda en el marco y enunciado teórico de carácter referencial sino que le permitirá conocer las variables e indicadores demográficos de la sociedad y cómo éstos influyen como población en el comportamiento de la satisfacción de las necesidades básicas y sociales.

De ahí el propósito de esta GUÍA DEL ESTUDIANTE denominado **"TEORÍAS Y POLÍTICAS DE POBLACIÓN"** que es resultado de un trabajo de investigación bibliográfica que ha sido compilado y sistematizado con la finalidad de hacer alcance como documento de consulta y de trabajo a los estudiantes del 5to. Nivel de Estudios de la Carrera Profesional de Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales, como curso de formación general de carácter obligatorio. Básicamente es producto de una compilación extraída de información virtual que se ha accedido vía INTERNET y de documentación tanto primaria como secundaria consultada en la BIBILIOTECA CENTRAL, BIBLIOTECA ESPECIALIZADA de la Facultad de Ciencias Sociales y de la BIBLIOTECA PERSONAL del docente responsable del curso. El contenido del documento en referencia tiene relación concordante con el SILABO del curso "Políticas y Teorías de Población" para cuyo efecto, se ha considerado los temas más importantes y relevantes que sirva de interés, análisis y discusión que afiance su formación académica del estudiante del 5to. Año de la Carrera Profesional de Sociología.

Este documento trata en lo posible de brindar el acceso a los conceptos relacionados a DEMOGRAFÍA, EVOLUCIÓN, POBLACIÓN, MIGRACIÓN, CRECIMIENTO, TRANSICIÓN, DESARROLLO, NATALIDAD, MORTALIDAD, etc. Para a partir de ello, comprender EL SIGNIFICADO DE TEORÍAS Y POLÍTICAS DE POBLACIÓN; de tal manera que se constituyan en forma ágil y didáctica, como conceptos internalizados para ser manejados como categorías sociales en el estudiante que será el futuro PROFESIONAL SOCIÓLOGO y asuma el rol histórico social que la sociedad le depara como CIENTÍFICO SOCIAL y no como definiciones forzadas y memorísticas para salvar el curso de "Políticas y Teorías de Población".

Este documento comprende 09 partes: en la primera parte CONSIDERACIONES GENERALES, trata acerca del significado del conceptos relacionados a teorías y políticas de población; la segunda parte CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL refiere cómo ha evolucionado la población en el mundo desde la era Pre Histórica de hace más de 30,000 a 50,000 años A.C. donde se calcula que la población era alrededor de 01 millón de habitantes y en esta era de la globalización existe una población que supera más de 6,000 millones de habitantes; la tercera parte TEORÍAS DE LA EVOLUCIÓN trata acerca de cómo la especie humana ha evolucionado a partir de la propuesta de Charles DARWIN y Jean Baptiste LAMARCK; la cuarta parte TEORÍAS DE POBLACIÓN trata acerca de las diferentes propuestas a partir de los llamados precursores (Platón, Aristóteles, etc,), clásicos (Adam Smith, David Ricardo, Thomas Malthus) y partir de ella los llamados Neo Maltusianos; la quinta parte POLÍTICAS DE POBLACIÓN está referido a la propuesta de las diferentes políticas poblacionales impartidas en los países desarrollados e implementadas en los países emergentes o en vías de desarrollo; la sexta parte POBLACIÓN y ALIMENTACIÓN, trata de cómo la alimentación es condicionada por la población y tiene que ver con la seguridad alimentaria; la sétima parte POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE tiene que ver con el manejo de los recursos naturales; la octava parte POBLACIÓN, POBREZA Y GLOBALIZACIÓN, está relacionada a cómo la superpoblación ha degradado los índices de pobreza sobre todo en los países emergentes; finalmente la novena y última parte POBLACIÓN

y DESARROLLO trata acerca de cómo la población y su comportamiento incide en el desarrollo de las sociedades.

Este trabajo, como cualquier trabajo intelectual de cualquier nivel, nunca está terminado, como tal, esperamos nos hagan llegar sus críticas y sugerencias que permitirán mejorar su forma y contenido al E. Mail felipesupo@hotmail.com.

PARTE I
CONSIDERACIONES GENERALES

Esta parte denominada CONSIDERACIONES GENERALES está orientada al manejo de elementos conceptuales acerca del significado de la población y en relación a las teorías y políticas que tratan este tema, que tiene también relación con la evolución y la migración. Para acceder a la información acerca del tema de teorías y políticas de población se hace evidente que necesariamente se debe manejar conceptos básicos que deben ser internalizados por los interesados de este documento para así no tener dificultades en su abstracción y uso de los mismos.

I. ASPECTOS CONCEPTUALES
1.1 TEORÍA DE POBLACIÓN

Según YURÉN, M.T. (1978:33-35) señala que una investigación llega a ser "ciencia" **cuando en ella se han construido teorías**. Los datos, los problemas, las hipótesis y las leyes sueltas no constituyen una ciencia. **Se podría decir que las teorías son para ciencia lo que la espina dorsal para los vertebrados.**

El proceso de la investigación científica culmina en la elaboración de teorías; a su vez, esas teorías impulsan a emprender una nueva investigación. Las teorías son importantes por lo siguiente:

1. Los datos se obtienen a la luz de teorías y con la esperanza de concebir nuevas hipótesis que pueden, en su momento, emplearse o sintetizarse en teorías.
2. La observación y la experimentación se realizan no sólo para recoger información y producir hipótesis, sino también para someter a contrastación (comprobación) las consecuencias de la teoría o bien para saber cuál es su dominio de validez.
3. La función explicativa y de predicción de la ciencia se realiza en el seno de las teorías; la acción misma se basa en las teorías.

De ahí, **LA TEORÍA ES UN ELEMENTO SIN EL CUAL NO HAY CIENCIA.**

Entonces surge la interrogante ¿Qué es la teoría? y la respuesta sería **"es un sistema relacional de leyes",** pero su papel no se limita solamente a conectar leyes, sino también en determinar el cómo y el porqué de esa relación. Es decir, da una explicación integral. La teoría, como unidad explicativa, supone un objeto (aquello sobre lo que se investiga) y un punto de vista (la manera como se estudia ese objeto), lo cual queda establecido desde el principio de una investigación; es decir, desde el momento de obtener datos.

Considerando estas premisas conceptuales acerca del significado de teoría se puede señalar que la teoría de la población es aquellos sistemas relacionales de leyes entorno a la población. Estas teorías difieren acerca del crecimiento de la población en relación a los factores y causas que han originado este crecimiento poblacional que se ha duplicado en un momento, se ha cuadruplicado en otro momento y se ha multiplicado vertiginosamente en los últimos 50 años. Este crecimiento poblacional que tiene directa incidencia en la alimentación que es tomada a partir de una concepción pesimista y optimista. Así se tiene a los pesimistas Adam SMITH, David RICARDO y Robert Thomas MALTHUS y a los optimistas los tenemos a partir de Carlos MARX , Federico ENGELS y demás autores socialistas.

1.2 POBLACIÓN

Según PRATT, H. (1949:222) la población es un agregado de individuos definido con referencia a su localización espacial, al status político, a la ascendencia o a otras condiciones específicas: a) en un momento determinado o b) en un continuo temporal.

En sí la población de una sociedad está compuesta por el número, la composición y la distribución de sus habitantes. Así el estudio de la población trata directamente de los análisis de cuestiones tales como la natalidad y la mortalidad, la migración, el matrimonio, las condiciones sanitarias y la relación recíproca de la población y la estructura social. El estudio de la población implica además la consideración de las presiones reales y potenciales de los habitantes sobre recursos tales como los alimentos, el agua, la madera y los minerales, la relación del tamaño de la población con el potencial humano industrial y militar y la calidad de la población y el número óptimo de habitantes para un país a la luz de los problemas con los recursos (MACK, R. 1980: 193).

Estadísticamente la población tiene otro significado y está relacionado al número de elementos u objetos que se quiere investigar, dicho de otra forma es el conjunto de todos los casos que concuerdan con lo se pretende investigar. Así existe el **universo de análisis** que comprende la población total que quiere investigar y la **unidad muestral** que comprende la población parcial y necesaria.

1.3 POLÍTICAS DE POBLACIÓN

1.3.1 SIGNIFICADO DE POLÍTICA

Política viene del griego politiké que significa "arte, doctrina u opinión referente al gobierno de los Estados. Asuntos que interesan a los Estados".

Desde la existencia del ser humano, éste ha tenido que socializarse, siendo la interacción con el resto de los hombres uno de los más importantes elementos para su supervivencia. La política no es solo el gobierno de los Estados, es, precisamente, el juego de dominación y poder que ha signado al hombre desde el comienzo de su existencia como ser sociable. "La dominación de unos por otros y la legitimación de ese dominio es inherente a toda forma de política humana".

El hombre tiene política gracias a él mismo, la política es una condición innata que le permite una organización y una jerarquización de la sociedad, sin importar el grado de desarrollo de la misma.

Otra definición pertinente de política es suministrada por Cornelius CASTORIADIS, quien dice que la política es una actividad colectiva cuyo objeto es la institución de la sociedad como tal; así la dominación de unos por otros y la legitimación de ese dominio es propia a toda forma de política humana porque es un hecho aceptado por todos los hombres.

Para GIDDENS, A. (1999:734) política son los medios por los que se emplea el poder para influir en la naturaleza y en el contenido de los actos de gobierno. En la esfera de lo político se incluyen las actividades de los que ocupan el gobierno, pero también las acciones de muchos otros grupos e individuos: las personas que son ajenas al aparato de gobierno intentan influir en él de muchas maneras.

La función principal de la política en las sociedades es la organización de unos por otros; hay que tener en cuenta que esta organización concentra el poder en unos pocos, lo cual genera un dominio y un cierto orden que se define como una política de dominación valida para toda la sociedad.

1.3.2 ORIGEN DE LA POLÍTICA EN EL MUNDO

La política en el mundo tiene su origen en el mismo hombre y en su proceso de socialización. El hombre es un ser social; por sus características y necesidades, es indispensable

para él vivir con otras personas. Desde hace miles de años, cuando las cavernas eran el refugio del hombre, éste vivía en compañía de otros. La primera sociedad que existió fue la familia, que no necesariamente tenía una conformación típica de un padre, una madre y unos hijos; sin embargo, en ese momento se convirtió en el núcleo de la sociedad, siendo este el punto en el que aparece la necesidad de encargar a una persona de dirigir y organizar a las otras; es decir, la necesidad de un gobierno.

Con el paso del tiempo, las familias se agruparon para ayudarse mutuamente en la recolección de alimentos y en la defensa de otras familias; a esto se le llamó tribu, en la cual era necesario escoger a alguien que se hiciese cargo del gobierno (esta persona habitualmente era escogida entre los más sabios, los más viejos o los más fuertes). Estas tribus, con el paso del tiempo, fueron creciendo en población, de modo que algunas se unieron con otras para gobernar tribus más pequeñas y débiles; de este modo, el gobernar a toda la sociedad se hizo cada vez más difícil, ya que, a la muerte del gobernante, se desencadenaban guerras para definir al sucesor. Debido a lo anterior es que comienzan a aparecer las dinastías y los linajes, con los cuales el jefe del clan, antes de morir, podía designar a quien había de reemplazarlo en el mando (en la mayoría de las ocasiones el elegido era el primogénito del gobernante).

Hace unos 9.000 años se crearon las primeras ciudades, por lo cual las dinastías se convirtieron en monarquías en las que el poder lo ejercía un rey o monarca y el pueblo era considerado súbdito y con obligación de pagar tributos al rey. Estas sociedades eran llamadas Estados, los cuales, al expandir su poderío a otras regiones, se convirtieron en imperios.

En Grecia, la política tuvo una gran transformación, pues fue allí donde nació la democracia, lo que implicaba que el gobierno no era ejercido por un rey o jefe sino por un consejo que era elegido entre los ciudadanos. Siglos después, los romanos invadieron Grecia, y a pesar de que trataron de establecer la democracia como forma de gobierno, ésta terminó degenerando en dictaduras.

Después de la caída de los imperios Romano y Griego, la democracia fue olvidada, y las personas con poder político y militar conformaron una nueva clase: la nobleza. Estas personas eran dueñas de grandes territorios en los cuales el resto de la población era sierva y se encargaba exclusivamente de trabajar la tierra. Este periodo duro casi 1.000 años, años durante los cuales la política estuvo casi muerta, hasta que en los siglos XV, XVI y XVII nace una nueva clase: la burguesía, la cual no estaba de acuerdo con el poderío de la nobleza y reclamaba un derecho de oportunidades para todos los hombres. Esta inconformidad dio lugar a la Revolución Francesa, la cual impuso de nuevo la democracia en el mundo Occidental.

1.3.3 CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA COMO UN HACER O ACTIVIDAD.

Política como actividad: "arte de hacer posible lo necesario"

Características:

- Aplicación de lo necesario: los gobernantes, que han obtenido de la política como ciencia los principios fundamentales tratan de hacerlos posibles en la realidad que enfrentan.
- Lucha política: no es un enfrentamiento dialéctico sino una posibilidad de dialogo sobre distintas opiniones que permite esclarecer el pensamiento y establecer la solución más adecuada.
- Al servicio del hombre: para mejorar el desarrollo del hombre a través del cumplimiento de sus necesidades. El hombre es un ser con un triple orden de necesidades: las materiales, porque tiene un cuerpo; las intelectuales y las etico-religiosas, porque tiene un alma.

  Las acciones del hombre pueden agruparse en tres categorías: las necesarias, con entera independencia de la voluntad como por ejemplo la actividad biológica; las que se dirigen a la producción de cosas como por ejemplo las obras mecánicas y artísticas; y las que buscan la perfección del hombre como tal.

Esta característica consiste en procurar el B.C., es decir, brindar al hombre la posibilidad de cumplir con el fin trascendente para que ha sido creado posibilitando su buen vivir y su propia perfección.

- Es un arte: de dirigir a los hombres a través de directivas generales en la dirección de un bien común.
- No está fuera de la ética

1.3.4 OTRO CONCEPTO DE POLÍTICA

El concepto de políticas definidas como el conjunto de medidas de diferente índole y naturaleza, formulada o dictados en términos generales por el Estado para fijar los límites y la dirección de diferentes tipos de acciones futuras, de acuerdo al campo al que pertenecen y a los propósitos que busquen lograr. Estas se dan en situaciones a partir de una direccionalidad en donde: a) El Estado prioriza los sectores sociales con contenido político de clase; b) En los países capitalistas es orientado por la burguesía, clase dirigente o por los que tienen el poder económico y político. Donde existe la alta administración de las empresas privadas direccionada por los intereses de la clase explotadora; y c) Las políticas varían en el tiempo y en el espacio que obedece a las coyunturas históricas.

1.3.5 TIPOS DE POLÍTICA

Ahora las políticas obedecen a dos tipos:

A. POR EL FACTOR QUE PREDOMINA

a) ECONÓMICOS:
- Monetarios
- Fiscal (Tributario)
- Presupuesto
- Crediticia
- Comercial
- Aduanera
- Salarial

b) SOCIALES:
- Educación
- Salud
- Vivienda
- Alimentación,
- Población

B. POR SU ORIGEN

a) Políticas impuestas por condicionamientos externas

b) Por propios intereses, en función a la solución de necesidades y brindar beneficios

Considerando los elementos conceptuales acerca del significado de política, sus orígenes y características podemos señalar que la políticas poblacionales son aquel conjunto de medidas sociales que el Estado diseña para lograr una armonía en el crecimiento poblacional y garantizar el bienestar y el desarrollo de los miembros de una sociedad.

Básicamente son medidas de distinto tipo destinadas a influir sobre los componentes de la dinámica demográfica en relación a las siguientes variables:

- Control de la natalidad para lograr un descenso de la fecundidad,
- Una distribución menos concentrada de la **población,**
- Un retraso de la edad al primer matrimonio,
- Una disminución de la emigración,
- Un incremento de la inmigración calificada, etc.

1.4 CRECIMIENTO POBLACIONAL

Relacionada al incremento de la población debido a varios factores y causas que han originado este comportamiento, las mismas que están relacionadas a las siguientes variables:

- La natalidad y la mortalidad,
- La distribución espacial y concentración poblacional,
- La composición y características (edad, sexo, estado civil, raza, religión, ocupación, etc.),
- La tenencia de los recursos,
- Movilidad poblacional (migración), etc.

1.5 EVOLUCIÓN POBLACIONAL

Se conceptúa a la evolución como el proceso de cambio en el que cada en el que cada fase subsiguiente tiene como conexión con la precedente. Está relacionada al crecimiento o desarrollo que entraña continuidad. Sobre todo la evolución está relacionada a la TRANSFORMACIÓN.

El mayor representante en el tema de la evolución se tiene a Charles DARWIN que resulta ser un autor clásico con su teoría de la evolución y como tal uno de los padres del pensamiento moderno. Sin embargo, no fue el único que formuló una teoría sobre la evolución, según la versión aseverada por los últimos estudios en este tema, pueden contarse hasta tres teorías formuladas durante el siglo XIX. DARWIN publicó su obra más famosa que, aunque tenía un nombre mucho mas largo, ha pasado a la historia con el nombre de **"El origen de las especies".** Es también meritorio señalar que la frase supervivencia de los más aptos había sido acuñada ya en 1852 por Herbert SPENCER (1820-1903).

1.6 MIGRACIÓN POBLACIONAL

La humanidad conoce la migración en su significado general desde el comienzo de la historia. El nomadismo, el moverse de un lugar a otro por la cacería o siguiendo el ciclo de las estaciones para las diferentes cosechas era normal. Es tan solo con el concepto moderno de estados nacionales y soberanos, con planeación económica y política que se establece el concepto de frontera como estructura superior a la libertad del ser humano de ir moviéndose de un lugar a otro y se le aplica el concepto muy antiguo del peaje, como se hacia por la mercancía.

La migración, indica a toda una masa de gente, a un pueblo que por necesidad (económica, política, de persecución etc.) llega a la decisión de emigrar hacia otro país. No hablamos de turismo, ni de fenómenos análogos como por ejemplo los marítimos y los empleados de la industria aérea. Consideramos estas categorías ajenas al concepto moderno de migración.

En realidad se conoce a la migración como el acto del movimiento poblacional que sale o entra de una frontera a otra ya sea ésta distrital, provincial, departamental, regional dentro de un país, como también puede ser de un país a otro o intercontinental. Al acto de salir, se le conoce como emigración, y al acto de entrar como inmigración. Ahora, existen diferentes tipos de migración, como golondrinas –estacionales y definitivas.

1.7 TRANSICIÓN POBLACIONAL

La transición demográfica o poblacional se constituye como la teoría más moderna que explica con mayor argumento científico el crecimiento y acrecimiento de la población. Así los estudiosos de la población – basándose en lo que sabe acerca de los cambios demográficos concomitantes de la industrialización y la urbanización de las sociedades occidentales – han desarrollado una generalización a la que se ha denominado TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA, que sostiene que las sociedades experimentan alteraciones similares en su población en **cuanto a natalidad, mortalidad e índices de crecimiento** a medida que se industrializan. Comprende para entender esta teoría el desarrollo de 3 etapas.

1.8 POBLACIÓN Y DESARROLLO

Conceptuada el desarrollo como el proceso de cambio gradual cuantitativo y cualitativo de carácter irreversible que busca mejorar las condiciones, niveles y calidad de vida de los miembros de una sociedad, es que consideramos a estos integrantes o miembros, como la POBLACIÓN de la SOCIEDAD. De ahí la importancia de analizar de cómo EL FACTOR POBLACIÓN HA INCIDIDO E INCIDIRÁ EN EL DESARROLLO DE UNA SOCIEDAD, que básicamente de acuerdo a la moderna concepción está buscando el BIENESTAR Y DESARROLLO HUMANO, que implica no sólo NIVEL de vida sino sobre todo CALIDAD DE VIDA.

1.9 DEMOGRAFÍA

Análisis estadístico y la descripción de los grupos de población con referencia a la distribución, fenómenos vitales, edad, sexo, y estado civil, bine en un momento dado o sin consideración temporal.

La demografía es la ciencia que estudia al comportamiento de la población en relación a las siguientes variables:

- Estructura,
- Composición,
- Características
- Distribución,
- Focalización,
- Movilidad, etc.

1.10 NATALIDAD

Al estudiar los índices de crecimiento, es necesario distinguir entre fertilidad y fecundidad. Así se tiene las siguientes características diferenciales:

- FECUNDIDAD, es el **poder potencial de reproducción** de una población: la natalidad si cada mujer en edad de procrear diera a luz todos los hijos que pudiera.
- FERTILIDAD, es el **índice real de reproducción;** se mide por la natalidad, pero hemos de distinguir entre la natalidad bruta y la natalidad específica.
- La NATALIDAD BRUTA, es sencillamente **el número de nacimientos por cada mil (1,000) personas** en un determinado período.
- La NATALIDAD ESPECÍFICA, son los **nacimientos por cada mil (1,000) mujeres** en edad de procrear, que, por lo general, se considera entre los 15 y lo 44 años de edad, pero no tiene en cuenta la distribución por edad y sexo de la población.

1.11 MORTALIDAD

La mortalidad puede medirse por los siguientes factores:

- MORTALIDAD BRUTA, que es la proporción entre el número de individuos que mueren en determinado momento y el número medio de individuos vivos durante este intervalo, generalmente expresado en millares. Así la mortalidad de 12 significa que ha habido 12 defunciones por cada 1,000 habitantes.
- La MORTALIDAD ESPECÍFICA, puede calcularse en cuanto a la edad, el sexo y otros factores.

A través de la historia, en muchas sociedades los nacimientos han equilibrado apenas las defunciones, de manera que el tamaño de la población permaneció casi estacionario durante generaciones. Esto sucedió durante largos períodos en el Oriente, y hasta hace tres siglos, en Europa. En realidad, hasta la época reciente, en todos los países, salvo la Europa occidental, Estados Unidos, Nueva Zelanda, Australia y las dispersas colonias europeas, la alta mortalidad ha acompañado a la lata natalidad. Entre los pueblos no cultivados, tanto la natalidad como la mortalidad son extraordinariamente altas según nuestros niveles.

1.12 DENSIDAD POBLACIONAL

La población no se halla, en modo alguno, distribuida parejamente en toda la tierra: tampoco todas las áreas han sido bendecidas por igual con buen clima y buenos campos y otros

recursos que hagan de ellas lugares aceptables para vivir. Por ejemplo, las anchas estepas, los desiertos y las extensas secciones montañosas de Asia ocupan por lo menos la mitad de su masa terrestre. Estas regiones sostienen a muy pocas personas. En contraste, los ricos valles de la India y China mantienen a millones. En otras zonas – Estados Unidos, Canadá y la Unión Soviética en Europa – hay grandes extensiones de terreno cultivable y otros recursos, pero menos personas relativamente.

La densidad de los habitantes por kilómetro cuadrado de área de tierra es medida a menudo usada en los estudios sobre la población. Sin embargo, hay que interpretar la densidad demográfica con relación al grado de industrialización, extensión y clase de recursos terrestres e índices de crecimiento. Por ejemplo Java y la India son países principalmente agrícolas, y a pesar de ello la presión de la población sobre la disponibilidad de alimentos aumenta año tras año, presión que también se refleja en las tierras de cultivo.

Sumatra, isla vecina de Java, tiene ricas reservas vírgenes de suelo cultivable; pero la mayoría de los javaneses no ven con buenos ojos la emigración a esa tierra de promisión. También en partes de la India meridional hay algunas áreas incultas excelentes; pero los millones de personas que se hacinan en las secciones más congestionadas del país no demuestran interés alguno en trasladarse a estas zonas alejadas. Australia, por largo tiempo meta de la expansión de las poblaciones asiáticas, ha comenzado hace poco a estimular la inmigración británica, pero hasta ahora ha sido remisa a abrir sus fronteras a los pueblos del Lejano Oriente.

Los países muy industrializados, tales como Gran Bretaña y Bélgica, son capaces de sostener concentraciones relativamente densas de población. Ambos países producen sólo parte de sus propios alimentos y exportan manufacturas a cambio de la ingente cantidad de productos alimenticios y de materias primas que necesitan. Si tuvieran que depender de su propia agricultura quizá los dos países sentirían pronto los tormentos del hambre.

La densidad demográfica por milla cuadrada (1,6093 kilómetros cuadrados) de tierra cultivo en la Gran Bretaña es de unas 2,500 personas; En Bélgica, de alrededor de 2,200. Una situación semejante existe en Japón, cuyo crecimiento demográfico ha sido posible sólo porque ha sido la única nación altamente industrializada del Lejano Oriente. La tentativa japonesa de obtener una porción cada vez mayor del comercio de esa región fue una de las razones de su entrada en la segunda guerra mundial. Japón, con una densidad de cerca de 3,200 personas por milla cuadrada de tierra labrantía, tal vez no podría producir sus propios alimentos.

Parece evidente que la cuestión de la densidad de la población sólo puede comprender en relación con la cuantía y el carácter de los recursos básicos – agrícolas o de cualquiera otra índole – y el grado de industrialización, ya que éstos, a su vez se relacionan con números absolutos de habitantes e índices de crecimiento. Sin embargo, el futuro de muchas naciones industrializadas, especialmente en Europa, no es del todo cierto, a pesar de sus poblaciones en cierto modo estables. Sin mercados externos, pueden sufrir una merma de sus niveles de vida a medida que otros países se industrialicen y no continúen importando bienes manufacturados de Europa.

PARTE II
CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

2.1 CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL

MACK, R. (1980: 196) señala que en el siglo XVII, después de centenares de años de crecimiento sólo relativamente ligero, el mundo experimentó un enorme incremento del número de sus habitantes. En los siglos XIX y XX, el aumento ha sido mayor aún. En 1650, la población estimada del mundo era de unos **500 millones**. Dentro de los cien años siguientes había subido hasta unos **700 millones**. Hacia 1830, había llegado a **1,000 millones**. Los cálculos para 1971 colocan la población global en unos **3, 600 millones** – **casi el triple de la que había hace un siglo**.

Este crecimiento no se ha producido uniformemente en todo la tierra. Entre 1850 y 1950 la población de Europa **se duplicó** con creces, mientras que la del continente americano y Oceanía se **cuadriplicó.** En la fecha de la firma de la Declaración de Independencia de Estados Unidos, la población de su país casi llegaba a 4 millones de personas. En 1,900 era de 76 millones; cuyo aumento significó casi 19 veces en poco más de un siglo.

En realidad, la geografía de la población, y el intento de estudiarla científicamente, es muy reciente. El estudio de la población antigua se hace por medio de fuentes indirectas: series, diezmos, recuentos de fuegos o una supuesta densidad demográfica óptima, para poder vivir en un territorio, cuando las poblaciones estudiadas son muy antiguas. Existen para el conjunto de la historia de la población mundial dos períodos decisivos en los que se dispara el crecimiento demográfico:

- La revolución neolítica y
- La revolución industrial.

Es así que no se sabe nada, o casi nada, de cómo fue la transición demográfica del Paleolítico al Neolítico, ni se sabe si fue larga o corta, ni cuánto duró. Pero sí se sabe que la población aumentó. Existen dos teorías que explican el aumento de población en el Neolítico: La tradicional y La teoría sostenida por geógrafos como Ester BOSERUP. Desde el Neolítico hasta los albores de la revolución industrial la población crece lentamente.

No podemos precisar cuál es la población de partida, puesto que no sabemos con exactitud qué espacios estaban ocupados en el Paleolítico ni qué densidad poseían. Las cifras varían entre unos centenares a 10 000 000, aunque parece que en ningún momento debió haber menos de 100 000 personas. El crecimiento vegetativo de esta población era muy pequeño, debido a que practicaban una economía de recolectores y cazadores que exigía controlar gran cantidad de espacio para su explotación.

Se calcula, y aparece como aceptado, que había unos 10 000 000 de habitantes en todo el mundo justo antes de que se descubriese la agricultura, la ganadería, la cerámica y la vida urbana: el Neolítico. En poco tiempo la población parece elevarse a unos 300 000 000. Cuánto dura este tránsito, y cómo se produce, lo desconocemos por completo, pero uno de sus fenómenos más característicos es la aparición de las ciudades. El Neolítico supone un cambio en la economía y en el modelo de sociedad. Aparece la agricultura y la ganadería, con lo que el territorio necesario para procurarse los recursos se reduce; aparece la cerámica, con lo que se pueden almacenar y conservar los alimentos; y aparece el fenómeno urbano, con lo que se organiza y se divide el trabajo, aumentando la productividad.

El espacio necesario para conseguir alimentos y garantizar el aporte calórico durante todo el año se reduce, gracias a la agricultura y la cerámica. Al estar mejor alimentados comenzarían a vivir más y la población aumentaría. La otra teoría es sostenida por geógrafos como Ester BOSERUP, y afirma que la agricultura y la ganadería no mejoró la alimentación humana, sino que la empeoró, ya que, aunque hubiese un mayor aporte calórico, la calidad de los alimentos

disminuyó al reducirse su variedad. Además, la vida urbana, la aglomeración humana, haría aumentar el riesgo de contagio de las enfermedades infecciosas, con lo que aumentaría la mortalidad.

Sin embargo, el sedentarismo permitirá reducir el intervalo intergenésico, las mujeres podrán tener más hijos a lo largo de su vida fértil, la fecundidad aumentaría y con ella la población. Será precisamente el aumento de población lo que obligará a hacer los descubrimientos que identifican al Neolítico.

Desde el Neolítico hasta los albores de la revolución industrial la población crece lentamente. Hasta que en los siglos XIX y XX se produce la transición demográfica. Se calcula que a comienzos de la transición demográfica había unos 1 000 000 000 de personas, hoy en día se superan los 6 000 000 000.

Se estima que la población ha crecido ostensiblemente de 01 millón a 10 millones que se calcula hace 10,000 años antes de Cristo hasta más de 6, 000 millones en el presente siglo, conforme podemos apreciar en el siguiente cuadro Nº 01 y gráfico Nº 01.

CUADRO Nº 01

CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL: 10,000 A.C. - 2000

AÑOS	POBLAC.MILLONES
10, 000 a. de C.	1 – 10
5, 000 a. de C.	5 – 20
50 d. de C.	200 – 250
1, 300 d. de C.	400
1, 650 d. de C.	500
1, 750 d. de C.	700
1, 800 d. de C.	900
1, 850 d. de C.	1, 200
1, 900 d. de C.	1, 600
1, 920 d. de C.	1, 800
1, 930 d. de C.	2, 000
1, 940 d. de C.	2, 200
1, 950 d. de C.	2, 400
1, 960 d. de C.	2, 800
1, 970 d. de C.	3, 500
2, 000 d. de C.	6, 000 +

FUENTE: World Population Growth (Harold FDORN)
En Mack R. (1980). “Sociología y Vida Social”

Ojo insertar gráfico

2.2 FACTORES DEL COMPORTAMIENTO POBLACIONAL

2.2.1 EL RÉGIMEN ANTIGUO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL

El régimen antiguo de población se define, por la alta natalidad, la alta mortalidad y la dependencia del tamaño de la población de la coyuntura económica. La mortalidad catastrófica tendrá una importancia decisiva en el tamaño de la población.

a) La fecundidad alta

La alta natalidad y fecundidad parece un hecho cierto, pero no tan absoluto como pudiera creerse. En la Europa preindustrial, según el método de reconstrucción de familias desarrollado por FLEURY y HENRY, podemos afirmar que la fecundidad tiende a controlarse, y a reducirse, muy lejos de los máximos biológicos, teóricos y observados.

b) La mortalidad alta

La mortalidad también fue muy alta, sobre todo la mortalidad infantil, ya que llegó a suponer el 50% de todas las defunciones de un año. La mortalidad infantil actúa, sobre todo, durante los primeros siete años de vida. Una vez superados se entra en la mortalidad ordinaria, y disminuye significativamente.

La mortalidad por causas biológicas, aunque es alta, se considera normal; pero la mortalidad catastrófica puede hacer reducir drásticamente la población. Será el desarrollo económico el que permita mantener un determinado tamaño de población.

Según los gráficos de WRIGLEY, si la natalidad se mantiene aparece la mortalidad catastrófica, que puede hacer disminuir el tamaño de la población. Una segunda hipótesis aparece cuando la mortalidad comienza a actuar. La tercera opción es reducir la fecundidad antes de que empiece a actuar la mortalidad catastrófica. Hay otro mecanismo muy utilizado en las regiones superpobladas: la emigración.

2.2.2 DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN MUNDIAL

La población mundial no está uniformemente distribuida por todo el globo, sino que tiende a concentrarse en las regiones más ricas, o en aquellas que necesitan mucha fuerza de trabajo para mantener su economía, aunque sea de subsistencia.

Los grandes focos de población son: el *Asia oriental*, el *Asia meridional*, la *Europa central* y el *noroeste de Norteamérica*. Podemos encontrar otras zonas densamente pobladas en otros lugares.

Existen grandes vacíos demográficos: los *desiertos fríos* de ambos hemisferios, los *desiertos* cálidos y áridos *subtropicales*, las *selvas ecuatoriales* y la *alta montaña*.

a) La emigración

El problema de la población mundial no es el envejecimiento, sino la superpoblación. La migración es un factor de corrección de la población utilizado desde siempre.

Los países desarrollados, con problemas para mantener su aparato productivo, pueden recurrir a la población joven y emprendedora de los países subdesarrollados y compensar, así, las desigualdades.

La emigración puede mantener el nivel de crecimiento de un país de acuerdo con su desarrollo económico.

El tamaño de las grandes ciudades es mucho mayor que el de los asentamientos urbanos de las civilizaciones tradicionales, así se tiene por ejemplo que la concentración de las sociedades desarrolladas se difieren en que:

- EE.UU. : Cuenta con 258 millones de habitantes
- Japón : Cuenta con 125 millones de habitantes
- Alemania : Cuenta con 81 millones de habitantes
- Gran Bretaña : Cuenta con 58 millones de habitantes (Tiene más población de la nunca tuvo el imperio romano)

2.2.3 FACTORES DEL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL

MACK, R. (1980: 197) señala que casi todo este tremendo aumento de la población mundial es el resultado de la ***reducción de la mortalidad,*** no de una mayor natalidad. Esta reducción de la mortalidad se deriva de numerosas causas, de las cuales son más importantes las siguientes:

1. Los **adelantos de la medicina moderna** condujeron a la reducción de la enfermedades infecciosas y contagiosas, al mejoramiento de la atención a la madre y al niño y a la introducción de la sanidad pública. Estos progresos cooperaron para cercenar la mortalidad; sólo influyeron de modo indirecto en la natalidad.
2. La **revolución comercial** primero, y después la **industrial,** aumentaron la producción de bienes manufacturados y su transporte y distribución. Además, estas alteraciones de los patrones económicos de la cultura proporcionaron empleos a un número creciente de personas. Todo a su vez, contribuyó a crear un nivel de vida más alto.
3. Las **nuevas tierras en las Américas** y en otras partes no sólo brindaron una salida a las poblaciones en expansión de Europa y Asia, sino que además, con el transcurso del tiempo, suministraron alimentos y materias primas con qué nutrir el sistema industrial y crear un mercado para los productos manufacturados en Europa.
4. Gracias **a los adelantos científicos, las especies vegetales y animales han mejorado** en gran manera, mientras que los fertilizantes comerciales y la maquinaria motorizada han aumentado enormemente la producción mundial de los alimentos y de las mercancías útiles para proveer de vestido y cobijo, tales como las fibras y la madera.

PARTE III
TEORÍAS DE LA EVOLUCIÓN

En la propuesta de teorías de la evolución tenemos a Charles Darwin que resulta ser un autor clásico con su teoría de la evolución y como tal uno de los padres del pensamiento moderno. Sin embargo, no fue el único que formuló una teoría sobre la evolución, según la versión aseverada por los últimos estudios en este tema, pueden contarse hasta tres teorías formuladas durante el siglo XIX. En este documento nos referiremos a la propuesta de dos autores que tratan específicamente sobre este particular.

3.1 CHARLES DARWIN (1809-1882),

Este autor clásico con su teoría de la evolución es uno de los padres del pensamiento moderno. Por los días de DARWIN, la evolución era ya un concepto ampliamente difundido, con respecto al cual sólo mostraban incredulidad la religión y la biología oficial, que seguían aceptando la fijeza de las especies, según la cual los animales no provienen unos de otros por evolución, sino que fueron creados tal como son y así han sido siempre las especies animales desde el principio. La frase supervivencia de los más aptos había sido acuñada ya en 1852 por Herbert SPENCER (1820-1903).

DARWIN presentó su trabajo sobre la selección natural ante la Linnean Society de Londres, el 1 de Julio de 1858, al mismo tiempo que Alfred RUSELL WALLACE (1823-1913), otro naturalista codescubridor junto a él de la teoría de la selección natural, a la que había llegado de modo independiente. Un año después, en 1859, DARWIN publicó su obra más famosa que, aunque tenía un nombre mucho mas largo, ha pasado a la historia con el nombre de **"El origen de las especies".**

3.2 JEAN BAPTISTE LAMARCK (1744-1829)

Ya antes, en 1809, este famoso naturalista muy conocido por sus trabajos sobre taxonomía, había lanzando una teoría evolutiva en su obra **"Filosofía Zoológica"**, que al

confrontarse con la de Darwin sería una enorme fuente de disputa en la comunidad científica entre seguidores de una y otra teoría. Sólo más tarde, en la década de 1930, la genética moderna, disiparía la disputa, dando la razón a Darwin. Como ejemplo, basta citar que Herbert SPENCER, antes citado, Wilhelm WUNDT (1832-1920) y Sigmund FREUD (1856-1939), cabezas pensantes de las primeras formas de psicología científica aceptaron mejor las ideas de LAMARCK sobre la herencia de los caracteres y hábitos adquiridos que los postulados de DARWIN sobre la selección natural.

Así pues, tras la teoría de Darwin no se discutía el hecho de la evolución: A partir de una forma de vida inicial se han ido produciendo evolutivamente todas las especies de vida que pueblan la tierra o que han existido en épocas anteriores. Lo que se discutía era como se había producido esa evolución. Veremos a continuación lo que decían sobre ella una y otra teoría.

LAMARCK defiende que las especies animales se adaptan a su medio por la herencia de los caracteres adquiridos y por lo que llamó principio de perfección. Herencia de los caracteres adquiridos: La evolución se produce por la atrofia e hipertrofia de los caracteres que ya poseen las especies. Un órgano que no se usa se atrofia y otro que se usa mucho se hipertrofia. Estos dos fenómenos se dan conjuntamente dando lugar a la conformación nueva de miembros u órganos. Los cambios de atrofia e hipertrofia se transmiten de generación en generación y van aumentando a cada nueva generación hasta que la especie queda totalmente adaptada al nuevo medio.

El principio de perfección: Para LAMARCK la materia orgánica es diferente de la inorgánica. Cada especie posee un impulso innato hacia la perfección, cada organismo se esfuerza por adaptarse a su entorno y se modifica a medida que lo hace, desarrollando diversos músculos y adquiriendo hábitos variados. Cuando se producen cambios en el medio suficientemente considerables y estables, los animales deben adaptarse con acciones distintas a la que antes realizaban, nuevas costumbres que les llevan a usar más de lo que lo hacían unas partes del cuerpo y menos otras. Finalmente, este mismo principio de perfección organiza jerárquicamente las especies, pues desde los animales más inferiores ha ido produciendo especies jerárquicamente más superiores hasta llegar a las más perfectas.

La genética moderna, como antes dijimos, ha destruido la visión de LAMARCK. Actualmente se sabe que la materia orgánica está compuesta de meras moléculas inorgánicas dispuestas de forma compleja. El ADN no se altera por las modificaciones que sufre un cuerpo. Cuatro son los principios que para Darwin explican la evolución de unas especies a otras:

Las variaciones: Dentro de una misma especie, la naturaleza produce innumerables diferencias individuales hasta el punto que casi es imposible encontrar dos individuos absolutamente iguales.

El principio de Población: No hay mas individuos que los que pueden existir en el espacio disponible. Idea que procede de Thomas MALTHUS (1766-1834) en su obra Ensayo sobre el Principio de Población en cuanto afecta a la futura mejora de la sociedad (1798). MALTHUS aducía que el aumento de la población necesariamente excede del crecimiento en la provisión de alimentos, con la consecuencia ineludible de que la vida es una lucha de demasiada gente por recursos escasos.

La lucha por la vida: Es consecuencia de aplicar el principio anterior, demasiadas criaturas luchan por demasiados pocos recursos, y quienes son "débiles y enfermizos" no pueden sustentarse a si mismos y perecen sin descendencia.

Selección natural: En la lucha por la vida los fuertes y sanos sobreviven y procrean. De esta forma, las variaciones favorables son preservadas y las no favorables se eliminan. La lucha por la existencia es el motor de la evolución.

En la década de 1930, surgen nuevos conceptos que complementan las ideas iniciales de DARWIN y, como ya se dijo, disipan la disputa sobre la evolución a su favor: **La evolución se produce gradualmente por medio de poblaciones, no por grandes mutaciones individuales**. En una población los individuos son portadores de distintas combinaciones genéticas, así aparecen o se dan entre individuos pequeñas variaciones. Unos resultan más adaptados por lo que consiguen dejar más descendencia y así sucesivamente. Con el paso de las generaciones llegan a existir poblaciones con dotaciones genéticas diferentes a las de la población inicial. Cuando este proceso se produce en grupos de la misma especie aislados geográficamente, en condiciones ambientales distintas se producen nuevas especies distintas.

Desde la paleontología parece demostrarse a través del estudio de los fósiles que la evolución se ha dado por acumulación gradual de pequeñas variaciones dentro de las poblaciones. Puesto que la teoría evolucionista de DARWIN, en su concepción final ha sido fruto de tres ciencias biológicas:

- La genética,
- La sistemática (ciencia de los naturalistas, estudia la clasificación de los seres vivos) y
- La paleontología, se le ha llamado teoría sintética y explica la evolución por la acción conjunta de los siguientes factores: Pequeñas variaciones, recombinación de genes, selección natural y aislamiento geográfico.

PARTE IV
TEORÍAS DE POBLACIÓN

Existe un conjunto de propuestas acerca del tema de la población en relación a las teorías que tratan sobre ellas, así se tiene lo propuesto por NORIEGA, M. (1987) que considera hasta 04 teorías:

a) LA TEORÍA DEL **CRECIMIENTO GEOMÉTRICO** propuesto por MALTHUS, plantea que la población tiende a crecer por efecto de una capacidad reproductiva constante, en **progresión geométrica;** pero su crecimiento es contenido por las subsistencias, que pueden crecer, todo lo más, en progresión aritmética.

b) LA TEORÍA **LOGÍSTICA**, propuesto por VERHULST, sustenta que el crecimiento poblacional tiende también a verificarse como una **razón constante en progresión geométrica**, pero, de un cierto punto en adelante, resulta retardado en medida creciente, por la influencia de obstáculos que rebajan la citada razón en proporción al incremento que, desde dicho punto, ha presentado ya la masa de la población, la que resulta una **curva de desarrollo llamada logística**.

c) LA TEORÍA DEL **CRECIMIENTO PERIÓDICO,** propuesto por VOLTERRA, parte de la consideración de la influencia recíproca que dos especies, una devoradora y otra devorada que ejercen sobre el crecimiento numérico de cada una de ellas, donde la propagación de la especie devoradora determina la reducción de la otra, pero esta reducción, frena a su vez, y sucesivamente detiene la propagación de la primera, determinado, determinado por último, una regresión numérica de que se aprovecha la segunda especie para propagarse de nuevo, creando la mismo tiempo las condiciones para un renacimiento de la propagación de la primera especie, de manera que las curvas de desarrollo de las dos poblaciones toman una marcha periódica complementaria.

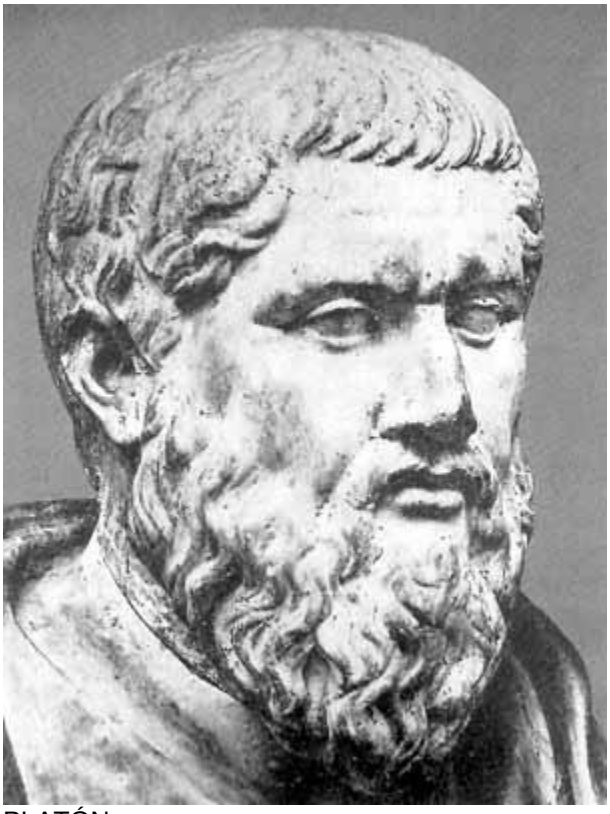
d) LA TEORÍA DEL **CRECIMIENTO CÍCLICO,** propuesto por NORIEGA, independientemente de las circunstancias externas, plantea que la población tiende a seguir, por efecto de los factores internos, una marcha análoga, desde muchos

puntos de vista, a la que presentan los organismos individuales en su vida, atravesando estadios sucesivos de desarrollo, estacionamiento e involución.

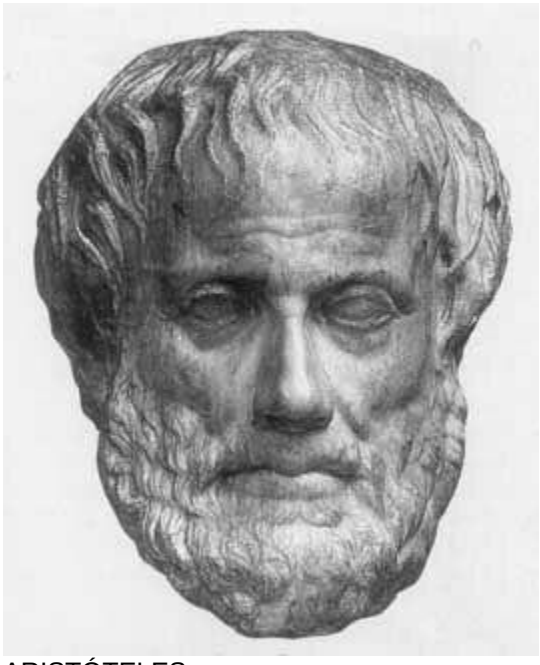
Por otro lado existen otras formas de presentar las diferentes teorías de población que anteceden incluso como precursores a Platón y Aristóteles para luego analizar las propuestas clásicas a partir de Adam Smith, David Ricardo, Thomas Malthus, Marx y otros conocidas como Neo Maltusianos, así como las teorías modernas conocidas como de Transición Demográfica.

4.1 PRECURSORES DE LA TEORÍA DE POBLACIÓN

4.1.1 ANTES Y DESPUÉS DE PLATÓN Y ARISTÓTELES



PLATÓN



ARISTÓTELES

Según refiere RYAN, J. (2001) hacia el final del siglo XVIII, se prestó muy poca atención a la relación entre el incremento de la población y el aumento de la subsistencia. Platón y Aristóteles **sostenían, de hecho, que en una sociedad comunista el matrimonio y el nacimiento de niños ha de ser regulado y restringido por ley, para que los medios de apoyo no fuesen insuficientes para todos los ciudadanos**; y en algunas de las ciudades-estado de Grecia antigua, el aborto, las relaciones sexuales antinaturales y el infanticidio eran recomendados deliberadamente y practicados con el mismo fin. Estos filósofos **consideraban que la población óptima sería de 5.040 cabezas por familia.**

Como regla, **sin embargo, las naciones de antigüedad así como las del periodo medieval consideraron el crecimiento indefinido de la población como un bien público, dado que ello multiplicaba el número de guerreros defensores del país**. En palabras de Federico el Grande, **"el número de la población constituye la riqueza del Estado".** Antes de su época la superpoblación no había ocurrido en ningún país civilizado, o por lo menos no se le había reconocido como tal. Ello era evitado u ocultado por enfermedades, plagas, guerras y las diferentes formas de dificultad económica; por niveles de vida sencillos y establecidos; y por costumbres que ajustaron la tasa de matrimonios y, por consiguiente, la tasa de la reproducción humana, a los planes contemporáneos de vida y a los suministros de comida.

Otros escritores, como MONTESQUIEU, HUME, STEUART, WALLACE, Arturo YOUNG, y Julius MÖSER que habían reconocido la existencia y la naturaleza general del problema tampoco lo discutieron en todos sus aspectos.

4.1.2 CONFUCIO

Filósofo, teórico social y **fundador de un sistema ético** - más que religioso - que ha llegado hasta nuestros días, Kong Qiu (su nombre original), fue más conocido como Kung-tse (Confucio, para occidente) vivió en la China feudal **hace 2.500 años**, entre el 551 y el 479 a. C. Sus orígenes eran muy humildes, pero desde joven mostró una gran inclinación por los libros antiguos y, con el tiempo, desempeñó una alta posición como funcionario del estado de Lu, en la actual provincia de Shang-tung.

Las enseñanzas de Confucio se enmarcaron en el ámbito de la filosofía ética, moral y política. Afirmaba ser un restaurador de la moralidad antigua y mantenía que los propios actos externos basados en las cinco virtudes (bondad, honradez, decoro, sabiduría y fidelidad) encierran el conjunto del deber humano. Venerar a los padres, vivos o muertos, fue uno de sus conceptos claves. Su concepto de gobierno era paternalista y obligaba a todos los individuos a cumplir con rigor sus obligaciones hacia el Estado. En los siglos posteriores sus enseñanzas ejercieron una poderosa influencia en la filosofía china.

Este pensador de la milenaria China **proponía que la población era una condición óptima para la participación en la agricultura,** pero a pesar de tener una concepción optimista, **PROPUSO QUE EL GOBIERNO DEBÍA ADOPTAR POLÍTICAS DEMOGRÁFICAS.**

4.1.2 GIANMARÍA ORTES

Fue e**l primer autor que trató sistemáticamente el problema de la población,** era un fraile veneciano, que expone su trabajo en la obra titulado **"Reflessioni sulla populazione per rapporto all' economia nazionale"**. Ésta obra apareció en 1790, ocho años antes de la primera edición de la famosa obra de Malthus. Según NITTI (1894) señalaba que **"Algunas páginas de ORTES parecen bastante similares a las de Malthus; él comprendió la entera cuestión, la progresión geométrica de la población, la progresión aritmética de los medios de subsistencia, la acción preventiva de hombre, y la acción represiva de la naturaleza"** (en "Population and the Social System"). A su libro le faltaron, sin embargo, el tono seguro y los argumentos estadísticos de MALTHUS; por consiguiente fue sombreado pronto por la última producción y, en lugar del fraile veneciano, el divino anglicano se volvió el patrocinador de la teoría sobre población mejor conocida y más pesimista del mundo.

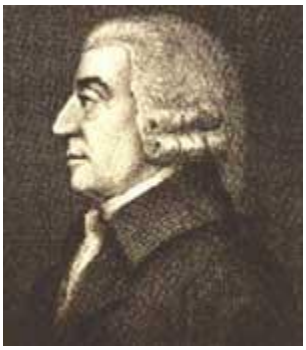
4.2 LAS TEORÍAS CLÁSICAS DE POBLACIÓN

Estas teorías clásicas de la población se inician en Europa cuando reinaban dos teorías económicas dispares acerca del origen de la riqueza de una nación: las de los fisiócratas y las de las mercantilistas. Los Mercantilistas creían que la riqueza de una nación se derivaba de sus reservas de oro y plata, mientras que los Fisiócratas pensaban que ella derivaba del tamaño se su producto neto, es decir, aquel que se computaba después de haber deducido los costos de producción.

Asimismo, los Mercantilistas, cuyas opiniones en asuntos económicos fueron ampliamente aceptadas en los siglos XVI, XVII y XVIII, estaban de acuerdo con los estadistas militares que el incremento de la población era una bendición invalorable.

Por su parte los Fisiócratas del siglo XVIII estaban menos seguros, pues algunos de ellos insistían en que la escasez de comida era una posibilidad que debía ser tenida en cuenta por una nación, pero ninguno de ellos dio el problema una importancia urgente, ni lo trató de una manera extendida y sistemática.

4.2.1 LA TEORÍA DE ADAM SMITH



Conocido como el fundador y padre de la economía por su gran aporte a ella a través de su obra magistral “La Riqueza de las Naciones” que fuera publicada en 1776. Esta obra constituye los principios fundamentales de la teoría económica, lo que para los sociólogos constituiría “La Física Social” de Augusto Comte como los principios de la teoría sociológica. Incluso algunos autores como ERIKSSON, B. (1997), sostienen que Adam SMITH y en general los moralistas escoceses, son la verdadera fuente de la sociología moderna (RITZER, G. 2002: 17). Este pensador europeo liberal sostenía que para explicar el crecimiento de una economía estaba a en función a la participación de cuatro variables:

a) **crecimiento de la población**;
b) la inversión;
c) el incremento en el uso de la tierra; y
d) la productividad.

Adam SMITH cree que la riqueza de las naciones se deriva de la producción agrícola, pero también del comercio y de la producción de manufacturas. Tenía un substrato esencialmente agrarista. Mientras hubo tierras libres, la humanidad pudo crecer sin ningún límite. El exceso de población, cuando se producía, tenía una vía de escape en la emigración y en la roturación de nuevas tierras. Todos los individuos podían así obtener con su trabajo el producto suficiente para su subsistencia y para el mantenimiento de su familia.

Pero cuando todas las tierras fértiles fueron ocupadas, el proceso de crecimiento empezó a mostrar sus limitaciones. Al continuar aumentando el número de los pobladores, los nuevos terrenos agrícolas requerían un mayor esfuerzo y proporcionaban menor cantidad de producto. Las mejores tierras tenían que alimentar a una población creciente y la mayor cantidad de trabajo que se les aplicaba conseguía muy menguados resultados en la producción. En otras palabras, cuando la tierra se convirtió en un factor limitativo, la ley de los rendimientos decrecientes empezó a actuar y la productividad del trabajo a disminuir.

Esta disminución en la productividad del trabajo conduce a un punto de equilibrio en el que los individuos sólo pueden obtener lo necesario para su subsistencia. Si se intenta superar ese punto, si continúan reproduciéndose los seres humanos, el exceso de población resultante será eliminado por el hambre, las enfermedades y las guerras. Este **estado estacionario** es la situación a la que tienden todas las sociedades, el punto final ineludible de todo proceso de crecimiento económico.

Esto fue incluso verdad en el caso de Adám SMITH. Aunque él notó el hecho de que el aumento de población entre las clases más pobres era disminuido por la escasez de subsistencia ("La Riqueza de las Naciones", Londres, 1776), él no desarrolló el pensamiento ni dibujó ninguna conclusión práctica para ello.

Escribiendo cuando las grandes invenciones industriales estaban apenas empezando a indicar un aumento de los medios de vida, cuando la nueva libertad política y económica parecía prometer la liberación y expansión de una inmensa cantidad de energía productiva, y bajo la

influencia de una teoría filosófica que sostenía que la "mano invisible" de Providencia dirigiría los nuevos poderes y aspiraciones de manera que todas las clases tendrían sustento abundante, Smith era un optimista no competente. Él creyó que la presión de la población sobre la subsistencia se había vuelto una cosa del pasado.

4.2.2 LA TEORÍA DE DAVID RICARDO

Incluyó por tanto el capital como el principal factor del crecimiento económico. Pese a ello, presentaba muchas similaridades con el de sus predecesores y conducía a conclusiones igualmente pesimistas. El número de trabajadores es el que actúa aquí como factor limitante. La acumulación del capital hace que aumente la cantidad de capital existente por trabajador. La escasez creciente de trabajadores hace que aumente el salario real que perciben y que disminuya la productividad del capital. La tasa de beneficios disminuye de forma continua hasta que se hace nula y se detiene la acumulación. Se llega así de nuevo a un estado estacionario.

Tenía ciertamente razón el escritor británico CARLYLE, T. (1795-1881) cuando afirmó que "la economía es una ciencia lúgubre".

4.2.3 LA TEORÍA DE MALTHUS (1766-1834)

El reverendo Thomas Robert Malthus era un pastor anglicano, hombre de profundas convicciones morales y religiosas. Consideraba la existencia de sólo tres formas de control de la población:

1. la miseria, es decir, hambre, enfermedades y guerras;

2. El vicio, es decir, el desahogo de las pasiones humanas mediante prácticas sexuales que no conducen a la procreación y

3. La autorestricción moral, es decir, la abstención sexual.

Esta última era la solución que el reverendo Malthus proponía. Es curioso observar en la actualidad cómo se deforman las ideas de los autores clásicos y cómo los que están más próximos ideológicamente a Malthus son precisamente los que lo demonizan y se consideran a sí mismos "antimaltusianos".

Según RYAN, JOHN A. (2000) en los veintidós años que habían pasado entre la aparición de la obra de Adán SMITH: "La Riqueza de Naciones", y "el Ensayo sobre el Principio de Población" (Londres, 1798) del Rev. Thomas MALTHUS (1766-1834), la Revolución francesa causó la caída del antiguo sistema social, sin mejorar la condición del pueblo francés.

Una sucesión de malas cosechas había empobrecido los distritos agrícolas de Inglaterra, mientras su crédito se había vuelto tan malo por las recientes guerras que se volvió muy difícil la importación de suministros desde el extranjero. Por otro lado, el desarrollo rápido de la industria textil y de otras más a través de las recientes invenciones mecánicas había llamado nuevos pueblos en existencia, y estimuló grandemente el aumento de la población; el sistema de concesiones públicas de dinero a todos los niños pobres, animó matrimonios que no preveían el futuro, entre las clases más pobres.

Aunque había habido un aumento considerable en conjunto de la riqueza nacional, las clases obreras no habían recibido ningún beneficio. La producción aumentada parecía significar un aumento desproporcionado de la población, y una disminución en el sustento de los pobres.

La objeción obvia, que esta condición era atribuible a la mala distribución en lugar de - a la producción insuficiente, había venido de hecho a la atención de MALTHUS. En algún grado su libro era una respuesta a esa misma objeción. William GODWIN, un discípulo de los filósofos revolucionarios franceses, principalmente en su trabajo "Justicia Política", había estado defendiendo la teoría de que todos los males de sociedad venían de instituciones sociales

defectuosas, y que había más que suficiente riqueza para todos, si ésta fuera tan solo distribuida equitativamente.

MALTHUS contestó a esta posición con su "Ensayo sobre el Principio de Población". Su tesis era que la población tiende constantemente a ir más allá del sustento, pero que era puesta en jaque por los vicios –el aborto, el infanticidio, la prostitución, y por la miseria en forma de guerra, plaga, hambre, y enfermedades innecesarias. Si a todas las personas se proporcionaran sustento suficiente, y estos obstáculos fueran quitados, el alivio sería sólo temporal; pues el aumento de matrimonios y nacimientos produciría pronto una población que excedería el suministro de comida.

La primera edición del trabajo de MALTHUS tenía, por consiguiente, un propósito polémico definido, la refutación de un esquema comunista de sociedad. Sus argumentos eran generales y populares en lugar de sistemáticos o científicos. Ellos se basaban en hechos observados fácilmente, y en lo que el hombre corriente esperaría pasar si el vicio y miseria dejaran de actuar como obstáculos a la población. Como una refutación popular de las teorías de GODWIN, el libro era un éxito, pero su autor empezó pronto una investigación más profunda sobre los hechos de los que él había deducido sus conclusiones.

El resultado de sus labores fue la aparición en 1803 de una segunda edición del "Ensayo" que difirió tanto en tamaño y volumen del primero como en contenido, en palabras del mismo MALTHUS, "una obra nueva". En el primer capítulo de la nueva edición, afirmó que "la tendencia constante de toda vida animada a aumentar más allá de la nutrición preparada para ella" (pág. 2) no había recibido suficiente atención hasta ahora. Antes de tratar de demostrar la existencia de esta tendencia, se preguntó que sería "el incremento natural de la población si era dejado para actuar en total libertad... bajo las circunstancias más favorables de la industria humana" (pág. 4).

Basándose en la historia de América del Norte durante el siglo y medio precedente a 1800, y de las opiniones de algunos economistas, concluyó que "la población cuando no tiene obstáculos sigue doblándose cada 25 años, o se aumenta en una proporción geométrica" (pág. 6). Un breve examen de las posibilidades de aumento de alimentos lo convenció que esto nunca podría ser "más rápido que una proporción aritmética" (pág. 10).

Aplicando estas conclusiones a Inglaterra con sus 11,000,000 habitantes en 1800, encontró que el resultado natural al final del siglo XIX sería una población de 176,000,000, y subsistencia para sólo 55,000,000. El resto del primer volumen está ocupado con un recuento de los obstáculos efectivos, es decir, el vicio y miseria, los cuales habían ocultado hasta este momento esta diferencia desastrosa entre la población y subsistencia en los diversos países del mundo.

En el segundo volumen él discute los medios que se han propuesto prevenir un aumento indebido de la población, y, por consiguiente, para volver innecesaria la acción de los obstáculos positivos. Algunos de los medios que recomendó eran la abstención de provisión pública para el estímulo del aumento de la población y para el alivio de los pobres, y la abolición de las leyes existentes de este tipo, sobre todo la Ley del Pobre de Inglaterra. Pero su recomendación principal era la práctica de lo que él llamó "refrenamiento moral". Es decir, personas incapaces de mantener a una familia adecuadamente deben vivir en celibato casto hasta que hayan superado esta invalidez económica.

En la nueva edición de su obra, por consiguiente, MALTHUS no apuntaba meramente hacia un nuevo ataque a la población, sino que lo defendió para prevenir y anticipar el funcionamiento de los obstáculos crueles e inmorales automáticamente puestos en acción por el vicio y la miseria.

4.2.3.1 CRÍTICA DE LA TEORÍA MALTHUSIANA

Sobre la teoría pesimista de población propuesta por el clérigo Thomas MALTHUS existen un conjunto de críticos que cuestionan su teoría, así RYAN, John. A. (2000) refiere que

la teoría puede ser caracterizada brevemente así: En su forma más extrema y abstracta es falsa; en su forma más moderada nunca ha sido demostrada y nunca se podrá demostrar; aunque sea cierta, es tan hipotética, y sujeta a tantos factores que la perturban, que no es de ningún valor práctico o de importancia. Por tanto, es por supuesto, abstracta o teóricamente posible que la población pueda exceder el sustento, sea temporal y localmente, o permanente y universalmente. Esta posibilidad frecuentemente se ha dado entre pueblos salvajes, y de vez en cuando entre pueblos civilizados, como en el caso del hambre.

Pero la teoría de MALTHUS implica algo más que una posibilidad abstracta o una realidad temporal y local. Afirma que la población muestra una tendencia constante a acabar con el suministro de comida, una tendencia, por consiguiente, que siempre está a punto de convertirse en una realidad si no se neutraliza. En las seis ediciones de su trabajo que aparecieron en vida de MALTHUS, esta tendencia fue descrita en la fórmula de que la población tiende a aumentar en progresión geométrica, como, 2, 4, 8, etc., mientras el aumento total del sustento que puede esperarse está según una proporción aritmética, como, 2, 3, 4, etc.

Hasta ahora por lo que sabemos, la población nunca ha aumentado en proporción geométrica en ningún periodo considerable; pero nosotros no podemos mostrar que tal aumento, por medios naturales, es fisiológicamente imposible. Todo lo que implica es que cada matrimonio debe tener un promedio de cuatro niños, que a su vez se casarían y tendrían el mismo número de niños por pareja, y que esta proporción debería mantenerse indefinidamente. No es, sin embargo, verdad que sólo pueden aumentarse los medios de vida en una proporción aritmética.

Durante el siglo XIX esta proporción se excedió considerablemente en muchos países (según WELLS, en "Cambios Económicos Recientes"). La visión de MALTHUS en este punto se basaba en un conocimiento bastante limitado de lo que había pasado antes de su época. Él no previó las grandes mejoras en producción y transporte que, unos años más tarde, aumentaron muchísimo los medios de subsistencia en todos los países civilizados. En otras palabras, él comparó la fecundidad potencial del hombre, los límites que eran bien conocidos, con la fertilidad potencial de la tierra y los logros potenciales de invención humana, ninguno de los cuales era conocido ni de cerca. Éste era un método malo, y su resultado en las manos de MALTHUS era una teoría falsa. Porque se dejó llevar por especulaciones subjetivas que construyeron sus hipótesis y no por conjeturas o aseveraciones científicas que construye el conocimiento humano como ciencia.

Aún descartando la formulación matemática de la teoría, y examinándola en su forma más moderada, como una mera afirmación de que la población tiende a acabar con el sustento, encontramos que la teoría no puede demostrarse. Los hechos aducidos por MALTHUS en apoyo de su disputa eran relacionados a la insuficiencia del suministro de comida en muchos países en muchos momentos diferentes.

Ahora bien, es verdad que a los pueblos bárbaros y a los que dependen de la pesca y de la caza para sobrevivir frecuentemente les ha faltado la subsistencia, sobre todo cuando no podían o no querían emigrar; pero con frecuencia tal no ha sido el caso durante cualquier época considerable entre naciones civilizadas. La necesidad de comida entre los últimos normalmente ha sido debida a una mala organización industrial y a una mala distribución, en lugar de deberse a la pobreza de la naturaleza, o la improductividad del hombre. Incluso en esta coyuntura más aún como consecuencia de la globalización una gran proporción de los habitantes de los países sobre todo subdesarrollados o emergente, es insuficientemente nutrida, pero ninguna persona inteligente atribuye esta situación a un exceso absoluto de la población por encima de la subsistencia o de la productividad.

Puesto que MALTHUS no prestó atención suficiente a los males de distribución, él no demostró que su teoría fuera verdad en general, aún en el tiempo anterior a que él escribiera; puesto que él no sospechó las grandes mejoras en producción que pronto tendrían lugar, mucho menos pudo demostrar que sería universalmente válido. Aunque admiten la debilidad de su

argumento, algunos de sus seguidores más tarde insisten que la teoría es verdad de una manera general. Una población, si no es regulada prudentemente en los matrimonios y nacimientos, puede y en toda probabilidad a menudo acabará el sustento, debido a la ley de ingresos disminuidos (HADLEY, 1898).

Aunque MALTHUS parece haber tenido un poco de conocimiento de esta ley, él no la usó como la base de sus conclusiones. Ahora bien, la "ley de ingresos disminuidos" simplemente es la frase por la que los economistas describen el hecho muy conocido de que un hombre no puede seguir aumentando indefinidamente la cantidad de capital y labor que él realiza en un pedazo de tierra, y seguir consiguiendo ingresos aprovechables. Tarde o temprano se alcanza un punto en el que el producto del último incremento de gasto es menor que el gasto en sí.

Este punto ya se ha alcanzado en muchas regiones, de donde una parte de la población es empujada a irse a otra tierra. Cuando ello sea alcanzado en todas partes, la población excederá universalmente la subsistencia. Declarado así, el Malthusianismo parece ser irrefutable. No obstante la ley de ingresos disminuidos, como todas las leyes económicas, sólo es verdad en ciertas condiciones. Cambie las condiciones, en este caso los métodos de producción, y la ley no es operativa por más tiempo. Con nuevos procesos productivos, futuros gastos de labor y capital se vuelven rentables, y el punto de ingresos disminuidos se va más lejos.

Este hecho ha recibido ilustración frecuente en la historia de la agricultura y las minas. Aunque es verdad que no siempre se descubren nuevos métodos cuando se necesitan, y que a menudo los hombres encuentran más rentable gastar sus recursos adicionales en tierras nuevas que en viejas, también es verdad que no podemos poner ningún límite definido al poder inventivo del hombre, ni a la fertilidad potencial de la naturaleza. Hablando en términos absolutos, nadie puede asegurar que estas dos fuerzas no podrán modificar las condiciones en las que la ley de ingresos disminuidos opera indefinidamente, para que la subsistencia guarde el paso con la población con tal de que los hombres tengan habitación en la tierra.

Por otro lado, no podemos demostrar que si la población fuera aumentar al límite de sus posibilidades fisiológicas, sería provista suficientemente por la fertilidad de la naturaleza y la inventiva del hombre. Estamos tratando aquí con tres cantidades desconocidas. Sobre tal base es imposible ya sea establecer una ley social, o refutar de manera conclusiva cualquier generalización particular que pueda ser establecida.

En tercer lugar, la teoría Malthusiana, aun siendo verdadera, no es de ningún uso práctico. La convicción que la población, sin obstáculos, presionará inevitablemente la subsistencia no nos aterra, cuando comprendemos que siempre se ha verificado, por celibato, los matrimonios tardíos, guerra, calamidades naturales, y otras fuerzas que no sean la escasez de sustento. La pregunta práctica para cualquier pueblo es si estos obstáculos de no-escasez pudiesen guardar la población dentro de los límites de los recursos productivos de la gente. Hasta ahora en lo que interesa a las naciones del mundo occidental, esta pregunta puede contestarse como afirmativamente.

El uso de obstáculos preventivos, como el aplazamiento del matrimonio, el aborto, y la esterilidad artificial se ha vuelto tan común que la tasa de nacimientos ha disminuido en el último medio-siglo casi en todas partes, y no hay ninguna indicación de una reacción en el futuro cercano. Durante el mismo período la proporción de producción de alimento ha aumentado considerablemente. Es más, el declive en la tasa de nacimientos ha sido más pronunciado entre esas clases cuyas la subsistencia es muy amplia, haciendo pensar así en la probabilidad de que se volverá igualmente prevaleciente entre las clases más pobres en cuanto su nivel de vida se eleve.

La contingencia de que los hombres puedan algún día volverse tan descuidado de altos niveles de vida como para abandonar los métodos presentes de restricción es demasiado remoto para justificar la ansiedad por parte de esta generación. Asumamos, sin embargo, que, bajo la

influencia de la religión y de la enseñanza moral, se descartaran todos los métodos preventivos inmorales de población. Aun así, nosotros no tenemos ninguna razón para dudar que los obstáculos legales, como la virtud del celibato, sea temporal o permanente, y la disminución de fecundidad que parece ser un incidente necesario de la vida moderna, particularmente en las ciudades, sería suficiente para conservar bien a los habitantes del mundo dentro de los límites de sus poderes productivos.

Hasta ahora por lo que vemos en la actualidad, la teoría Malthusiana, aunque verdadera en lo abstracto y lo hipotético, es tan hipotética que, pues asume la ausencia de tantos factores que siempre es probable que estén presentes, que no merecería ser tomada en cuenta seriamente, excepto como un medio de ejercicio intelectual. Como ley de población, es tan valiosa como otras leyes pasadas por los economistas clásicos. Es al menos tan remota de la realidad como el "hombre económico."

Aún así, esta teoría encontró aceptación inmediata y casi universal. El libro que la exponía pasó por seis ediciones en vida de Malthus, y ejerció una influencia notable en la economía, la sociología y la legislación de la primera mitad del siglo XIX. Además de un sector de los Socialistas, el grupo más importante de escritores que rechazan la teoría Malthusiana ha sido del sector de economistas católicos, como LIBERATORE, DEVAS, PESCH, ANTOINE (en "el der de Lehrbuch Nationalökonomie").

Siendo pesimista y individualista, la enseñanza de MALTHUS estaba de acuerdo completamente con el temple y las ideas de su tiempo. El dolor era profundo y general, y las teorías políticas y económicas del día favorecieron la política de laissez faire. Quizás se deba más a él que a ningún otro escritor, la mala reputación de los economistas ortodoxos, como opositores de la legislación en los intereses de las clases más pobres.

En palabras de DEVAS, (1901), "El Malthusianismo ha sido en la práctica un grave desaliento a todas las obras de reforma social y de legislación humana, que parecían un sentimiento tonto que derrota sus objetivos amables al animar la población". MALTHUS declaró que los pobres crearon su propia pobreza casándose sin previsión alguna, y que cualquier sistema general de alivio para los pobres sólo aumentaba y prolongaba la raíz mala, la superpoblación que ellos sufrían.

Aunque él tenía una simpatía genuina por los pobres, y creía que la práctica del "refrenamiento moral" posponiendo o previendo el matrimonio era el único medio de mejorar su condición permanentemente, su enseñanza recibió la aprobación cordial de las clases más adineradas, porque ello tendía a relevarlos de "responsabilidad por la condición de las clases obreras, mostrando que estos últimos se tenían que culpar principalmente a sí mismos, y no tenían que culpar la negligencia de sus superiores ni las instituciones del país" (INGRAM, 1894. En "Historia de la Economía Política").

Sus discípulos más recientes entre los economistas comprenden que una mejora en la condición de las masas estaba en estimular un porcentaje más bajo de nacimientos, por consiguiente ellos no se oponen a todas las medidas legislativas para mejorar su condición. Muchos de ellos, sin embargo, han exagerado los beneficios sociales y morales de un porcentaje bajo de nacimientos, y han aprobado las prácticas inmorales y destructivas de las que depende implícitamente. La ironía de la situación es que los obstáculos preventivos, morales e inmorales, han sido adoptados en su mayoría por las clases ricas y cómodas, que en opinión de MALTHUS, no eran llamadas a hacer ninguna contribución personal a la limitación de población.

Los resultados más notables de la obra y enseñanza de MALTHUS pueden resumirse como sigue:

- El no contribuyó absolutamente con nada de valor para el conocimiento humano o bienestar.

- Los hechos que describió y los remedios que propuso habían sido por mucho tiempo suficientemente obvios y suficientemente conocidos.
- Aunque él dio énfasis y atrajo la atención de una manera llamativa a la posibilidad de superpoblación general, la exageró exageradamente, y así desencaminó y dirigió erradamente la opinión pública.
- Si él hubiera estado mejor informado y visto los hechos de población en sus verdaderas relaciones, habría comprendido que los remedios apropiados serían buscados en mejores arreglos sociales e industriales, una mejor distribución de la riqueza, y una educación moral y religiosa mejorada.
- Como han sucedido las cosas, su enseñanza directa o indirectamente ha llevado a una inmensa cantidad de error social, negligencia, sufrimiento e inmoralidad.

4.3 TEORÍAS NEO-MALTHUSIANAS

RYAN, John. A. (2000) indica que en cierto sentido este sistema es el lógico resultado del Malthusianismo. Aunque MALTHUS se hubiera horrorizado de las prácticas de la más nueva teoría, sus propias recomendaciones eran mucho menos eficaces como medios para el objetivo común de ambos sistemas.

Los Neo-Malthusianos comprenden mejor que él, que para restringir la población deliberadamente a la magnitud deseada, además de una casta, abstención o del aplazamiento de matrimonio otros métodos son necesarios. Por ello, instan a los matrimonios a usar dispositivos artificiales e inmorales para evitar la concepción. Algunos de los líderes más prominentes de este movimiento eran:

- Robert DALE OWEN,
- John STUART MILL,
- Charles BRADLAUGH, y
- Annie BESANT.

Con ellos merecen ser asociado muchos economistas y sociólogos que implícitamente defienden las mismas prácticas, ya que ellos defienden un nivel de vida confortable que crezca indefinidamente, e instan a la limitación de descendencia como el medio seguro con que la labor los obreros pagados más pobres puede ser hecho más escaso y estimado. Algunos de los líderes del Neo-Malthusiananismo en Inglaterra sostuvieron que ellos estaban simplemente recomendando a los pobres lo que los ricos denunciaban pero que en secreto practicaban.

En común con la teoría más antigua de la cual toma su nombre, el Neo-malthusianismo asume que la población sin restricciones excederá el sustento, pero por sustento se indica un nivel de confort liberal, e incluso progresivamente ascendiente. Con toda probabilidad esta disputa es correcta, por lo menos, en la última forma; pues todas las indicaciones están en contra de la suposición de que la tierra puede dar un nivel de confort ascendiente indefinidamente de consuelo para una población que continúa aumentando hasta el límite de su capacidad fisiológica.

Por otro lado, las prácticas y las consecuencias del sistema son más fútiles, engañosas y desastrosas que los del Malthusianismo. Las prácticas son intrínsecamente inmorales, implicando la perversión de las facultades y funciones naturales, por no decir nada de su efecto injurioso sobre la salud física. La condición tenía como objetivo a, a saber, la familia pequeña o sin niños en absoluto, desarrollando un grado de egoísmo y de autoindulgencia que disminuyen muy considerablemente la capacidad por el servicio social, el altruismo, y toda forma de logro industrial e intelectual.

Por ende, los economistas, sociólogos y médicos de Francia condenan la baja tasa de nacimientos y las familias pequeñas como un grave mal nacional y social. En el lado industrial, neo-malthusianismo pronto derrota su propio fin; pues el egoísmo acrecentado y el disminuído estímulo al trabajo es seguido naturalmente por un rendimiento más bajo del producto. Si la restricción de descendencia se confinara a las clases más pobres, la mano de obra se volvería

de hecho relativamente escasos en relación con los tipos más altos de trabajo, y sus sueldos subirían, dado que su productividad no se disminuía por la deterioración de carácter.

Es un hecho, sin embargo, que las clases acomodadas adoptan el método mucho más que las pobres, con el resultado que el suministro excesivo de mano de obra no cualificada se aumenta en lugar de disminuir. Donde todas las clases se entregan a la práctica, la sobreoferta de mano de obra no cualificada permanece relativamente inalterada. Los sueldos de todas las clases en Francia son más bajos que en Alemania, Inglaterra, o los Estados Unidos (En Decimoquinto Informe Anual del Comisionado de Mano de Obra). Finalmente, un nivel de confort constantemente creciente afianzada por las prácticas y la atmósfera moral de los medios del neo-malthusianismo no significa un nivel de vida más alto, sino uno más bajo; no conlleva cultura más genuina o valores morales más altos, sino placeres físicos más abundantes y un materialismo más refinado.

4.4. CARLOS MARX y FEDERICO ENGELS

MARX CARLOS

ENGELS FEDERICO

Estos autores de posición OPTIMISTA fueron los que más sistemática y convincentemente puso en evidencia el carácter apologista y acientífico de la propuesta maltusiana. A través de su conceptualización sobre **los modos de producción** descubrió el carácter histórico del capitalismo y la especificidad de sus leyes.

Así para el tema poblacional tenía una importancia manifiesta “Al igual que no había leyes universales económicas, tampoco había leyes demográficas por encima de las especificidades de cada modo de producción. Para MARX el binomio “población – recurso” “SER HUMANO – NATURALEZA” son producidos históricamente de diferentes formas, dependiendo del modo de producción del que se trate.

MARX rechazó la ley natural maltusiana y denunció el desempleo, la pobreza, etc. como causas de la acumulación capitalista, así decía “Todo régimen histórico concreto de producción tiene sus leyes de población propias, leyes que rigen de un modo históricamente concreto. Leyes abstractas de población, sólo existen para los animales y las plantas…mientras el hombre no interviene históricamente en esos reinos” …”Para explicar lo que pasaba en el capitalismo no había que echar mano de la biología sino de las leyes de la acumulación del capital”.

Así para MARX la ley de la población para el capitalismo regía de las “necesidades de la acumulación del capital implican una inexorable sustitución de trabajo vivo por trabajo muerto, un

desplazamiento continuo de mano de obra, y ello independientemente del volumen absoluto de fuerza de trabajo disponible". En ello coincidieron tanto David RICARDO como KEYNES.

Entonces el EJÉRCITO DE RESERVA así creado, es el que regula "a grandes rasgos" el movimiento de los salarios. Por tanto, el exceso de población o SUPERPOBLACIÓN es **RELATIVA A LAS NECESIDADES DEL CAPITAL.** Así la SUPERPOBLACIÓN RELATIVA que es ley de población propia del capitalismo, es designada también como **"LEY GENERAL DE LA ACUMULACIÓN DEL CAPITAL".** MARX, C. (1978:534-535) indica que al producir la acumulación del capital, la población obrera produce también, en proporciones cada vez mayores, los medios para su propio exceso relativo. Es ésa una ley de población pecualiar del régimen de producción capitalista. Esta superpoblación se convierte a su vez en palanca de la acumulación de capital, más aún, en una de las condiciones de vida del régimen capitalista de producción. Constituye así un ejército industrial de reserva, un contingente disponible…le brinda (al capital) el material humano, dispuesto siempre para ser explotado a medida que lo reclaman sus necesidades variables de explotación e independientemente, además, además de los límites que pueda oponer el aumento real de población.

4.5 OTRAS TEORÍAS SOBRE POBLACIÓN

RODBERTUS, BEBEL, y posiblemente la mayoría de los socialistas que han considerado el problema (incluido MARX y ENGELS), también considerados como OPTIMISTAS, niegan una tendencia general a la población excesiva, o sostienen que sólo se realizan en una sociedad con sistema capitalista. Bajo el Socialismo habría amplio sustento para el mayor incremento posible de población, o, a cualquier nivel, por cualquier incremento que la sociedad decidiera tener. Ahora es bastante improbable que una organización Socialista de producción, con sus incentivos disminuidos para una energía inventiva y productiva, podría proporcionar medios de vida adecuados a la máxima capacidad de la fecundidad humana; y un nivel de comodidad universal y continuamente creciente estaría sujeto a todos los estorbos físicos, morales e intelectuales, y a las consecuencias que asediaron el sistema suicida del neo-malthusianismo.

Una minoría respetable de economistas (en esta conexión frecuentemente conocido como "optimistas") han rechazado la teoría Malthusiana del principio. Entre los más prominentes están:

- BASTIAT en Francia, que ya había observado la restricción artificial de la tasa de nacimiento en su propio país parece haber concluido que la misma cosa pasaría en otros países siempre que la subsistencia tendiera a caerse debajo de los niveles de vida existentes. Aunque hay un poco de exageración e incertidumbre en todas estas posiciones, indudablemente son más cercanos a la verdad que las suposiciones de MALTHUS.

- LIST (1789-1846) en Alemania, señaló que las tierras densamente pobladas frecuentemente son más prósperas que aquéllas con relativamente pocos habitantes, y que nosotros no tenemos ninguna buena razón para poner límites a la capacidad de la tierra que podría apoyar muchas veces indudablemente su población presente.

- CAREY, Henry C. en América, cuyo padre, Matthew Carey, el publicador de Philadelphia, era católico, basaba su visión en parte en su fe en la Providencia, y en parte en la presunción de que en cada país las tierras más ricas y los poderes de la tierra permanecen subdesarrollados mucho tiempo

De una manera general, todos sostuvieron que con unos arreglos sociales e industriales apropiados la población nunca excederá la subsistencia. Esta era igualmente la posición de Henry GEORGE cuyo ataque a la teoría de MALTHUS probablemente es más familiar a los norteamericanos que el de cualquier otro escritor (crítica hecho en su obra "El Progreso y Pobreza").

Lo que puede llamarse la teoría evolucionista de población fue originada e incompletamente establecida por Charles DARWIN, y desarrollada por Herbert SPENCER. En la última forma ha sido substancialmente adoptada por muchos biólogos y sociólogos. Aunque fue una lectura del trabajo de MALTHUS la que sugirió a Darwin la idea de la lucha por la supervivencia, la teoría de población de SPENCER se opone en general a la Malthusiana. Según SPENCER, el proceso de selección natural que involucra la destrucción de una gran proporción de los organismos más bajos, aumenta la individualidad y disminuye la fecundidad en las especies más desarrolladas sobre todo en el hombre. A la larga, la población se ajusta automáticamente a la subsistencia al nivel que es consonante con el mayor progreso. Con respecto al futuro, esta teoría es sumamente optimista, pero no es más probable o más capaz de probar que su profecía acerca de la futura identificación entre egoísmo y altruismo.

Basándose en una esmerada investigación y abundantes estadísticas, M. ARSÈNE DUMONT concluyó que el Malthusianismo es teóricamente falso y prácticamente sin valor, y que las únicas generalizaciones valiosas sobre la relación entre población y subsistencia son aquéllas que conciernen a un país en particular, una época, una civilización, o una forma de sociedad (INTTI, 1894). En una sociedad democrática, dice, el peligro real es la limitación excesiva de la tasa de nacimientos por todas las clases, incluso las más bajas.

Cuando las clases privilegiadas y las estratificaciones sociales han desaparecido, los miembros de cada clase se esfuerzan por levantarse sobre su condición presente restringiendo el número de su descendencia. Hasta ahora, esta teoría es una explicación correcta de ciertas tendencias existentes, pero, como el padre PESCH observa en contestación a P. LEROY-BEAULIEU, el verdadero remedio para las condiciones francesas no es la monarquía sino la religión cristiana y la enseñanza moral.

La teoría de NITTI, (1894) tiene una similitud considerable con la de SPENCER, pero el sociólogo italiano espera la acción deliberada del hombre, en lugar de cualquier disminución en la fecundidad humana, para conformar la población a la subsistencia en cualquier sociedad en la que la riqueza es justamente distribuida, la individualidad desarrollada fuertemente y la actividad individual sostenida en un alto nivel de eficacia. Él repudia, sin embargo, la "prudencia" egoísta y socialmente desmoralizante qué tan generalmente es practicada hoy para la limitación del tamaño de las familias. No obstante, es absolutamente improbable que la regulación sensata que él desea se obtenga sin la influencia activa y universal de la religión. Con esta condición añadida, su teoría parece ser la más razonable de todas las consideradas en este artículo, y no difiere grandemente de la de los economistas católicos.

El último, como ya lo hemos notado, rechaza la teoría Malthusiana y la interpretación de los hechos sociales en los que se funda. Tomando como típicas las visiones de DEVAS en Inglaterra, ANTOINE en Francia, PERIN en Bélgica, LIBERATORE en Italia, y PESCH en Alemania. Según RYAN, Jhon A. (200) señala que se puede describir sus visiones en los términos siguientes.:

- Donde la producción está organizada eficazmente y la riqueza distribuida equitativamente;

- Donde la moral hace que el pueblo sea industrioso, frugal, contrario a debilitar el confort, y con voluntad de refrenar todas las prácticas inmorales en las relaciones conyugales;

- Donde una proporción considerable del pueblo abraza la condición de celibato religioso, otros viven castamente e incluso difieren el matrimonio por un período más largo o más corto, y muchos emigran siempre que la población de cualquier región se congestiona--ya que la presión de la población sobre la subsistencia nunca ocurrirá excepto local y temporalmente.

Probablemente esto es tan comprensivo, y al mismo tiempo una generalización tan correcta como puede formularse. Puede reducirse a la declaración sumaria del padre PESCH: "Donde la calidad de una persona es salvaguardada, no debe temerse por su cantidad". Cuide de la calidad, dice el sabio Jesuita, y la cantidad cuidará de sí misma. Esté ansioso por la cantidad, dice a los Malthusianos y a todos los defensores de la familia pequeña, para que la calidad se deteriore.

4.6 TEORÍA DE LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA

Según ESCOBEDO, J. (1999: 20), señala que esta teoría de la transición demográfica ha sido el instrumento mejor documentado para analizar las tendencias históricas de las variables del crecimiento natural de la población. El término "transición demográfica", se aplica con frecuencia a las variaciones en la fecundidad y mortalidad a otra en que dichos niveles son más bajos. Su principio se basa en el comportamiento de sus tres etapas conforme se puede apreciar en el gráfico Nº 02.

- En la etapa **I,** la población de las sociedades se encuentran en una situación de "alto potencial de crecimiento". Esta etapa caracteriza el equilibrio demográfico de las sociedades preindustriales en que tanto la natalidad como la mortalidad son altas. En consecuencias la tasa de crecimiento de la población es muy baja. Como en estas sociedades la natalidad sigue siendo alta, el índice de crecimiento demográfico depende de la mortalidad - que varía con los frenos positivos representados por la sequía los desastres naturales, y así por el estilo – El promedio vital en estas sociedades es más o menos bajo, típicamente inferior a los 35 años, y la edad media de la población es hasta cierto punto corta, de unos 15 años.

- La etapa **II,** es la de la **"transición demográfica"**. Caracteriza la situación de los habitantes de las sociedades que están en vías de industrializarse. En las primeras fases de la industrialización, la mortalidad comienza a descender, pero la natalidad sigue siendo alta. Como la industrialización continúa, el índice de de defunciones cae a plomo y el de nacimientos comienza a descender. Puesto que la mortalidad disminuye primero, y mucho más rápidamente que la natalidad, el índice de crecimiento demográfico es muy alto; de hecho, hay una "explosión demográfica". El promedio vital es de unos 45 a 50 años y la edad media fluctúa entre los 21 y los 23, en forma aproximada.

- La **III** y última etapa caracteriza a las sociedades industriales "maduras" y ha sido denominada etapa del "descenso incipiente". Las sociedades que se encuentran en ella tienen tasas de defunciones y nacimientos relativamente bajas, y por lo tanto el índice de crecimiento es modesto y en cierto modo estabilizado. El promedio vital en estas sociedades es de unos 70 años y la edad media es de unos 30.

Incluir gráfico Nº 02

4.6.1 LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA Y EL RÉGIMEN DEMOGRÁFICO MODERNO

El régimen demográfico moderno parece definirse por su baja natalidad, su baja mortalidad (sobre todo su baja mortalidad infantil), y la escasa incidencia de la mortalidad catastrófica.

Con la revolución industrial comienza otro ciclo expansivo de la población, conocido como transición demográfica. La transición demográfica es un período extraordinario de crecimiento de la población. Consiste, básicamente, en el descenso de las tasas de natalidad y mortalidad. La forma cómo se hace este descenso provoca el aumento de la población.

La transición demográfica es el paso del régimen antiguo al régimen moderno de población. Las causas del descenso de la fecundidad son muchas, pero en la base de todas ellas está el desarrollo económico y la posibilidad efectiva de controlar la natalidad. Las causas del descenso de la mortalidad son más claras. El desarrollo industrial conlleva el desarrollo científico. Los avances científicos en la lucha contra las enfermedades son notables. También se mejora la alimentación.

Si la transición demográfica hace aumentar la población es porque las tasas, y sus correspondientes curvas de mortalidad y natalidad, se separan, haciendo aumentar el crecimiento vegetativo. Según el modelo típico, hay tres momentos clave en el proceso: cuando comienza a descender la mortalidad, cuando comienza a disminuir la fecundidad y cuando las tasas de natalidad y mortalidad están en sus niveles mínimos.

Según la duración, y su máximo crecimiento vegetativo, CHESNAIS diferencia tres tipos de transición demográfica en los países desarrollados: El tipo nórdico, el tipo centro occidental y el tipo meridional y oriental. La transición demográfica, en los países del Tercer Mundo, no fue acompañada del crecimiento económico como en los países desarrollados; lo que implica un desequilibrio grave, y unos problemas de paro, pobreza y hambre, que no hubo en Europa.

4.6.2 EL FIN DE LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA Y EL ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

Una de las características del fin de la transición demográfica es el envejecimiento de la población. Este envejecimiento se ha constituido en un problema para todos los países desarrollados, ya que no se garantizan las medidas asistenciales, ni con el crecimiento económico actual ni con el previsto según el crecimiento vegetativo de la población. El histograma de frecuencias adopta una forma de campana. A este fenómeno se le llama envejecimiento de la población, que desaparecerá cuando se extingan las últimas generaciones de la transición demográfica.

Qué es lo que pasa cuándo termina la transición demográfica es algo que no sabemos.

PARTE V
POLÍTICAS Y PROGRAMAS DE POBLACIÓN

En síntesis desde el comienzo de los estudios sobre población se diferencian dos posturas opuestas al respecto.

Por un lado, Thomas Robert MALTHUS en 1798, expone sus ideas: la progresión del crecimiento de la población es, o puede ser, geométrica, mientras que el crecimiento de los recursos agrícolas no puede ser más que aritmético, debido a la ley de los rendimientos decrecientes. Este desfase en el ritmo de crecimiento de la población y la economía provocará, a la larga, problemas de subsistencia.

Por otro, Carlos MARX, Federico ENGELS, entre otros, que generaron la propuesta socialista, denominados a partir de ella como los marxistas, mantienen que el crecimiento económico y el aumento de la productividad permitirán un crecimiento demográfico

Estas teorías han generado dos tipos de políticas con respecto a la población, las natalistas y la antinatalistas o maltusianas.

Las posturas antinatalistas las encontramos, frecuentemente, en los países pobres llamados en “vías de desarrollo”, “del Tercer Mundo”, “emergentes”, “subdesarrolladas”, etc. con problemas graves de desarrollo y superpoblación.

Las políticas natalistas las encontramos, en la actualidad, en los países desarrollados, con bajas tasas de fecundidad, problemas de envejecimiento y que no desean recurrir a la inmigración. Así de esta manera tanto las políticas natalistas y antinatalistas suelen responder a momentos coyunturales como parte de las políticas públicas o sociales de la sociedad.

5.1 POLÍTICAS DE POBLACIÓN

5.1.1 ¿QUÉ ES UNA POLÍTICA DE POBLACIÓN?

Denominamos política de población a las medidas de distinto tipo destinadas a influir sobre los componentes de la dinámica demográfica. Así se tiene una visión clásica (categórica/demográfica) propuesta por C. MIRÓ que considera 05 criterios básicos para implementar una política de población:

- Iniciativa exclusivamente pública,
- Delimitación precisa del objeto demográfica sobre el que se procura influir,
- Imagen objetivo del efecto que se quiere producir,
- Explícita en sus propósitos, y
- Especificar instrumentos de intervención y mecanismos de evaluación

Asimismo una política de población debe considerar a partir de una **visión extensiva,** los siguientes elementos:

- La intervención explícitas sobre un objetivo demográfico,
- La intervención mediante decisiones y políticas no demográficas,
- Política de salud: morbimortalidad,
- Política educacional: intensidad y calendario de la fecundidad,
- Política fiscal: incentivos para la localización de población en el territorio,
- Política de desarrollo regional: promoción de pautas de distribución espacial de la población,
- ¿política económica?: señal para la migración internacional,
- Políticas de población y políticas públicas: opciones,
- Ejecución de la PP mediante políticas socioeconómicas,
- Restricción de las PS para ampliar la PP, y
- Sinergias entre PP y PS.

También es necesario considerar como política de población al “Conjunto coherente de decisiones que conforman una estrategia racional adoptada por el gobierno de acuerdo a las necesidades y aspiraciones de la colectividad, para desarrollar y conservar y utilizar los recursos humanos influyendo sobre la magnitud y el crecimiento probable de la población, su distribución por edades, constitución y composición de las familias, la localización regional o rural – urbana de los habitantes y la incorporación al empleo, educación, etc”. Así de esta manera facilitar los objetivos del crecimiento económico, de ahí es necesario posibilitar la participación de la población en las responsabilidades y beneficios del progreso.

VARILLAS, A. (1990) señala que política de población “es el conjunto de normas dictadas en función de la evolución demográfica de una sociedad”. Este autor resalta que no se debe restringir la fecundidad como control de crecimiento, así dice que debe ser “la adopción por el gobierno de un país de medidas deliberadamente orientadas a afectar ya sea directamente o indirectamente las variables demográficas”. Señala que por ejemplo el gobierno mexicano en 1947 orientó su política de población al incremento de su población a + de 03 % anual de tasa de crecimiento poblacional.

Por otro lado la noción de **sensibilidad demográfica** no es incorporar insumos demográficos en políticas públicas sino entraña la capacidad técnica de anticipar consecuencias demográficas de políticas no demográficas y la visión política de evaluar su compatibilidad con la estrategia de desarrollo nacional de tal manera que requiere, simultáneamente:

- Coordinación interinstitucional,
- Una agencia ejecutiva principal activa,
- Pofesionales preparados en la agencia y los otros organismos, y
- Claridad sobre la estrategia de desarrollo.

5.1.2 ¿PARA QUÉ SIRVE LA APLICACIÓN DE ESTAS POLÍTICAS?

Esta aplicación de políticas públicas requiere dentro del marco de lograr aspiraciones concretas y logro de objetivos, por ejemplo para promover:

- Un descenso de la fecundidad,
- Una distribución menos concentrada de la población,
- Un retraso de la edad al primer matrimonio,
- Una disminución de la emigración,
- Un incremento de la inmigración calificada,

Este logro de aspiraciones y objetivos tienen sentido sí y solo sí son funcionales o coherentes, al menos, con dos grandes proyectos: el del desarrollo de la sociedad y el de los derechos universales de las personas

En la **importancia del proyecto estratégico de desarrollo** se debe considerar los siguientes aspectos:

- No hay política de población fuera de un marco histórico de desarrollo,
- No hay política de población sin una imagen objetivo del desarrollo del futuro,
- Hay qué hacer un esfuerzo multidisciplinario para precisar el tipo de estructura y dinámica demográfica que favorece la realización del proyecto estratégico de desarrollo, y
- Considerar las limitaciones prácticas, que están en relación de:
  - No siempre el proyecto estratégico es claro,
  - No siempre el proyecto estratégico es totalmente coherente, y
  - Las relaciones entre los componentes del proyecto estratégico y las tendencias de la población difícilmente son unívocas

En la **importancia de los derechos de las personas** se debe considerar los siguientes aspectos:

- Hay derechos humanos universales que deben ser respetados bajo toda circunstancia,
- Hay derechos humanos inalienable en materia de decisiones y conductas demográficas de los individuos,
- Considerar las limitaciones prácticas, que están en relación de:
  - El riesgo del formalismo: se acoge el derecho pero no se ofrecen los medios para su ejercicio,
  - El voluntarismo: se trata de derechos cuyo ejercicio no es factible en todas las sociedades,
  - Las especificidades culturales: ¿cuáles son los derechos humanos universales y cuáles son propios de un cultura solamente?,
  - Los conflictos de intereses: ¿qué hacer cuando otros agentes con derechos, como los estados o las comunidades entran en conflicto con los derechos de los individuos? ¿que hacer cuando ocurre la paradoja del aislamiento?.

5.1.3 ¿CUÁL ES LA IMPORTACIA DE LA APLICACIÓN DE ESTAS POLÍTICAS DE POBLACIÓN?

- Por el desarrollo de los recursos humanos,
- Por la existencia de las inequidades sociodemográficas,
- Por la conservación del medio ambiente, frente al deterioro de ella,
- Por la descentralización y el desarrollo regional,
- Por la defensa de los derechos de las personas en relación a la libertad, justicia social y democracia.

5.1.4 ¿CUÁLES SON LOS REQUERIMIENTOS BÁSICOS DE UNA POLÍTICA DE POBLACIÓN?

- Criterios para la identificación de problemas, grupos prioritarios, rezagos y logros,
- Abundante y oportuna información sociodemográfica para:
  - Diagnósticos en la etapa de diseño,
  - Focalización en la fase de ejecución,
  - Seguimiento para la realización de ajustes, y
  - Evaluación para medir sus consecuencias y definir su continuidad
- Estructuras institucionales con recursos humanos y económico, con funciones claras y con atribuciones para la coordinación con otros organismos públicos o la complementación con actores no gubernamentales, y
- Voluntad política.

5.1.5 ¿CUÁLES SON LOS FUNDAMENTOS DE UNA POLÍTICA DE POBLACIÓN?

- Los riesgos de una incompatibilidad entre las tendencias demográficas y el proceso de desarrollo sustentable
- Crecimiento de la población: ¿demasiado rápido o demasiado lento?,
- Estructura de la población : ¿muy juvenil o muy envejecida?
- La distribución espacial de la población: ¿muy urbanizada o muy ruralizada? ¿demasiada concentrada o demasiado dispersa?
- La migración internacional: ¿pérdida de personal calificado? ¿llegada de mano de obra barata? ¿entrada de divisas por remesas? ¿pérdida de empleo para los nativos?
- Derechos demográficos: (a) sexuales y reproductivos; (b) de género; (c) de salud; (d) de localización; (e) de movilidad; (f) de reunificación familiar,
- La negación de derechos,
- La disponibilidad de medios para ejercer los derechos,
- Inequidades sociodemográficas como expresión de derechos no ejercidos y como eslabones de un síndrome más amplio de desventaja social, y
- Falta de oportunidades para el desarrollo individual.

5.2 PROGRAMAS DE POBLACIÓN

5.2.1 ¿QUÉ ES UN PROGRAMA DE POBLACIÓN?

Son aquellos planes operativos de los gobiernos para su acción en materia de población que considera planes de prioridades, trabajo y asignación de recursos de los organismos interesados en el tema (Country Programme); además actividades en materia de población con un fuerte componente de despliegue en terreno. Así se tiene:

- Programas de planificación familiar,
- Programas de relocalización de población,
- Programas de salud materno/infantil

También de esta manera considera como los programas más frecuentes, como por ejemplo:

- Programa de salud materno-infantil,
- Programa de planificación familiar focalizadas,
- Programa de salud reproductiva y sexual,
- Programa de redistribución espacial de la población,
- Programa de recolección de datos básicos e investigación en población, etc.

5.3 CONSIDERACIONES GENERALES PARA LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS DE POBLACIÓN

5.3.1 ETAPAS Y ELEMENTOS EN EL PROCESO DE DISEÑO DE POLITICAS DE POBLACIÓN

5.3.1.1 PRECONDICIONES

- Diagnóstico: los problemas y las potencialidades,
- Heterogeneidad interna: geográfica y social,
- Consecuencias de no actuar,
- Imagen objetivo: qué deseamos

5.3.1.2 REACCIONES

- Sensibilidad frente a la “no actuación”,
- Expectativas de cambio ¿espontáneo o inducido?,
- Posibles opciones de políticas: sensibilidad pública,
- Temas relevantes de la agenda pública y relación con población,
- Estimaciones de políticas (alternativas, recursos, impactos).

5.3.1.3 RESPUESTA

- Diseño de política: racionalidad, principios y objetivos generales y específicos (para qué),
- Instrumentalización de la política: quién, cómo, cuándo, dónde, hacia quiénes,
- Definición de recursos (humanos, financieros, tecnológicos, informativos, institucionales) requeridos,
- Identificación de obstáculos (oposición a la políticas, carencia de recursos, lagunas de conocimiento) y medios para superarlos,
- Definición de objetivos, medidas e intervenciones programáticas,
- Operacionalización del programa: asignación concreta de recursos, responsabilidades y plazos para la puesta en práctica de los objetivos, medidas e intervenciones programáticas y el avance en los objetivos de la política.

5.3.1.4 RESULTADOS

- Definición de indicadores de logro, rendimiento y funcionamiento,
- Especificación de los mecanismos para medir los indicadores,
- Definición de criterios sustantivos y operativos de evaluación.

5.3.1.5 REFORMULACIÓN

- Comparación entre resultados esperados e indicadores empíricos,
- Retroalimentación de la política,
- Examen de las consecuencias más amplia de la política y los programas en materia de población y desarrollo (detección de efectos indeseados, resistencias imprevistas, etc.)

5.3.2 COMPONENTES DE UN EJERCICIO INTEGRAL DE ELABORACIÓN DE POLÍTICA DE POBLACIÓN

1. Recolección de la información,
2. Investigación,
3. Difusión,
4. Formulación de la política,
5. Planificación de la política,
6. Implementación y evaluación de la política,
7. Análisis de política

5.3.3 MARCO DE REFERENCIA INTERNACIONAL PARA CONSIDERAR EL DISEÑO DE LAS POLÍTICAS DE POBLACIÓN

- Reuniones científicas: Roma, 1954 y Belgrado, 1965,
- Bucarest (1974): Conferencia Mundial sobre Población Plan de Acción Mundial en Población,
- Ciudad de México (1984): Conferencia Internacional sobre Población Recomendaciones de la Ciudad de México,

- El Cairo (1994): Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo Programa de Acción de la CIPD

5.3.3.1 BUCAREST (1974): PLAN DE ACCIÓN MUNDIAL EN POBLACIÓN

Fue la primera reunión política y de trascendencia mundial cuyo telón de fondo fue el debate de población y desarrollo entre el norte (la estabilización demográfica es requisito del desarrollo) y el sur (el desarrollo el mejor anticonceptivo), fueron los principales aportes los siguientes:

- Interrelación de la población y el desarrollo,
- Soberanía nacional en los temas de población,
- Reconocimiento de derechos en asuntos demográficos, sobre todo el relacionado con la libre decisión del número y oportunidad en que se tienen los hijos,
- La promoción de la situación de la mujer,
- El establecimiento de metas genéricas, sobre todo en mortalidad, y
- El relevamiento de políticas de población integradas a las de desarrollo.

5.3.3.2 CIUDAD DE MÉXICO (1984): RECOMENDACIONES DE LA CIUDAD DE MÉXICO

En esta reunión se giró en la discusión por cambio en la posición de los Estados Unidos, en relación a los siguientes aspectos:

- Los problemas demográficos se solucionan con la acción del mercado,
- El crecimiento demográfico no tienen connotaciones negativas forzosas,
- Los programas de planificación familiar no son la panacea,
- Se rechaza de plano el aborto,
- Evidencia de cambio demográfico profundos aun en ausencia de políticas explícitas de población,
- Ampliación de las especificidades culturales que debe considerar la implementación de los programas internacionales en materia de población

5.3.3.4 EL CAIRO (1994): PROGRAMA DE ACCIÓN DE LA CIPD

Tuvo énfasis en los derechos de los individuos, relacionados a:

- Concentración en ámbitos más íntimos como sexualidad y decisiones reproductivas,
- Resistencia a atarse a metas demográficas aunque todavía se usan propósitos estratégicos, como la estabilización de la población, y metas genéricas en morbimortalidad (infantil, materna), educación y accesos a salud reproductiva,
- La dimensión de género: además de “empowerment of women” se llama a la incorporación de los hombres en los programas de salud reproductiva y planificación familiar,
- Salud sexual y reproductiva como eje ordenador de los programas de población, a diferencia del enfoque antiguo de planificación familiar/salud maternoinfantil

5.3.3.4 EL CAIRO (1994): PROGRAMA DE ACCIÓN DE LA CIPD

Se incorporan nuevos conceptos tales como:

- Salud y derechos sexuales y reproductivos,
- Desarrollo sustentable,
- Inversión en recursos humanos,
- Equidad social,
- Advocacy,
- Especificación y relevamiento de grupos vulnerables de la población, como mujeres, adolescentes, indígenas, minusválidos,
- La consideración entre los problemas de población de muchos tradicionalmente excluidos como el infanticio, la violación, el tráfico de mujeres, la explotación sexual, etc.,
- La importancia de las ONGs y los actores no públicos en la concertación para el desarrollo a gran escala de programa de población (la noción de partnership),

- Cuantificación financiera de los requerimientos de cooperación internacional

5.3.4 POLÍTICAS DE POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: HITOS REGIONALES

- Reunión Latinoamericana Preparatoria celebrada en San José de Costa Rica en 1974 para preparar una posición regional común para la Conferencia de Bucarest.
- México, 1975 para evaluar los resultados del encuentro de Bucarest,
- Sesiones del Comité de Expertos Gubernamentales de Alto Nivel (CEGAN), órgano de consulta de la CEPAL, Bogotá, 1975 y Quito 1979 : análisis de las relaciones entre población y desarrollo.
- CEGAN, La Habana, 1983 preparatoria de la Conferencia Internacional de Población de 1984.
- Reunión de Expertos Gubernamentales de América Latina y el Caribe efectuada en Santa Lucía, 1992 los nuevos escenarios (globalización, transición demográfica, liberalización, descentralización) para las políticas de desarrollo y las de población.
- Conferencia Regional Latinoamericana y del Caribe sobre Población y Desarrollo realizada en Ciudad de México, 1993, preparatoria de la CIPD Consenso Latinoamericano y Caribeño sobre la población y el desarrollo, Plan Latinoamericano y Caribeño sobre población y desarrollo.
- Comité Especial de Población y Desarrollo del período de sesiones de la CEPAL para el seguimiento del PA de la CIPD y del PLCPD, participación regional en El Cairo + 5 y discusión de los temas emergentes de P&D

5.3.5 POLÍTICAS DE POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: HETEROGENEIDAD NACIONAL

5.3.5.1 EN EL PLANO DE LAS POLÍTICAS Y PROGRAMAS

- Algunas naciones han establecido leyes de población, políticas explícitas y programas regulares: el caso de México,
- Otras han dictado políticas antes después de El Cairo y han incorporado al menos la terminología actual del debate: El caso de Nicaragua,
- Otros cuentan con una política de población previa al El Cairo y por ende debieran actualizarla (el caso de El Salvador) o lo han hecho de facto mediante la aplicación de programas de población “aggiornados” (Perú),
- Otros tuvieron políticas de población explícitas pero está obsoleta o derechamente no se aplica: el peculiar caso de Chile,
- Otros han operado sobre la base exclusiva de programas de población, en particular de planificación familiar (Chile, Colombia, Brasil, Costa Rica).

5.3.5.2 EN EL PLANO INSTITUCIONAL

- CONAPOs: la idea genérica,
- CONAPO de México y su esfuerzo descentralizador: fortalezas y debilidades,
- Grupos técnicos de trabajo para la elaboración de la política de población: ¿qué pasa cuando la tarea original se termina?,
- Unidades técnicas de población en dependencias públicas, en particular ministerios de planificación del desarrollo: no sólo incorporación de insumos demográficos a las políticas de desarrollo o sectoriales

5.3.6 POLÍTICAS DE POBLACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EXAMEN Y EVALUACIÓN DE LA EXPERIENCIA

- Existencia: panorama heterogéneo, incierto y desafiante,
- Resultados: cambios demográficos profundos pero incluso en ausencia de políticas,
- Desmantelamiento institucional por la relación con la planificación del desarrollo,
- Persistencia del tema,
- Población y planificación estratégica

5.3.7 POLÍTICA DE POBLACIÓN: EL DEBATE TRADICIONAL ¿QUÉ HACER CON EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO?

- Debate macro,
- Debate fuertemente cruzado por visiones ideológicas,
- Debate que tiende a ser difícil de operacionalizar,
- Debate que puede conducir a muchas opciones de política,
- Reducir/aumentar la fecudidad: ¿cómo?,
- Reducir/aumentar la emigración: ¿cómo?,
- Reducir aumentar la inmigración: ¿cómo?.

5.3.8 POLÍTICA DE POBLACIÓN: EL COMPORTAMIENTO REPRODUCTIVO

Una discusión de población y desarrollo previa es necesaria, aunque en algunos casos el argumento de los derechos basta, para decidir si se desea:

- Bajar la fecundidad,
- Iniciativa de una legislación diversa,
- Ampliar la cobertura de servicios SR/PF,
- Brindar incentivos públicos: mayores costos/menores beneficios,
- Programas de educación (incluyendo la sexual),
- Implementar campañas mediáticas
- Dar el “emporwement of women”,
- Dar criterios de políticas sociales (recomendaciones discutibles de P. Demeny),
- Modificar calendario de la fecundidad: hacia la concentración,
- Reducir la fecundidad de los adolescentes,
- Implementar programas especiales de SR/PF,
- Programas específicos de educación sexual,
- Iniciar actividades de auto-ayuda y promoción de la afectividad,
- Implementar campañas mediáticas,
- Por las contradiciones de la política social y de la acción pública: ¿sancionar a los progenitores adolescentes?,
- Reducir fecundidad no deseada: SR/PF,
- Bajar el aborto: SR/PF,
- Bajar la incidencia de enfermedades venéreas y el SIDA,
- Elevar los índices de fecundidad: muy difícil una vez consolidado el descenso

5.3.9 POLÍTICA Y PROGRAMAS DE POBLACIÓN: SALUD REPRODUCTIVA Y PLANIFICACIÓN FAMILIAR

Justificación de los programas: la noción de los derechos es muy relevante en la implementación de estas políticas y programas por eso es necesario considera mínimamente los siguientes aspectos:

- La oposición religiosa,
- La posición política,
- Si desarrollar es mejor,
- Si se da una acción imperialista,
- Si se da una intromisión pública,
- Creación de la demanda,
- Mucho más complejo que la mera distribución de anticonceptivos,
- Visión amplia y multidisciplinaria para el ofrecimiento de servicios de SR.

5.3.10 POLÍTICA DE POBLACIÓN: DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DE LA POBLACIÓN Y MIGRACIÓN INTERNA

Tiene como objetivos usuales: reducir la dispersión y atenuar la concentración. Asimismo se requiere manejar definiciones previas sobre saturación y desaprovechamiento de zonas o localidades, tales como:

- Urbanización: difícil de detener pero no imposible,

- Localización de la población,
- Desalojo de zonas vulnerables,
- Incrementar los costos o reducir beneficios o no invertir en zonas saturadas,
- Políticas de inversión y de desarrollo regional en zonas desaprovechadas,
- Migración: leyes, subsidios, programas de colonización o erradicación, etc.

5.3.11 POLÍTICA DE POBLACIÓN: MIGRACIÓN INTERNACIONAL

Relacionada a distinciones entre países, considerando los siguientes aspectos a tener en cuenta, tales como:

- Receptores,
- Emisores,
- Distinciones entre tipos de migrantes,
- De largo plazo,
- Laborales,
- Refugiados y buscadores de asilo,
- Indocumentados,

Asimismo considera manejo de temas como las siguientes:

- Alta inmigración: restricciones legales; reglas de prioridad, impedimentos para obtener la residencia,
- Pérdida de recursos calificados: ¿limitaciones para la salida?,
- Remesas,
- Atracción de migrantes calificados: incentivos

5.3.12 LA POLÍTICAS DE POBLACIÓN Y LOS TÓPICOS EMERGENTES

Para la aplicación de las políticas de población es necesario considerar la aplicación de los siguientes tópicos emergentes a considerar:

- Inequidades,
- Reproducción intergeneracional de la pobreza,
- Envejecimiento,
- Familia,
- Mujer y adolescentes,
- Descentralización,
- Grupos vulnerables y focalización.

5.4 IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS DE POBLACIÓN EN EL PERÚ

En esta parte es necesario poner de manifiesto que para hacer un análisis acerca de la implementación de políticas de población en el Perú partiremos de 03 ejes de análisis. El primero, CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA POBLACIÓN PERUANA e IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS DE POBLACIÓN como segundo eje de análisis corresponde a la autoría y propuesta de Carlos Eduardo ARAMBURÚ en “Dinámica demográfica demográfica y políticas de población en el Perú” promocionado por Pathfinder Internacional. El tercer eje de análisis denominado CONSIDERACIONES GENERALES PARA IMPLEMENTAR POLÍTICAS DE POBLACIÓN EN EL PERÚ, corresponde a Julián ANTEZANA ALVARADO en “Políticas de población en el Perú hacia el año 2000” auspiciado por Centro Peruano de Estudios para el Desarrollo Regional – CER.ç

5.4.1 CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA POBLACIÓN EN EL PERÚ

5.4.1.1 EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN

Según los resultados oficiales del censo de 1993, la población peruana, en junio de ese año, era de 22'639,443 habitantes. En junio de 1994 se habrían superado los 23 millones y en junio de 1995, tendríamos unos 23.5 millones de habitantes. En términos RELATIVOS, la tasa de crecimiento poblacional entre 1981 y 1993 es similar a la del período 1940-1961 (un 2% anual).

En términos ABSOLUTOS, el crecimiento poblacional de la última década ha sido el mayor de toda la historia registrada del Perú. En otras palabras, si bien es cierta la tendencia al descenso en la tasa de crecimiento anual -de su nivel más alto de 2.8% en la década del 60, al 2% en la del 80-, los números absolutos indican que durante los últimos 12 años la población creció en unos 406,434 habitantes por año; unos 70,000 habitantes más por año que los que se añadían a la población total durante la década de mayor crecimiento relativo (1961-72). (Ver Cuadro Nº 02).

CUADRO Nº 02

PERÚ: POBLACIÓN TOTAL Y TASA DE CRECIMIENTO EN LOSCENSOS DEL PRESENTE SIGLO

		INCREMENTO INTERCENSAL		*INCREMENTO ANUAL*	*TASA DE CRECIMIENTO*
AÑO	*POBLACION TOTAL*	*Absoluto (hab.)*	*Porcentual %*	*(Habitantes)*	*(Promedio anual)*
1940	7023111				
		3397246	48,8	161774	**1,9**
1961	10420357				
		3701207	35,5	336473	**2,8**
1972	14121564				
		3640667	25,8	404519	**2,6**
1981	17762231				
		4877212	27,5	406434	**2,0**
1993	22639443				

Fuente: INEI- Censos Nacionales de1940,1961,1972,1981 y 1993.

Es probable que esta tendencia al crecimiento absoluto se mantenga hasta poco después del 2000 debido al momentum poblacional y a la disminución de la velocidad del descenso en la fecundidad. En otras palabras, el problema del crecimiento absoluto de la población no ha sido superado aún y persistirá por lo menos por una década más.

5.4.1.2 DISTRIBUCIÓN URBANO - RURAL

El rápido proceso de urbanización ha sido documentado en diversos trabajos (Ver Población: Presente y Futuro del Perú, INTERCAMPUS, Oct. 1991). Simplificando, puede sostenerse que el período 1940-1960 se caracteriza por el explosivo crecimiento de la capital; en la década del 60, las ciudades de la Costa (Chimbote, Trujillo, Chiclayo y Arequipa) empiezan a mostrar un rápido proceso de crecimiento, y en la década del 70, se urbanizan tanto la Sierra como la Selva. El censo del 93 revela que ha continuado el proceso de concentración urbana: del 59.5% de la población total en 1972, al 65.2% en 1981, alcanzando el 70.1% para 1993. Sin embargo, la tasa de crecimiento de la población urbana ha venido descendiendo desde la década del 70, desde más del 5% anual en los 60, a 3.6% en los 70 y a un 2.8% en el último período intercensal.

En términos RELATIVOS, la velocidad de la urbanización se ha reducido a niveles inferiores a los observados aún en las décadas del 40 y 50. En términos ABSOLUTOS, el crecimiento urbano durante los últimos 12 años ha sido mayor -en más de 1.3 millones de

personas- que durante la década del 70, y ha superado, por poco más de un millón de personas, al crecimiento urbano registrado durante los 60, la década de mayor velocidad en el proceso de concentración urbana (ver Cuadro Nº 03).

CUADRO 03

PERÚ : POBLACIÓN CENSADA, URBANA, RURAL Y TASA DE CRECIMIENTO EN LOS CENSOS DEL PRESENTE SIGLO

AÑO	*POBLACION*			*INCREMENTO INTERCENSAL*		*TASA DE CRECIMIENTO INTERCENSAL (Promedio anual)*	
	Total	Urbana	Rural	Urbana	Rural	Urbana	Rural
1940	6207967	2197133	4010834	2501045	1197734	3,7	1,2
1961	9906746	4698178	5208568	3360317	271145	5,1	0,5
1972	13538208	8058495	5479713	3033428	433574	3,6	0,8
1981	17005210	11091923	5913287	4366676	676470	2,8	0,9
1993	22048356	15458599	6589757				

FUENTE: INEI - Censos Nacionales de 1940, 1961, 1972, 1981 y 1993.

En cuanto a la población rural, la imagen de estancamiento que se obtiene al analizar las tasas de crecimiento y peso porcentual, es inexacta, pues en términos ABSOLUTOS la población rural también creció, durante el último período intercensal, más que durante las décadas del 60 y del 70. La imagen aceptada de un despoblamiento del campo es, en este sentido, falsa.

4.4.1.3 PATRONES DE URBANIZACIÓN

El Cuadro Nº 04, resume las tendencias en el crecimiento de las 30 ciudades más importantes del país entre 1981 y 1993. En términos relativos, la población de estas 30 ciudades creció en 42.1 % durante este período. Asimismo, 23 de estas ciudades presentan tasas de crecimiento mayores a la de Lima. Estas tendencias en las tasas enmascaran, sin embargo, lo que ha constituido una constante en el proceso de urbanización del Perú: la fuerte primacía urbana de Lima - Callao.

CUADRO Nº 04

PERÚ : POBLACIÓN CENSADA Y CRECIMIENTO DE LAS 30 CIUDADES MÁS POBLADAS: 1981 - 1993

RANGO	**CIUDAD**	**POBLACION CENSADA**		**INCREMENTO INTERCENSAL**		**TASA DE CRECIMIENTO**	**CRECIMIENTO ABSOLUTO ANUAL**
		1981	1993	ABS.	%	(Promedio anual)	

	TOTAL	7789543	11066162	3276619	42.1	3.0	273,052
+1´000	Lima	4573227	6321173	1747946	38.2	2.8	14,351
1´000,000	Arequipa	446942	619156	172214	38.5	2.8	14,351
500,001	Trujillo	354301	509312	155011	43.8	3.1	12,918
500,000	Chiclayo	279527	411536	132009	47.2	3.3	11,001
	Iquitos	178738	274759	96021	53.7	3.6	8,002
250,001	Chimbote /1	216579	268979	52400	24.2	1.8	4,367
	Huancayo	164954	258209	93255	56.5	3.8	5,918
	Cusco	184550	25568	71018	38.5	2.8	7,771
	Tacna	98532	174336	75804	76.9	4.9	6,317
250,000	Pucallpa	89604	172286	82682	92.3	5.6	3,890
	Ica	114786	161406	46620	40.6	2.9	3,885
	Sullana /1	112770	147361	34591	30.7	2.3	2,883
100,001	Juliaca /1	77150	142576	65426	84.8	5.3	5,452
	Huánuco	61812	118814	57002	92.2	5.6	4,750
	Chincha alta /1	75685	110016	34331	45.4	3.2	2,861
	Ayacucho	69533	105918	36385	52.3	3.6	3,032
	Cajamarca	62259	92447	30188	48.5	3.4	2,516
	Puno	67397	91877	24480	36.3	2.6	2,040
100,000	Talara /1	57015	82228	25213	44.2	3.1	2,101
	Tarapoto /1	34979	77783	42804	122.4	6.9	3,567
50,001	Tumbes	47936	74085	26149	54.5	3.7	2,179
	Cerro de Pasc	66373	62749	3624	-5.5	0.5	-302
	Huaraz	44814	66888	22074	49.3	3.4	1,839
	Abancay	19863	46997	27134	136.6	7.4	2,261
Menos	Moquegua	22224	38837	16613	74.8	4.8	1,384
de	Huancavelica	21137	31068	9931	47.0	3.3	828
50,000	Pto. Maldonad	12693	31249	18556	146.2	7.8	1,546
	Moyobamba	14376	24800	10424	72.5	4.6	869
	Chachapoyas	11853	15785	3932	33.2	2.4	328

1/ A EXCEPCION DE ESTAS CIUDADES, EL RESTO SON CAPITALES DE DEPARTAMENTO.

Fuente: INEI - Censos Nacionales de 1993

Efectivamente, si analizamos las cifras ABSOLUTAS del Cuadro Nº 04, comprobamos que la diferencia en el tamaño poblacional entre Lima-Callao y la segunda ciudad mas grande - Arequipa- se ha mantenido casi exactamente igual entre 1981 y 1993. En ambas fechas la población de Lima-Callao es 10 veces mayor que la de Arequipa. La diferencia entre ésta y la tercera ciudad del país, Trujillo, también se ha mantenido, básicamente, igual en estas dos fechas. Adicionalmente, es revelador comprobar que, del total del crecimiento urbano registrado en el último período intercensal (3'276,619) para estas 30 ciudades, más del 53% ha sido absorbido por Lima-Callao.

Resumiendo, pese al proceso de urbanización secundaria, debido al crecimiento explosivo de ciudades como Puerto Maldonado (7.8% anual), Abancay (7.4% anual), Tarapoto (6.9% anual), Pucallpa, Huánuco (5.6% anual) y otras, en el último período intercensal, éste no ha modificado en lo esencial el carácter fuertemente primado del proceso de urbanización peruana; Lima-Callao es y seguirá siendo, de mantenerse estas tendencias, un reflejo del centralismo económico y político, y testigo elocuente de la ausencia real de un proceso de descentralización.

5.4.1.4 MIGRACIÓN

En el censo de 1993 casi cinco millones de personas, el 22% de la población censada, declaró residir en un departamento diferente al de su nacimiento; éstos fueron clasificados como migrantes de toda la vida. Respecto de 1981, éstos representan un poco más de 1.2 millones de personas adicionales con status de migrantes de toda la vida. La migración interna en el país es otra de las dimensiones que revela una continuidad en los patrones demográficos. Tenemos así, que Lima y Callao captaron al 56% de todos los migrantes internos al 93.

Ello no hace sino reforzar el patrón de primacía urbana señalado líneas arriba y la persistencia de la dirección hacia la capital de los flujos migratorios internos iniciados en la década del 40. La otra cara de la moneda revela también una preocupante continuidad; todos los departamentos «expulsores» de población son andinos: Cajamarca, con un saldo migratorio negativo de 405,436 habitantes; Ayacucho con 279,385; Puno con 261,463; y Ancash con 247,104. La subversión ha venido a sumarse a la pobreza y al abandono para reforzar estas tendencias que ya llevan mas de cinco décadas en nuestro país.

5.4.1.5 ESTRUCTURA POR SEXO Y EDAD

Respecto de la composición por sexo, el censo del 93 no revela cambios significativos en relación al del 81; la tasa de masculinidad se ha mantenido en alrededor de 98.8 varones por cada 100 mujeres. Asimismo, la mayor presencia de varones se aprecia en los departamentos de la Amazonía, sometidos a procesos de colonización (Amazonas, Loreto, San Martín y Ucayali), o en aquellos que son centros de actividad minera/pesquera/industrial y, por tanto, focos de atracción de migrantes varones (Moquegua, Tacna y Tumbes).

En cuanto a la estructura por edades, se aprecia continuidad en la estructura joven de la población peruana, con el 37% menores de 15 años. En términos RELATIVOS, este grupo de edad ha venido descendiendo del 44% en 1972, al 41 % en el 81 y a la cifra ya señalada para 1993. Asimismo, en términos relativos, la población que se considera en edad laboral (15 a 64 años) ha crecido del 52% al 58%, entre el 72 y el 93, y también aumentó la proporción de mayores de 65 años del 3.9% al 4.6% durante este mismo período. ¿Significa ello que la población del Perú ha envejecido?

Si revisamos los datos del Cuadro Nº 05, en base a cifras absolutas, comprobamos que la población menor a los 14 años creció en 1'142,760 niños y jóvenes, entre 1981 y 1993; la población de mayores de 65 años creció también, pero sólo en 333,439 personas, es decir, una cifra tres veces y media inferior al crecimiento absoluto de los menores de 14 Años. En términos absolutos, entonces, el grupo de mayor crecimiento fue el comprendido entre los 15 y 64 años, el cual aumentó en casi 3.6 millones durante el último período intercensal.

CUADRO Nº 05

PERÚ : DISTRIBUCIÓN RELATIVA DE LA POBLACIÓN CENSADA SEGÚN SEXO Y GRANDES GRUPOS DE EDAD: 1972, 1981 Y 1993

GRANDES GRUPOS DE EDAD	DISTRIBUCION PORCENTUAL					
	1972		1981		1993	
POB. TOTAL	**13,538,208**	**100.00**	**17,005,210**	**100.00**	**22,048,356**	**100.00**
0- 14	5,949,596	43.9	7,012,616	41.2	8,155,376	37.0
15 - 64	7,065,041	52.2	9,299,914	54.7	12,866,861	58.4
65 y más	523,571	3.9	692,680	4.1	1,026,119	4.6

FUENTE: INEI - CENSOS NACIONALES DE 1972,1981 y 1993.

Más específicamente, el grupo etáreo de mayor crecimiento absoluto es y ha sido desde la década del 70, el de los jóvenes entre 15 y 25 años de edad. Las implicancias de estas tendencias son claras y apuntan a una creciente presión sobre el mercado de trabajo y sobre la capacitación profesional y laboral y asimismo, sobre los recursos y servicios; se trata de crear puestos de trabajo aceleradamente, de ampliar las oportunidades de educación para el trabajo y de atender las necesidades de salud de parejas jóvenes, sobre todo en lo referente a salud materno-infantil y planificación familiar. Nos parece que las políticas vigentes no han asumido con suficiente claridad y decisión la atención de este grupo poblacional mayoritario compuesto por jóvenes adultos.

5.4.1.6 MORTALIDAD Y FECUNDIDAD

Como es bien conocido, la mortalidad ha venido descendiendo desde mitad de siglo a ritmo acelerado. La TBM se ha reducido a la tercera parte entre 1950 y 1990 (de 21.6 defunciones/1000 hab. a 7.5 defunciones/1000 hab.) Ello ha determinado que la esperanza de vida al nacer se eleve de unos 44 años, en la década de los 50, hasta casi 67 años de vida promedio, en 1990-95. La mortalidad infantil, más sensible a las condiciones socio-económicas, se ha reducido en menor proporción que la mortalidad general; 2.3 veces durante el mismo período (Cuadro Nº 07).

CUADRO Nº 07

PERÚ: INDICADORES DE MORTALIDAD, POR QUINQUENIOS. 1950 - 1995

INDICADORES	1950-1955	1955-1960	1960-1965	1965-1970	1970-1975	1975-1980	1980-1985	1985-1990	1990-1995
MORTALIDAD (en miles)									
Muertes anuales	***176***	***183***	***188***	***192***	***181***	***177***	***166***	***159***	***155***
Tasa Bruta de Mortalidad (por mil)	21.58	19.71	17.56	15.59	12.75	10.87	9.04	7.74	6.85
Esperanza de Vida al Nacer (en años)									
Ambos sexos	***43.90***	***46.28***	***49.13***	***51.50***	***55.52***	***58.53***	***61.55***	***64.37***	***66.74***
Hombres	42.86	45.11	47.82	50.07	53.88	56.68	59.46	62.08	64.40
Mujeres	45.00	47.50	50.50	53.00	57.25	60.48	63.75	66.77	69.20
TASA DE MORTALIDAD INFANTIL (por mil nacidos vivos)									
Ambos sexos	***158.62***	***148.21***	***136.09***	***126.28***	***110.28***	***99.07***	***81.64***	***68.91***	***55.45***

Hombres	166.42	155.59	142.97	132.76	116.10	104.59	87.89	74.73	61.77
Mujeres	150.44	140.47	128.86	119.47	104.16	93.27	75.07	60.96	48.82

FUENTE: INEI, Dirección Técnica de Demografía.

Sin embargo, persisten, en esta década, las brechas entre regiones (como correlato de pobreza), por niveles educativos y por grados de urbanización. Así tenemos, que la mortalidad infantil, según la ENDES 1991/92, era de 48/1000 nacidos vivos en el área urbana, y casi dos veces más alta en el área rural: 90/1000 nacidos vivos. Las tabulaciones especiales publicadas por Pathfinder lnternational, en 1994, revelan que en departamentos pobres y ruralizados, como Huancavelica, la mortalidad infantil se estima en 106.6/1000, nivel comparable al de los países más pobres del Africa. Por el contrario, en Lima y Callao la TMI es de 23 a 26/1000; menos de la cuarta parte de la mortalidad infantil en zonas rurales. Asimismo, entre las mujeres analfabetas, la mortalidad de sus hijos menores de un año era de 102/1000, en tanto que, entre aquéllas con educación superior, era de sólo 21/1000.

Como es conocido, la ENDES 91-92 también revela que la mortalidad infantil es 15% mayor entre los varones; 74 % más alta entre las madres añosas (40 a 49 años) que entre las de 20 a 29; que se duplica cuando el nacimiento es de paridez 7 o mayor, en relación al primer nacimiento; que es más de tres veces mas alta en intervalos intergenésicos menores de 2 años, que entre los de 4 o más años; y que se triplica en los casos de ausencia de atención prenatal y cuidado profesional durante el parto. No hay nada nuevo en este trágico rostro de la estadística de la muerte infantil; en esta persistencia de las brechas de mortalidad, se constata también una lamentable continuidad.

La fecundidad en el Perú, como también lo han señalado innumerables estudios (ver entre otros, Ferrando, D. y Aramburú, C. «La Transición de la Fecundidad en Perú», IUSSP, 1990), ha venido descendiendo desde la segunda mitad de los 60. Entre 1965-70, descendió en un 0.8% por año, de una TGF de 6.8 a 6.5 hijos por mujer en ese quinquenio. Entre 1970 y 1975 la velocidad del descenso se duplicó a más del 1.6% anual, descendiendo la TGF hasta 6.0 hijos por mujer; y en la década del 80, la velocidad del descenso aumentó en tres veces y media respecto de la mitad de los 60, alcanzándose una TGF de 4.65 en el quinquenio 80-85 y una de 4.0 hijos por mujer, en la segunda mitad de la década de los 80, (ver cuadro Nº 08)

CUADRO Nº 08

PERÚ: EVOLUCIÓN DE LA FECUNDIDAD POR CARACTERÍSTICAS SELECCIONADAS

	Tasa Global de Fecundidad			
Características	***ENAF 1977-78***	***ENDES 1986***	***ENDES 1991-92***	***Promedio de Nacidos vivos***
Area de Residencia				
Urbana	**4.5**	**3.1**	**2.8**	**4.5**
Rural	7.4	6.3	6.2	7.3
Región Natural				
Lima Metropolitana	**3.4**	**2.5**	**2.1**	**3.6**
Resto Costa	4.9	3.8	3.3	5.4
Sierra	6.7	5.4	4.9	6.1
Selva	7.3	6.0	5.1	6.9
Nivel de Urbanización				
Lima Metropolitana	**ND**	**ND**	**2.1**	**3.6**
Otras ciudades grandes	ND	ND	3.2	4.9

Sierra	ND	ND	6.2	7.3
Selva	ND	ND	6.2	7.3
Nivel de Educación				
Sin educación	**ND**	**6.6**	**7.1**	**7.4**
Primaria	ND	5.0	5.1	6.1
Secundaria	ND	3.1	3.1	3.8
Superior	ND	1.9	1.9	2.7
Total	***5.3***	***4.1***	***3.5***	***5.1***

FUENTE: ENDES 1991 - 1992
ND = No disponible - 1 Promedio a mujeres 49 - 49 según ENDES 1991 – 1992

La ENDES 91/92 estima una TGF de 3.5 para el inicio de esta década. El descenso de la fecundidad ha sido diferencial por estrato socio-económico, como lo reveló el estudio antes citado. Ya a inicios de los 60, los sectores alto y medio de Lima tenían una TGF inferior a 4, en tanto que en los sectores rurales de Sierra y Selva la TGF era de 7.6 y 9.0, respectivamente. En la década del 60, el mayor descenso de la fecundidad se encuentra entre los sectores urbanos de la Costa (de una TGF de 6.4 en 1961, a 5.2 en 1972) y de la Selva (de una TGF de 8.3, a 6.9 en el mismo lapso). En la década del 70, todos los sectores urbanos populares experimentan descensos rápidos de la fecundidad que varían entre el 20% y el 29%, con excepción de los sectores urbanos de la Sierra y de todos los sectores rurales, entre los que el descenso promedio es de sólo un 10%.

Dos factores merecen resaltarse: el primero, constatar que el descenso de la fecundidad se aceleró y generalizó durante los años de crisis económica, la cual golpeó más a los sectores populares urbanos; el segundo, que, en ausencia de cambios significativos en la nupcialidad, el principal determinante de este rápido descenso en la fecundidad es la anticoncepción. En ese estudio encontramos una correlación inversa muy significativa entre el nivel de fecundidad y el uso de anticonceptivos modernos (r2= 0.82).

Pese al rápido descenso de la fecundidad, persisten diferencias importantes según regiones, en el grado de urbanización y nivel educativo de las mujeres (Cuadro 5). La ENDES 91/92 revela que la fecundidad rural es más del doble que la urbana (TGF de 6.3 vs 3.1); que en Lima ésta es casi la tercera parte que en la Selva y Sierra rural (TGF de 2.1 en Lima y mayor de 6.2 en Selva v Sierra rural); y que las mujeres analfabetas siguen teniendo una fecundidad pre-transicional (TGF=7.1), en comparación con las mujeres que gozan de educación superior -entre quienes la fecundidad ha caído incluso por debajo de los niveles de reemplazo (TGF=1.9)-. Como en el caso dela mortalidad, pese al indudable proceso de modernización cultural y económica, y a los logros de los programas de planificación familiar, la sociedad peruana sigue estando dividida por brechas profundas de pobreza y acceso diferenciado a los servicios, que las tendencias demográficas no hacen sino confirmar.

Los retos para las políticas y programas de población son, entonces, de un lado, tener muy presente que en términos absolutos las tendencias poblacionales de rápido crecimiento poblacional, primacía urbana y explosión de la fuerza laboral, se mantendrán o agravarán durante la próxima década; y, del otro, que los objetivos de las políticas de salud, educación y los programas de planificación familiar deberán ser el reducir las brechas de mortalidad y fecundidad, cuya persistencia obstaculiza el proceso de desarrollo con equidad. Dedicaremos los siguientes párrafos a analizar las fluctuaciones en estas políticas.

5.4.2 IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS DE POBLACIÓN: AVANCES Y RETROCESOS

La historia y cronología de la política y programas de población en el Perú es bien conocida. Su destino azaroso y lo accidentado de su camino ha sido evidente para quienes hemos sido testigos y participado directamente en sus avances y retrocesos. Nuestra intención en esta

sección es intentar resumir esa historia y su cronología, y, además, reflexionar sobre los factores, tanto coyunturales como estructurales que pueden ayudarnos a entender las causas de estos avances y retrocesos, y quizás con ello, a evitarlos en el futuro.

5.4.2.1 UN BREVE RECUENTO

En el país ha existido una larga tradición de estudio e interés por lo poblacional desde los años 60 con el Centro de Estudios de Población y Desarrollo y los trabajos del entonces INE. Es indudable que los resultados del censo del 61, que se realizó luego de más de dos décadas de silencio estadístico, nutrieron este creciente interés por lo poblacional, revelando el inicio de cambios profundos en la dinámica demográfica del país- como la urbanización, el aumento del crecimiento poblacional, el descenso de la mortalidad, etc.-, como respuesta a un reciente y creciente proceso de modernización.

Con el gobierno militar, sobre todo en su primera fase (1968-1975), se vivió un retroceso en lo que a preocupación e interés oficial por lo poblacional se refiere. Una visión optimista de que los cambios estructurales (la llamada «revolución peruana») iban a resolver en plazo corto los problemas de desempleo, concentración urbana, éxodo rural, etc., llevaron a minimizar, e incluso a prohibir, programas privados de planificación familiar así como los esfuerzos iniciales en el Estado por entender y actuar sobre lo poblacional.

Es pertinente recordar, sin embargo, que, en 1974, Perú participó en la Conferencia Mundial de Población en Bucarest y que durante la segunda fase se dieron los Lineamientos de Política de Población (1978), los que, lamentablemente, nunca fueron puestos en práctica. Es también importante resaltar que durante la década del 70 son las iniciativas de sectores académicos (el Programa de Ciencias Sociales en la Universidad Católica) y ONGs -entre las que cabe resaltar el rol pionero de AMIDEP-, las que asumen el reto de seguir trabajando en lo poblacional, la primera desde la perspectiva de la docencia e investigación y la segunda en esto último, pero, sobre todo, en una fructífera labor de difusión de lo poblacional al interior del país.

Asimismo, es destacable la labor de investigación realizada por instituciones como INANDEP y IEPO. Estoy convencido que fueron estos esfuerzos de la sociedad civil y del sector privado los que, aunados a la información proporcionada por el INE, a través del Censo de 1972 y la ENAF de 1977, fueron creando la masa crítica de profesionales comprometidos, no sólo con conocer mejor la realidad poblacional del país, sino con hacer algo para actuar sobre ella. Un primer fruto concreto de estos esfuerzos fue el reconocimiento en la Constitución de 1979 del amparo del Estado a la paternidad responsable.

Con el segundo gobierno de Belaúnde (1980-85), se dieron los primeros pasos para institucionalizar estos esfuerzos e inquietudes; se creó el Consejo Nacional de Población en 1980, y su primer presidente, el Dr. Carlos Muñoz trabajó y logró la formulación de la Ley de Política Nacional de Población, en julio de 1985, la que, bueno es recordarlo, fue formulada y aprobada por las distintas fuerzas políticas presentes en el Congreso en ese momento. Como concesión a la Iglesia, y para evitar que se pusiera en riesgo el conjunto del contenido de la ley, se declararon prohibidos como métodos de planificación familiar la esterilización voluntaria y el aborto.

Esta asociación de ambos procedimientos como «ilícitos», ignora sus diferencias fundamentales y ha dificultado el acceso a uno de los métodos anticonceptivos -más seguros y aceptados entre las usuarias peruanas. Durante este período, se revitalizó también el programa oficial de planificación familiar. Según la ENPA de 1981, el 32% de las usuarias obtenían métodos anticonceptivos de los servicios públicos de salud, sobre todo del MINSA (28% de todas las usuarias). El sector privado, sobre todo el sector comercial (farmacias), atendían a la mayoría de las usuarias (64%).

Por una lamentable coincidencia, la Ley de Política Nacional de Población fue aprobada en julio de 1985, mes de elecciones, durante el que la atención pública y los medios masivos prácticamente ignoraron este hecho histórico.

En el quinquenio siguiente (1985-90), pese a una primavera inicial en la que el presidente García declaró su apoyo a un programa nacional de planificación familiar, en la práctica, la incompetencia de muchos funcionarios encargados de ejecutar la política de población, en especial aquellos a cargo del CNP, y la crisis económica y de credibilidad del régimen aprista a partir de 1987, (debilitaron la ejecución de esta política y la puesta en práctica de sus diferentes programas. Pese a este retroceso, que implicó que el CNP se convirtiese en una dependencia del MINSA en 1987, el programa nacional de planificación familiar siguió adelante, contando sobre todo con los recursos de donantes extranjeros (AID y UNFPA), logrando alcanzar una cobertura del 48% de las usuarias según la ENDES de 1991/92. Notable es el repunte del programa del IPSS, que del l% de cobertura en 1981, pasa al 12.3% para esa fecha.

En el último quinquenio, 1990-1995, se revitalizó momentáneamente el CNP y, en forma más consistente, el Programa Nacional de Planificación Familiar del MINSA y el IPSS. El presidente Fujimori dio un apoyo claro y decidido a la planificación familiar. En noviembre de 1992, el MINSA formuló el Programa Nacional de Atención a la Salud Reproductiva de la Familia, que fijaba metas cuantitativas de crecimiento poblacional y de cobertura anticonceptivo. Estos fueron claros avances en la suerte desigual que había sufrido la ejecución de la política y los programas de población en el país. Sin embargo, el apoyo presidencial a estos programas fue decayendo en la medida en que éste se aliaba con sectores conservadores de la Iglesia Católica y la atención pública se volcaba al problema del terrorismo y la inflación.

El Programa Nacional de Población 1991-95, formulado por una comisión multisectorial, liderada por el CNP, a principios de 1991, fue aprobado en las reuniones sobre asuntos económicos de los Ministros, pero jamás promulgados por la Presidencia, debido al bloqueo de asesores cercanos al Presidente, de orientación católica conservadora. Felizmente, el programa de planificación familiar había adquirido para entonces una dinámica propia y, no sin contratiempos temporales, ha seguido avanzando para ampliar su cobertura, incluso en ámbitos rurales. La financiación externa ha seguido jugando un papel clave en la viabilización de estos esfuerzos.

El capítulo más reciente en esta accidentada historia es la posición oficial del Perú ante la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo de El Cairo de 1994. Pese a los esfuerzos del CNP, de muchas ONGs y del UNFPA -quienes en comisiones trabajaron y prepararon una propuesta sólida y técnicamente fundamentada para ser presentada por la delegación oficial peruana ante el foro del Cairo, a último momento se cambió la composición de la delegación oficial y el discurso de la jefe de delegación guarda poca coherencia con el documento técnico que había sido enviado con anticipación a la organización de la conferencia. En una campaña de desprestigio del CNP, orquestada por sectores católicos reaccionarios cercanos al poder, quienes aprovecharon la inminencia de las elecciones en las que el presidente Fujimori postulaba para la reelección, se consiguió bloquear, en parte, el esfuerzo previo.

En síntesis, el discurso oficial del Perú en la Conferencia de El Cairo fue otro de los retrocesos a los que han estado sometidas las políticas y programas de población en nuestro país. Para finalizar este breve trabajo quisiera plantear e intentar responder a las siguientes interrogantes: ¿son estas marchas y contramarchas producto del azar político y la coyuntura, o responden a factores estructurales más profundos relacionados con la estructura del Estado y el rol y fragilidad de las organizaciones de la sociedad civil? De las respuestas a estas interrogantes depende, no sólo la suerte futura de los programas y la política de población, sino también la evolución del tipo de democracia y sociedad que buscamos construir.

5.4.2.2 COYUNTURA VS. ESTRUCTURA

El recuento anterior de las vicisitudes de la política y programas de población en el país, desde los 60, da la impresión que han sido factores puramente coyunturales los que han impedido -o en su caso, favorecido- la formulación de leyes y la ejecución de programas y proyectos de población. Sin embargo, detrás de estos factores, aparentemente azarosos e irrepetibles,

encontramos dimensiones político- estructurales que es necesario señalar para entender mejor el proceso político peruano y las dificultades para llevar adelante políticas innovadoras, como es el caso de la política poblacional, entre otras. Seguidamente quisiéramos señalar algunos de los factores estructurales más importantes que explican los avances y retrocesos de los programas y políticas de población.

A. LA ESTRUCTURA DEL ESTADO

El Estado peruano tiene una estructura básicamente sectorial; la intervención del Estado se diseña a partir de áreas o campos de competencia (salud, educación, trabajo, economía, defensa, etc.) que además se enmarcan en un modelo centralista y presidencialista. Las políticas multisectoriales, como la de población, no encuentran lugar en esta estructura sectorializada y terminan siendo fragmentadas entre los diferentes sectores (educación y salud, por ejemplo) o colocadas en el limbo de la oficina del Primer Ministro, que agrupa a otros huérfanos, como los programas de inversión social, fomento municipal, descentralización, etc.

Estos programas multisectoriales enfrentan serias limitaciones en su capacidad operativo pues la acción del Estado en el país responde a los Ministerios sectoriales. En los últimos años, se ha vivido una constante tensión y esquizofrenia entre la imperiosa necesidad de ejecutar políticas y programas multisectoriales, y la anquilosada y rígida estructura sectorializada del Estado peruano.

Los esfuerzos para llevar adelante los programas multisectoriales de acción directa, como los de inversión social y de focalización del gasto en salud, han renunciado a modificar y modernizar la estructura ministerial y se han convertido, en la práctica, en programas paralelos y, en casos, competitivos a las acciones ministeriales.

Otra debilidad adicional, es que la financiación de estos programas paralelos puede ser efímera y evitar su institucionalización. De lo que se trata, y esto significa un cambio profundo y complejo pero necesario, es de reformular la estructura del Estado peruano para adecuarla a las demandas de la sociedad y los tiempos que vivimos.

B. EL ROL DE LA IGLESIA CATÓLICA

En muchos países de América Latina, la Iglesia Católica funciona como un partido político, sólo que con más organización, persistencia e influencia. La naturaleza laica del Estado es una realidad sólo en el papel; en la práctica pocos gobiernos pueden darse el lujo de oponerse abiertamente, y por mucho tiempo, a la presión de la jerarquía católica y a la de sus activistas más conservadores, que, generalmente, son más papistas que el Papa. Su oposición y bloqueo a los programas de población es bien conocida y no necesita ser reiterada aquí.

Como las instituciones militares, la Iglesia adquiere mayor fuerza y peso en el devenir político cuando los partidos políticos pierden fuerza y vigencia, como en la coyuntura actual del Perú. Los gobiernos que carecen de una base política sólida se ven, así, en la necesidad de buscar alianzas tácticas con los militares o con la iglesia, desvirtuando en muchos casos sus propias agendas políticas, en caso las tuvieran.

Una democracia orgánica requiere de instituciones sólidas y legítimas, que representen a los diferentes sectores y corrientes de opinión de la sociedad civil, para evitar que sus demandas y reclamos se manejen al antojo de los gobiernos de turno. La reconstrucción de los partidos políticos es una tarea nacional impostergable que recién empieza, luego de la debacle electoral de este mes. En esta labor de reconstrucción, será indispensable superar la fragilidad de partidos o movimientos políticos que han dependido de líderes únicos, cuya vigencia y caudal electoral es intransferible, buscando no sólo nuevos y renovados líderes, sino programas e idearios más sólidos y acordes con la nueva estructura social del Perú.

C. EL ROL DE LA SOCIEDAD CIVIL

Como se ha señalado en el breve recuento histórico sobre la ley y programas de población, los grupos organizados de académicos y ONGs tuvieron un papel protagónico en los inicios de la investigación, debate y formulación de las primeras acciones en población. Tengo la impresión, sin embargo, que últimamente, como parte de la crisis en las instituciones de la sociedad civil señalada anteriormente, estos grupos han perdido influencia y capacidad de diálogo fuera de sus limitadas fronteras de expertos o activistas en población.

Hace ya muchos años que nos reunimos las mismas personas, para discutir, entre nosotros, en un cenáculo cerrado que tiene débil repercusión hacia afuera. No sólo se han debilitado nuestros interlocutores, sino que es mi temor, y espero no ser injusto, al plantear que las duras condiciones económicas de] país, en la última década, han forzado a las ONGs involucradas en población, a priorizar la supervivencia propia, reduciendo su apertura y colaboración con otras instituciones concernidas con el desarrollo social del país.

Podríamos calificar este proceso como uno de segmentación y fragmentación institucional. El reto futuro es el de ir construyendo hacia afuera y priorizando el diálogo con los no-especialistas para recuperar la influencia y capacidad de presión social. Es obvio que la fuerte dependencia de estas ONGs de la financiación externa, pesa y seguirá pesando en hacer viable esta estrategia. Sin embargo, es posible avanzar, si el énfasis es el desarrollo de vínculos, la formación de consorcios y la colaboración con otras instituciones académicas, de desarrollo, de comunicación y políticas.

En suma, en el campo poblacional, como en el resto de las organizaciones de la sociedad civil, el reto es el del fortalecimiento institucional mediante la cooperación y la apertura, para construir una democracia real en donde el ejercicio del poder no se limite a participar en elecciones cada cinco años. De no ocurrir ello, el espectro del autoritarismo y la arbitrariedad, a pesar del crecimiento económico, seguirá pendiendo sobre nuestras cabezas como una espada de Damocles.

5.4.3 CONSIDERACIONES GENERALES PARA IMPLEMENTAR POLÍTICAS DE POBLACIÓN EN EL PERÚ

5.4.3.1 EL GRAN CAMBIO DEMOGRÁFICO

Uno de los elementos importantes de la dinámica demográfica peruana y sus tendencias hacia los años noventa, es que el descenso de la fecundidad ya dio paso a una reducción en el crecimiento de la población, lo cual, sin embargo, constituye parte de un proceso de transición demográfica que aún está por completarse. La historia demográfica de otros países pero, sobre todo, las diferencias tan acentuadas en los niveles de fecundidad y mortalidad que se presentan en distintos sectores sociales y ámbitos espaciales del país, permiten inferir que el proceso de transición demográfica en el Perú no se completará de manera natural y espontánea.

En efecto, las proyecciones y tendencias señalan que las variables demográficas continuarán descendiendo en promedio para el conjunto, pero que la estructura desigual se mantendrá por un período relativamente largo y que, dadas las tendencias de la mortalidad y fecundidad sobre la dinámica demográfica, se esperaría que los cambios previstos en la primera no tendrían un efecto tan considerable, mientras que los patrones de evolución de la fecundidad sí puede ser decisiva en la dinámica demográfica y del desarrollo futuro.

5.4.3.2 UNA SOCIEDAD CARACTERIZADA POR LA POBREZA Y LA DESIGUALDAD

Sin embargo, convendría hacer algunas precisiones acerca del escenario nacional actual y futuro, dentro del que operarían estas variables. Recientes encuestas demográficas y, sobre todo, la información del Censo de Población y Vivienda de 1993, han contribuido a obtener una visión actualizada y bastante completa del volumen, distribución y estructura de la población nacional y las principales expresiones de sus condiciones de vida.

En síntesis, la dinámica demográfica y del desarrollo muestran hasta ahora dos resultados centrales, que son la pobreza y la desigualdad. En consecuencia, las políticas de población, por lo menos con un horizonte al año 2000, no pueden tener otra orientación que contribuir a la superación de la pobreza en el país y generar condiciones para la disminución de las desigualdades sociales y desequilibrios territoriales existentes.

Por otro lado, los nuevos retos de los tiempos actuales y el proceso de cambios que se opera en el país, como la liberalización de la economía, la privatización, la apertura a la inversión extranjera, la práctica política hacia el libre mercado y el nuevo rol del Estado, tienen correlato en la política de gasto público, la cual no sólo trata de mantener un equilibrio fiscal, sino, también, generar confianza en el sector privado y exigir actitudes de eficiencia y productividad, que consoliden los cambios estructurales señalados.

5.4.3.3 LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE POBLACIÓN

Este esquema de modernización del país y la situación de pobreza y desigualdad predominante, convierten en insuficientes los objetivos tradicionales de la política de población, que son reducir el ritmo de crecimiento natural de la población y lograr una más adecuada redistribución de la población en el territorio nacional. Las condiciones actuales y futuras exigen el gran objetivo de mejorar los niveles económicos, sociales y culturales de los habitantes del país, es decir, de posibilitar la erradicación de la pobreza y la disminución de las distancias sociales en todos sus aspectos.

En consecuencia, el próximo quinquenio debe significar un avance sustantivo en la integración de los factores demográficos a la planeación y programación del desarrollo. En el proceso de modernización que vive el país y las exigencias que plantea la globalización económica, la población no puede quedar reducida sólo al ámbito de las políticas sociales, más aún si éstas, tradicionalmente, se consideran de posterior atención a la obtención de objetivos económicos de corto y mediano plazo. Difícilmente se puede avanzar en la modernización productiva que viabilice la participación nacional en la competencia internacional sin superar, por ejemplo, el enorme atraso en la calidad educativa, factor básico que permitiría revertir las tendencias de agudización de las desigualdades.

En esta perspectiva, a las puertas del Siglo XXI, el marco metodológico adecuado para abordar la política nacional de población hacia los años 2000, debe ser el Programa de Acción aprobado por la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo en El Cairo. Debemos ser muy creativos a la hora de integrar explícitamente la población en las estrategias económicas y sociales, seguros que así es posible acelerar el ritmo de desarrollo sostenible y de alivio de la pobreza, y, tal como dice el documento de El Cairo, se contribuirá al logro de los objetivos demográficos y a un aumento de la calidad de vida de la población. Asimismo, el país cuenta con la Ley de Política Nacional de Población, que es el marco normativo de las acciones en esta materia.

Contamos, entonces, con un marco metodológico y un marco normativo para formular y ejecutar la política nacional de población al año 2000. El desafío que tenemos es qué acciones priorizar y cómo debemos organizarnos para ejecutarlas, a la vez de encontrar los mecanismos más adecuados para ponerlos en marcha de la manera más eficiente posible. En lo que sigue trataremos de resaltar algunos lineamientos que a nuestro juicio deben estar presentes en las políticas de población del futuro.

Si la tarea principal es integrar plenamente los factores demográficos en las estrategias de desarrollo a todos los niveles y en todas las regiones, a fin de mejorar la calidad de vida de la población, es decir, disminuir la pobreza y las disparidades sociales, resulta conveniente distinguir los lineamientos programáticos prioritarios y los mecanismos estratégicos e institucionales que viabilicen la política y los programas.

5.4.3.4 LINEAMIENTOS PROGRAMÁTICOS

El punto de partida, el supuesto fundamental, es que no es posible alcanzar tales objetivos si no se cuestiona la relación entre hombres y mujeres en los diferentes estratos sociales, o, dicho de otro modo, en la política de población y en la estrategia de superación de la pobreza las relaciones de género deben ser reestructuradas profundamente, si se pretende construir una sociedad más equitativa, más justa y más humana. Una mayor equidad en la dimensión de género implica analizar los mecanismos de mercado, las relaciones laborales y de producción, las instituciones de la familia y el hogar, y todas las interacciones entre éstas.

A. EQUIDAD ENTRE LOS GÉNEROS

Por tanto, la política de población debe estar encaminada a lograr la equidad entre hombres y mujeres, que permita a la mujer maximizar su contribución en todas las fases y etapas del desarrollo sostenible, así como satisfacer sus necesidades básicas y ejercer sus derechos humanos. Resulta prioritario promover el desarrollo pleno de la mujer, a través de la educación, el empleo, la buena salud, la eliminación de las prácticas discriminantes contra ella y, particularmente, potenciando su capacidad para obtener ingresos adicionales y autonomía económica.

No se puede dejar de mencionar la eliminación de todo tipo de violencia contra la mujer. Para un país como el nuestro, donde la violencia en todas sus formas no sólo ha atravesado todos los segmentos de la sociedad, sino que, junto con la pobreza, se constituye en la característica más visible de nuestro subdesarrollo, la política de población y desarrollo debe orientarse a eliminar todas las formas de explotación, abuso, acoso y violencia contra las mujeres, las adolescentes y las niñas. Como quiera que las prácticas de discriminación contra la mujer corrientemente empiezan en las primeras etapas de la vida, las acciones programáticas en relación a la mujer deben partir por tratar de aumentar la conciencia pública sobre el valor de las niñas, y que al mejorar la condición de éstas se consigue que tengan más confianza en sí mismas y una mejor imagen de sí mismas.

Al asociar los alcances de las acciones programáticas en relación a la equidad entre los géneros y la erradicación de la pobreza, es posible distinguir dos niveles de intervención. El primero, de mediano y largo plazo, orientado a reestructurar las relaciones de género a través de cambios en las relaciones de trabajo y la legislación laboral, así como en las responsabilidades de las tareas reproductivas. El segundo, de más corto plazo, trata de satisfacer requerimientos inmediatos, como son, por ejemplo, los servicios comunitarios para madres que trabajan o estudian, las guarderías infantiles o los comedores populares.

B. SALUD REPRODUCTIVA

Otra línea programática en la que nuestro país ha logrado una valiosa experiencia y resultados positivos, es la de salud reproductiva, que incluye las acciones en planificación familiar. Se trata, principalmente, de reforzar el programa vigente y encontrar mecanismos para multiplicar su eficiencia y cobertura. Como lo plantea también el documento de El Cairo, el objetivo es asegurar el acceso a información amplia y a una gama completa de servicios de salud reproductiva, incluyendo la planificación familiar, que sean accesibles, asequibles y aceptables para todos los usuarios.

En la perspectiva de superación de la pobreza y disminución de las desigualdades, las acciones en salud reproductiva deben contribuir a lograr un tamaño familiar óptimo, que además de corresponder a los deseos de las personas, favorezcan el aumentar sus niveles de bienestar y salud. El Programa Nacional de Población vigente considera un conjunto de enfoques y mecanismos de ejecución que es necesario reforzar. Sin embargo, las características del escenario nacional obligan a considerar, especialmente, el enfoque de género y la estrategia de descentralización.

El programa de atención de la salud reproductiva debe incorporar la participación de la mujer en la dirección, la planificación, la gestión, la organización, la ejecución y la evaluación de los servicios. Asimismo, con prioridad en las principales ciudades del país donde los gobiernos

locales han alcanzado altos niveles de organización y gestión, se debe promover una participación más amplia de la comunidad en los servicios de atención de la salud reproductiva, una mayor cooperación entre gobiernos locales, organizaciones no gubernamentales y entidades privadas.

En los últimos años se han alcanzado logros significativos en la descentralización del Programa Nacional de Población, con la instalación de Consejos Regionales de Población y avances en la formulación de sus respectivos Programas. El fortalecimiento de esta instancia regional puede favorecer la organización y coordinación de la ejecución de programas integrales orientados a los adolescentes, en cooperación con los gobiernos locales, los organismos no gubernamentales, las organizaciones juveniles y comunitarias, que incluyan mecanismos de apoyo a la enseñanza y orientación de los jóvenes en materia de relaciones y equidad entre los géneros, violencia contra los jóvenes, conducta sexual responsable, vida familiar, salud reproductiva y planificación familiar, enfermedades de transmisión sexual y prevención del SIDA, de manera que los jóvenes consoliden valores sociales y culturales positivos.

C. DISTRIBUCIÓN ESPACIAL, ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO Y MEDIO AMBIENTE

En el marco de la descentralización, y con el objetivo de disminuir los desequilibrios regionales y las desigualdades sociales, la política de población debe propender a lograr y mantener un equilibrio entre la dinámica demográfica y el medio ambiente. En este sentido, un desafío importante de cara al Siglo XXI es llevar adelante acciones programáticas sobre distribución espacial de la población, urbanización, organización del territorio y medio ambiente.

La política de población es indispensable para la descentralización del país, requisito principal del desarrollo sostenible. La integración de factores demográficos a la planificación urbana y regional debe significar una distribución espacial más equilibrada de la población, estimulando el crecimiento económico sostenido, la equidad social y el desarrollo ecológicamente sostenible.

Aprovechando el marco institucional de los Consejos Regionales de Población, es posible asegurar que los objetivos y metas demográficas sean compatibles con las otras políticas y metas de desarrollo, evaluando permanentemente los impactos y consecuencias de las políticas de inversión, infraestructura, sectoriales y ambientales, sobre la migración interna. Igualmente, a través de estrategias de desarrollo sostenible a nivel regional, se puede lograr una distribución equilibrada de los recursos productivos, el empleo y la población, fomentando la consolidación urbana, el crecimiento de los centros urbanos pequeños y medianos y el desarrollo sostenible de las zonas rurales.

Asimismo, es imprescindible fortalecer la capacidad de los gobiernos regionales y locales para responder a las presiones causadas por la rápida urbanización y la pobreza, desarrollando esquemas de organización territorial compatibles con el ordenamiento sostenible de los recursos, especialmente de los sistemas ecológicamente frágiles; con los cambios en la concentración y distribución de la población; y con la modificación de las modalidades de consumo y producción insostenibles. Estos deben ser niveles espaciales más factibles de conseguir que el que los factores demográficos, ambientales y de erradicación de la pobreza se integren en planes y programas de desarrollo sostenible.

Por otro lado, teniendo en cuenta los problemas económicos, sociales y ambientales asociados a la concentración de población y recursos en Lima Metropolitana, es necesario analizar y tratar los problemas de las grandes ciudades en el Perú. Si bien se reconoce el aporte importante de éstas al desarrollo económico, social y cultural del país, también es necesario considerar los problemas que enfrentan estas ciudades debido a las consecuencias de la concentración de la población, el aumento de la pobreza, los efectos en el medio ambiente y las interrelaciones, entre estos factores. Por ejemplo, las 18 ciudades que cuentan con más de 100

mil habitantes en el país, concentran cerca del 30% del total de pobres a nivel nacional y aproximadamente el 56% de los pobres urbanos del país.

En consecuencia, la política de población debe contribuir a modificar los mecanismos que favorecen la concentración excesiva de población en las grandes ciudades y a mejorar la seguridad y calidad de vida de los residentes, especialmente de los que tienen ingresos más bajos.

Vinculado a estos temas, no debe dejar de señalarse la importante contribución que la política de población puede hacer frente a la problemática de las poblaciones desplazadas. Complementariamente a las acciones de atención a las personas desplazadas por la violencia y el terrorismo, los factores demográficos deben estar presentes en los programas de desarrollo integral de las zonas afectadas por la violencia, en los aspectos correspondientes al retorno o reasentamiento de desplazados y a la planificación de los asentamientos humanos.

D. EDUCACIÓN EN POBLACIÓN

Un objetivo universal de desarrollo es lograr el acceso de todos a una educación de calidad, capacitación para el empleo, eliminación del analfabetismo y a las desigualdades de género con respecto a la educación. En materia de educación en población, la política debe tener corro objetivo la incorporación en los programas de estudios de temas sobre las relaciones entre la población y las demás dimensiones del desarrollo sostenible.

En esta perspectiva, la educación en población es un programa permanente, con un horizonte de mediano y largo plazo. Puesto que la política de población trata de orientar el cambio demográfico, requiere no sólo establecer metas, sino, también, los medios para alcanzarlas. Uno de los medios más importantes es la educación sobre el conocimiento y la comprensión de las cuestiones vinculadas a la población y sus modalidades de relación e interacción con otros elementos de la realidad, que permitan entender claramente la naturaleza y finalidad del cambio demográfico, así como la contribución que el individuo y la sociedad pueden hacer para obtenerlo.

Ya la Ley de Política Nacional de Población le otorga a la educación un rol fundamental de apoyo a la política de población, habiéndose realizado diversas acciones que es necesario potenciar para los próximos años, enriqueciéndola y actualizándola. La educación en población debe constituirse en un proceso educativo integral y multidisciplinario, que permita generar actitudes positivas y responsables en relación a los problemas y situaciones de la dinámica demográfica y el desarrollo sostenible.

Como actividades integradas de información, educación y comunicación (IEC), éstas deben permitir incrementar el conocimiento, la sensibilización y la concientización de la sociedad sobre la importancia y la pertinencia de las cuestiones relacionadas con la población, así como estimular actitudes que favorezcan un comportamiento responsable en el ámbito de la población y el desarrollo. Entendido así, este componente integrado debe formar parte de la estrategia de ejecución de los programas específicos de población, particularmente en aquellos que por sus alcances sean de mayor sensibilidad a la opinión pública, y que impliquen profundos cambios de comportamiento y estilo de vida de sectores importantes de la población.

5.4.3.5 LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

Quizás el desafío mayor para el próximo quinquenio sea aumentar la cobertura y la eficiencia de la política y programa nacional de población. Aquí es necesario considerar mecanismos como la **voluntad política, la participación de la comunidad, la incorporación del sector no gubernamental y el sector privado, la capacitación de los responsables técnicos de los programas de población, la capacidad gerencial y la gestión, y la incorporación de mujeres y jóvenes organizados en la dirección de los programas**, entre otros.

No cabe duda que contar con una clara **voluntad política** aumenta las posibilidades de éxito, y si esta voluntad se traduce en un firme compromiso para transferir los recursos financieros y humanos calificados, tanto mejor. Sin embargo, no podemos perder de vista las limitaciones financieras del gasto social a nivel nacional, que van a implicar esfuerzos para captar y aprovechar racionalmente los recursos de la cooperación internacional, además de utilizar eficientemente los escasos recursos nacionales disponibles. El Consejo Nacional de Población y los Consejos Regionales de Población deberán empeñarse en lograr el apoyo político que sirva de impulso a la ejecución de las acciones en esta materia.

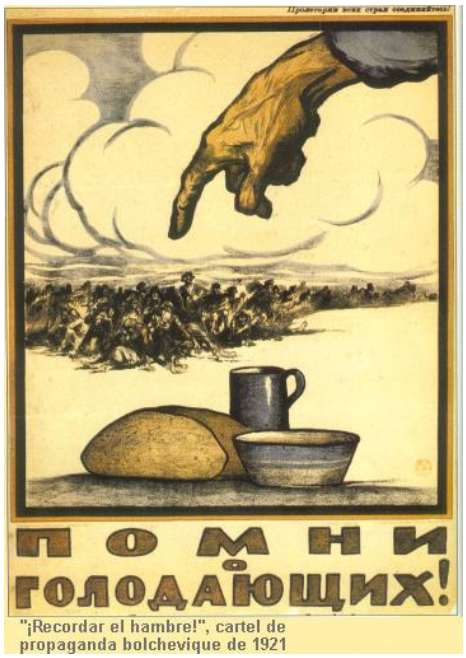
Secuencialmente al **apoyo y compromiso político de las máximas autoridades nacionales, regionales y locales**, con las políticas y programas de población, será sumamente importante consolidar e institucionalizar el apoyo y la participación de la comunidad, incluyendo a sectores políticos, gremiales y religiosos, que permitan legitimar los programas ante la sociedad en su conjunto. En este punto, las acciones en materia de información, educación y comunicación, son especialmente relevantes, sobre todo si se adaptan y dirigen a sectores específicos de la sociedad.

Otro de los elementos estratégicos, y que se encuentra explicitado en el programa nacional de población vigente, es el de **la participación de las organizaciones no gubernamentales y del sector privado** en la formulación y ejecución de los programas. Se ha logrado una interesante experiencia, pero quizás sea necesario fortalecer los mecanismos de coordinación entre los diversos sectores y, también, con la cooperación internacional. Esto requiere que las entidades gubernamentales del gobierno central, particularmente el Consejo Nacional de Población, y de los gobiernos regionales, asuman y consoliden el liderazgo que les corresponde de acuerdo a la normatividad vigente.

Complementando el punto anterior, es necesario **institucionalizar mecanismos de capacitación a los responsables técnicos de los programas de población, principalmente en la esfera de gestión de programas y proyectos**. El Consejo Nacional de Población ha avanzado en la tarea de capacitar a autoridades y profesionales de diferentes regiones en análisis demográfico y formulación de programas regionales de población, y se esperaría que el fortalecimiento de la capacidad técnica de los gobiernos regionales y, en el mediano plazo, de los gobiernos locales de las principales ciudades del país, se constituya en una tarea permanente, incorporándose otras líneas de capacitación, como las de monitoreo y evaluación, y la de investigación con fines de formulación de programas y proyectos.

Como ya se ha señalado anteriormente, **los jóvenes y las mujeres, además de constituirse en grupos sociales importantes para los objetivos de la política de población, también deberían participar en la gestión de los programas de población para aumentar la cobertura y eficiencia de los mismos**. Promover el organizacionismo juvenil y el fortalecimiento de las instituciones y de la Red de Promoción de la Mujer, deben traer efectos positivos sobre la formulación y ejecución de la política nacional de población y desarrollo, más aún si el compromiso futuro de estos sectores depende en gran parte de la participación que en el presente puedan tener de acuerdo al nivel de organización que el sector gubernamental pueda alcanzar.

PARTE VI
POBLACIÓN Y ALIMENTACIÓN



"¡Recordar el hambre!", cartel de propaganda bolchevique de 1921

¡Record el hambre!
Cartel de propaganda bolchevique de 1921

En el mundo **hay medios suficientes para alimentar a sus 6.000 millones de habitantes**. A pesar de ello **muchas personas no tienen acceso a alimentos suficientes** para gozar de una vida sana. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) ha publicado una lista de 82 países pobres que corren riesgo especial. Estos países son los de más rápido crecimiento de la población, que, además, tienen un sistema productivo muy ineficaz y carecen de medios para importar los alimentos que necesitan.

En los países pobres, especialmente en los que la población está creciendo rápidamente, el hambre y la desnutrición suelen ser problemas graves. Se estima que dos mil millones de personas sufren de desnutrición y deficiencias nutricionales. Más de 840 millones de personas —mujeres y niñas en gran proporción— sufren de desnutrición crónica. Todos los años unos 18 millones de personas, sobre todo niños, mueren de inanición y de enfermedades causadas por la desnutrición.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación de 1996 centró la atención internacional en el concepto de **seguridad alimentaria** —el acceso de todas las personas a "alimentos nutritivos para mantener una vida sana y activa", de acuerdo con la FAO. Las inquietantes tendencias de la producción agrícola y de las actuales políticas del comercio internacional plantean interrogantes acerca de la posibilidad de que la producción y la distribución de alimentos puedan o no mejorar con la rapidez necesaria para ponerse a la par del crecimiento de la población y alcanzar la meta de la seguridad alimentaria.

En los años sesenta se había conseguido que el abastecimiento mundial de alimentos se mantuviera al ritmo del crecimiento de la población. Merced a las nuevas tecnologías agrícolas, las mejores variedades de semillas y el riego —la **revolución verde**— el suministro de alimentos se expandió. Al mismo tiempo, en muchos países en desarrollo el uso de anticonceptivos se ha elevado considerablemente y la fecundidad ha bajado rápidamente. Pero entre 1985 y 1995, en 64 de 105 países estudiados por la FAO el aumento de la producción alimentaria fue menor que el crecimiento de la población. África produce ahora casi 30% menos de alimentos por persona que en 1967.

Además, las tentativas de satisfacer la creciente demanda de alimentos lleva a la gente a hacer uso excesivo de los recursos. En su mayoría, los países en desarrollo ya están cultivando prácticamente toda la tierra arable. En algunas zonas los suelos fértiles se están explotando sin

darles tiempo a regenerarse. Los suministros de agua dulce se están degradando o agotando. La producción de la industria pesquera ha decaído. Estas tendencias hacen cada vez más difícil satisfacer las necesidades alimentarias del mundo.

Para ganar la carrera de los alimentos no es suficiente con aumentar la producción agrícola. Es imprescindible la divulgación de los sistemas de planificación familiar. Además, la provisión de educación y atención de salud es esencial para mejorar el bienestar de la gente y promover así la productividad y la utilización sostenible de recursos. Para lograr la seguridad alimentaria se requiere también distribuir mejor los alimentos, abordar las necesidades de los pequeños agricultores y elevar la productividad agrícola al tiempo que se conservan los suelos y los recursos hídricos. Este comportamiento se puede percibir en los gráficos Nº 02 y 03 respectivamente.

GRÁFICO 03

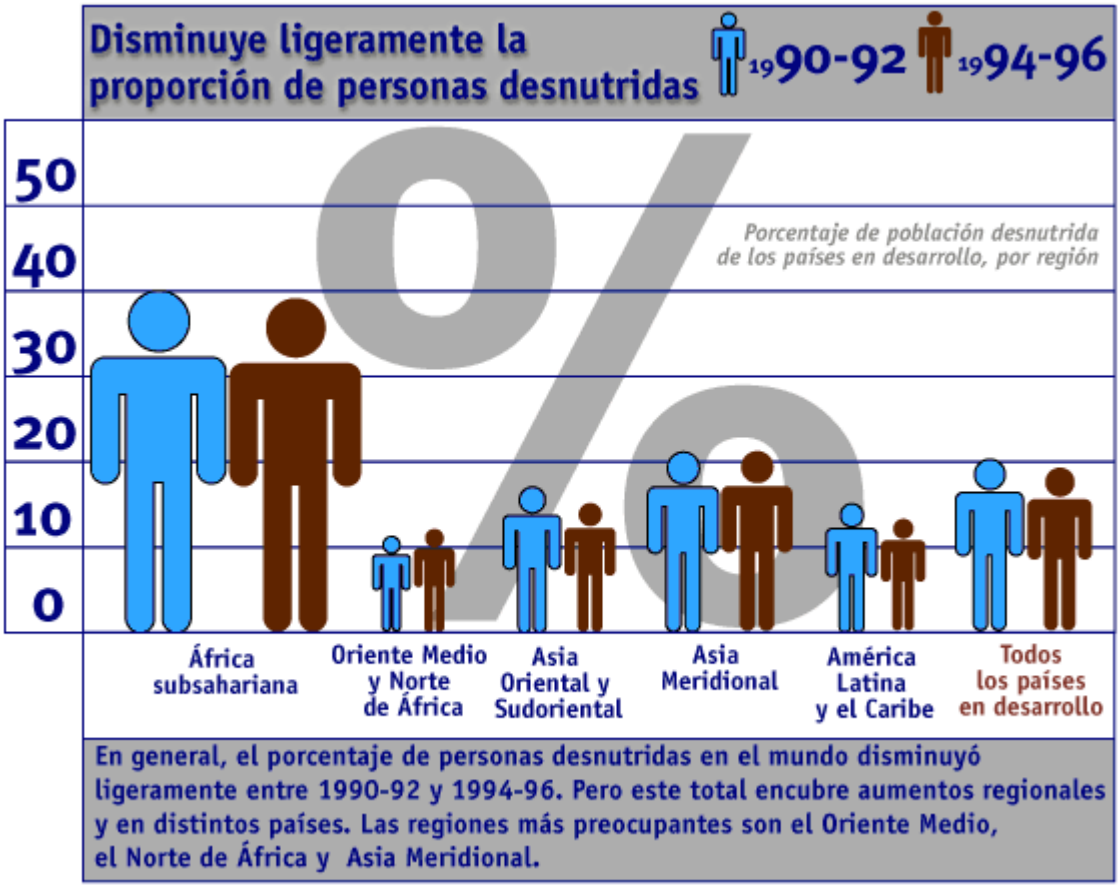


GRÁFICO Nº 04

6.1 LA ALIMENTACIÓN DEL MUNDO EN EL FUTURO

Frente a los indicadores de la existencia de una superpoblación de más de 6, mil millones de habitantes en el mundo surge la interrogante ¿Habrá bastantes alimentos para todos? El rápido crecimiento de la población, la degradación ambiental y la inadecuada distribución internacional de alimentos dan lugar a esta pregunta. **Unos 2.000 millones de personas carecen de seguridad alimentaria,** definida por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) como “la situación en la cual todas las personas tienen en todo momento acceso a los alimentos seguros y nutritivos que necesitan para mantener una vida sana y activa”.

En los últimos dos decenios, el suministro alimentario de muchos países ha quedado a la zaga del crecimiento de la población (75). Mundialmente, la cosecha de granos aumentó un 1% por año entre 1985 y 1995, una tasa de crecimiento considerablemente más lenta que el crecimiento medio de la población en el mundo en desarrollo del 1,6%.

En 64 de los 105 países en desarrollo estudiados por la FAO entre 1985 y 1995, la producción alimentaria quedó por detrás del crecimiento de la población (74). Entre las regiones,

África fue la más afectada durante este período. La producción de alimentos por persona descendió en 31 de 46 países africanos.

Además, la escasez de agua está limitando el desarrollo en general y la producción de alimentos en particular. Mientras la población se triplicó en el último siglo, la cantidad de agua extraída aumentó seis veces. Los países se dividen en tres grupos:

- En el primer grupo están los que tienen la capacidad agrícola para ser autosuficientes en la producción de alimentos;
- En el segundo grupo están los que no son autosuficientes en la producción de alimentos pero tienen otros recursos que les permiten importar suministros alimentarios adecuados; y
- En el tercer grupo están los que no son autosuficientes en la producción de alimentos y no poseen los recursos financieros necesarios para cubrir el déficit con importaciones.

En el primer grupo, son autosuficientes en agricultura algunos países de Europa y también Australia, Canadá y Estados Unidos. Estos países disponen de tierras labrantías suficientes para satisfacer la mayor parte de sus propias necesidades alimentarias en la actualidad y probablemente por muchos decenios más. En efecto, muchos de estos países producen considerables excedentes agrícolas y los exportan. Estos países probablemente podrían producir lo suficiente para satisfacer las necesidades alimentarias de todos los países con déficit de alimentos, si estos últimos estuvieran en condiciones de comprar los alimentos importados.

En los países del segundo grupo, o sea, los importadores de alimentos, están incluidos Japón, Singapur, algunos países de Europa y los estados productores de petróleo del Golfo Pérsico.

El tercer grupo está constituido por los “países de bajos ingresos con déficit de alimentos”, según la frase acuñada por la FAO. Estos países comprenden la mayor parte del mundo en desarrollo, incluidos casi todos los de África subsahariana

Marilyn Pfaltz

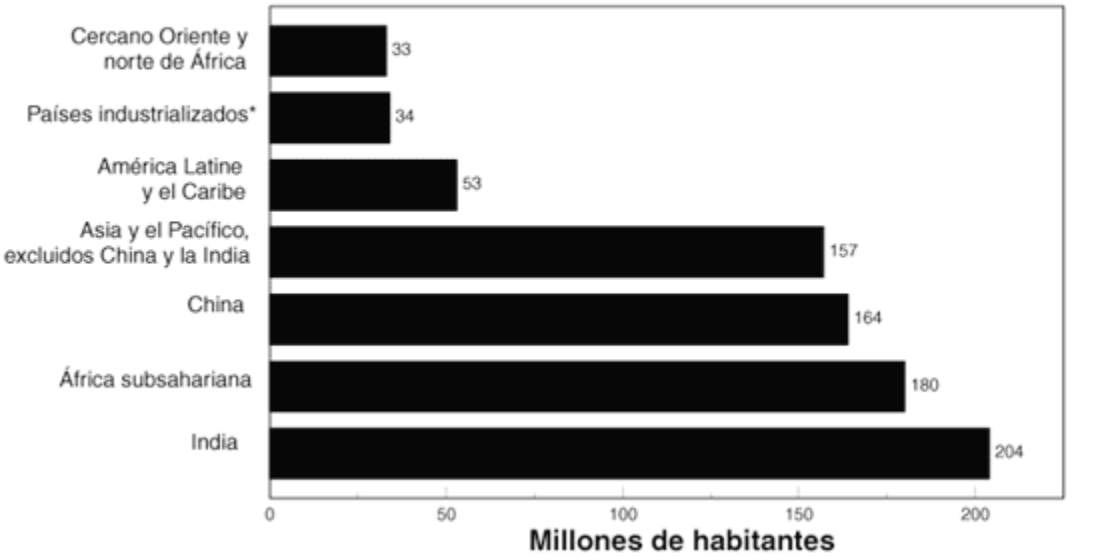
En Bangladesh las fincas familiares se están dividiendo en parcelas aún más pequeñas para cada nueva generación de herederos. En los paises en

desarrollo en conjunto, la finca familiar media tiene la mitad de la superficie de la de 40 años atrás.

Hoy, día unos 3.800 millones de habitantes, casi dos tercios de la población mundial, viven en países de bajos ingresos con déficit de alimentos. En estos países millones de personas conocen el hambre, la malnutrición y aun la inanición cuando fracasan las cosechas, a menos que otros países les suministren oportunamente ayuda alimentaria de emergencia. Mundialmente, unos 825 millones de personas están crónicamente malnutridas, de acuerdo con una estimación reciente de la FAO (ver la figura 1).

Figura 1. El hambre en el mundo

Número de habitantes desnutridos, por región, 1995-1997



Fuente: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), 1999 (78)
*Incluidos los países en transición.

Population Reports

Muchos países de bajos ingresos con déficit de alimentos están entre los que tienen las tasas más altas de crecimiento de la población. En 2050 unos 6.000 millones de personas vivirán en países que hoy tienen déficit alimentario .
Alimentación

6.2 LA PRODUCCIÓN ALIMENTARIA Y LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES RELACIONADOS A LA ALIMENTACIÓN

En los últimos 50 años **la producción mundial de alimentos ha aumentado** de forma vertiginosa, incluso más que la tasa de la población mundial. Entre 1990 y 1997 la producción per cápita de alimentos creció casi un 25 %, **sin embargo, en el mundo aún pasan hambre 830 millones de personas**, aproximadamente **una de cada siete**, lo cual representa a una población mayor a la que vive en Europa. **El problema del hambre, como fenómeno grave y generalizado, no se debe a la escasez de alimentos, sino a la pobreza de las poblaciones afectadas, quienes carecen de los medios para adquirirlos y diríamos para PRODUCIRLO.**

Dentro de la ONU diversos organismos especializados se dedican a la lucha contra el hambre y han establecido importantes programas sociales para promover la seguridad alimentaria de los sectores más pobres de la población, especialmente en las zonas rurales.

6.2.1 FAO

El organismo especializado más conocido en la materia es la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), que desde su creación tiene como objetivo lograr el acceso de todas las personas, en todo momento, a los alimentos que necesitan para gozar de una vida activa y sana, a través de diversas acciones para aliviar la pobreza y el hambre mediante la promoción del desarrollo agrícola, la mejora de la nutrición y la búsqueda de la seguridad alimentaria.

La FAO cuenta con un Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, el cual se encarga de la vigilancia, la evaluación y el asesoramiento en lo tocante a la situación de la seguridad alimentaria internacional. Entre sus actividades se encuentran las siguientes:

- Analizar las necesidades alimentarias,
- Evaluar la disponibilidad de alimentos,
- Vigilar los niveles de reservas,
- Supervisar las políticas encaminadas a garantizar la seguridad alimentaria

La FAO también tiene un *Sistema de Información y Alerta Anticipada*, a través de la cual supervisa a un amplio dispositivo de seguimiento, que con el apoyo de técnicas de vigilancia por satélite observa la evolución de los factores que afectan a la producción de alimentos y advierte a gobiernos y donantes sobre cualquier posible amenaza para el abastecimiento de alimentos.

El Programa Especial para la Seguridad Alimentaria de la FAO se centra en los 83 países donde vive la inmensa mayoría de las personas que pasan hambre crónica en el mundo. El objetivo de este Programa es aumentar la producción de alimentos y de mejorar las condiciones de vida de las familias de los agricultores.

La FAO también lleva a cabo una campaña anual conocida como TeleFood, la cual ofrece programas de radio y televisión, conciertos y otros acontecimientos y cuyo objetivo consiste en ayudar a reducir el número de personas que padecen hambre en el mundo. La campaña se centra en la celebración del Día Mundial de la Alimentación (cada 16 de octubre, fecha en que se estableció la FAO). TeleFood busca crear conciencia del flagelo que representa el hambre y moviliza recursos para financiar cientos de proyectos para combatirla. Fue establecida como una de las respuestas al llamado de erradicar el hambre, llamado que fue hecho en la "Cumbre Mundial sobre la Alimentación" de 1996 y reiterado en la "Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después".

El TeleFood cuenta con apoyo económico y de organización de actividades para la campaña. Muchos patrocinadores y celebridades dedican parte de su tiempo para difundir entre el público el mensaje de la campaña. Además, se organizan eventos nacionales regionales e internacionales relacionados con el Día Mundial de la alimentación y TeleFood y la totalidad de las aportaciones recaudadas se destinan a proyectos populares de desarrollo que tienen como objetivo básico permitir a los beneficiarios lograr una vida sin hambre. Cada proyecto tiene un costo máximo de 10 000 dólares y los donativos no se utilizan en gastos administrativos.

La FAO prepara cada año un documento conocido como "Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación". En la edición de este año se hace especial énfasis a la situación de la agricultura y los bienes públicos mundiales, diez años después de la Cumbre de la Tierra, centrando la atención en la función de la agricultura y la Tierra en el suministro de bienes públicos mundiales, y la absorción de carbono mediante el cambio en el uso de la tierra como posible salida a la pobreza rural.

La FAO ha realizado dos cumbres sobre alimentación con el fin de reducir el hambre y determinar medidas idóneas para lograr la seguridad alimentaria internacional.

6.2.2 FIDA

El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), proporciona financiación para el

desarrollo con el objetivo de reducir la pobreza y el hambre en las regiones rurales más pobres del mundo. El FIDA fomenta la participación de la población rural pobre de ambos sexos para su propio desarrollo, a través de la determinación de las necesidades de esa población, el uso de los conocimientos y habilidades con los que cuentan y la promoción de formas tradicionales viables de ganarse el sustento y administrar sus recursos.

La labor del FIDA comprende la organización y movilización de asociaciones de agricultores y pescadores en comunidades pobres para superar el nivel de producción de subsistencia y a sacar a sus comunidades y a sus familias de la pobreza a través de los préstamos que se han utilizado para comprar suministros básicos y equipo de elaboración de alimentos y para crear microempresas.

El FIDA ha ayudado con más de 250 millones de dólares a las zonas rurales - que antes eran marginados - a participar en las economías de sus países. Durante los últimos 20 años el Fondo ha concedido 548 préstamos para proyectos en 114 países, con un monto de 19,300 millones de dólares, de los cuales la tercera parte ha sido recabada por el FIDA de donantes y gobiernos anfitriones de los programas.

El FIDA prepara anualmente un informe sobre su labor, en el cual se analiza la labor del FIDA con relación al combate a la pobreza y el hambre.

6.2.3 PMA

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) es la mayor organización mundial de asistencia alimentaria y, dentro del sistema de las Naciones Unidas, la que más bienes y servicios de países en desarrollo compra, fortaleciendo así sus economías.

El PMA proporciona asistencia de acuerdo a la fórmula de "alimentos por trabajo", a quienes padecen hambre crónica, con la finalidad de que logren su autosuficiencia. Por ejemplo, el PMA paga con alimentos a trabajadores que construyen carreteras y puertos en Ghana, reparan diques en Bangladesh, construyen terrazas en las colinas de Guatemala y replantan bosques en Etiopía. Programas como estos ayudan a la gente a ayudarse a sí misma y a depender menos de la asistencia alimentaria internacional.

Los proyectos de "alimentos para el crecimiento" tienen como finalidad ayudar a las personas necesitadas en los momentos más críticos de su vida, especialmente a los recién nacidos, los escolares, las mujeres embarazadas y las personas de edad. El PMA da de comer cada día a cientos de miles de escolares en todo el mundo. En países como Haití, Pakistán y Marruecos, la asistencia alimentaria se utiliza para atraer a madres y niños en situación vulnerable en los centros de salud, así como animar a las mujeres pobres a asistir a clases de alfabetización y salud reproductiva y alentar a los padres a mandar a sus hijas a la escuela.

Los programas de las Naciones Unidas han demostrado una y otra vez que el hambre y la pobreza pueden superarse con programas sociales apropiados y bien planificados que aborden las necesidades a largo plazo de las poblaciones afectadas. Países que en el pasado recibieron ayuda alimentaria, como la República de Corea, México y China están hoy entre los principales mercados para la exportación de alimentos. Otros países que se beneficiaron con la recepción de esta asistencia, como Croacia y Marruecos, se han convertido recientemente en donantes del Programa Mundial de Alimentos. El PMA prepara informes anuales sobre su labor, donde analiza las principales estadísticas sobre la asistencia proporcionada por el programa.

6.3 EL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

6.3.1 ¿QUÉ ES EL DERECHO A LA ALIMENTACIÓN?

El derecho a la alimentación fue reconocido desde que fuera adoptada la Declaración Universal de los Derechos Humanos en 1948. ¿Pero de qué se trata? ¿y cómo puede hacerse realidad ? Estas son algunas de las preguntas que probablemente surgirán en el curso del debate acerca de un código de conducta sobre el derecho a la alimentación que se realizará en la próxima

Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, a celebrarse del 10 al 13 de junio en la sede de la FAO, en Roma.

El código internacional de conducta sobre el derecho humano a la alimentación adecuada, fue propuesto por primera vez en 1996, durante los preparativos para la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, y cuenta con un gran apoyo por parte de las organizaciones no gubernamentales que trabajan en favor de quienes padecen hambre.

Ahora, las organizaciones no gubernamentales están pidiendo a los países que pongan en marcha las negociaciones intergubernamentales sobre el código de conducta, el cual ofrecería orientación para hacer valer el derecho a la alimentación. El código no crearía nuevos derechos u obligaciones, éstas ya existen en el marco del derecho internacional; sino que se concentraría en las medidas mismas que podrían tomar los países para asegurar que sus políticas y su legislación respeten, protejan y cumplan con el derecho a la alimentación de todos.

El derecho a la alimentación figura en las constituciones de más de 20 países, y cerca de 145 naciones han ratificado el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, que pide explícitamente a los estados signatarios legislar a favor del derecho a una nutrición adecuada. Pero es probable que el código encuentre oposición debido a algunos aspectos delicados tales como:

- ¿Qué obligación- si la hubiese- tendrían que cumplir los Estados en pro de su población?
- ¿En qué medida se puede realizar este derecho? ¿es aplicable jurídicamente?

6.4.2 EL CAMINO RECORRIDO DESDE LA CARTA MAGNA

La teoría de los derechos humanos comprende dos clases de derechos: los que se respetan simplemente a través de la no intervención, como el derecho de culto, y los derechos que necesitan recursos para cumplirse. Algunos ponen en duda que estos últimos sean realmente derechos, por ello existe una fuerte distinción entre una interpretación estricta -el derecho, sin impedimento, a obtener alimentos por esfuerzo propio- y una interpretación amplia: el derecho a recibir alimentos, cuando no es posible obtenerlos.

La interpretación estricta no es nueva. En la Carta Magna de Inglaterra, de 1215, se establece que nadie tendrá que pagar multas que le priven de sus medios de sustento.

La interpretación amplia garantiza una nutrición adecuada cuando no se cuenta con trabajo o tierra, y supone en consecuencia la utilización de recursos para alimentar a la población. Muchos gobiernos no aceptan esta interpretación. En realidad, algunos han afirmado que gastar dinero y tiempo en promover el derecho a la alimentación es un desperdicio de recursos que podrían invertirse mejor ayudando a los pobres.

Pero considerar la seguridad alimentaria como un derecho contribuye a concentrar la atención en los asuntos fundamentales relacionados con el cumplimiento y la no discriminación, que también se fundan en el ámbito jurídico de los derechos humanos. En pocas palabras, el derecho a la alimentación conlleva la buena gobernanza y la atención a los más pobres y marginados.

Jean ZIEGLER, Relator Especial de las Naciones Unidas para el derecho a la alimentación, pone en tela de juicio la distinción que se hace entre la libertad abstracta y la que exige recursos para su cumplimiento. "Hasta la ejecución de los derechos civiles y políticos requiere de recursos -afirma-. El costo necesario para establecer y capacitar un cuerpo de policía, un ejército o una judicatura para hacer cumplir el derecho internacional, no es insignificante".

Aunque se aplique una interpretación estricta del derecho a la alimentación los gobiernos tienen que propiciar un medio en el que las personas puedan alimentarse. "Las personas tienen la responsabilidad de obtener sus alimentos, así que no se puede atribuir automáticamente al

Estado la malnutrición -afirma Margret VIDAR, Secretaria del Comité de Ética de la FAO-. Pero el Estado puede ser el responsable de una circunstancia determinada que la produzca". Por ejemplo, las personas deben tener sueldos adecuados o acceso a la tierra para poder comprar o producir alimentos, señala. Los monopolios injustos no deben distorsionar los mercados de los alimentos o el suministro de semillas. "El Estado debe asegurar la participación justa, o podría estar violando el derecho a la alimentación", concluye.

6.3.3 NOS VEMOS EN EL TRIBUNAL…

El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales va más allá, al afirmar que los estados deben hacer todo lo posible para garantizar una nutrición adecuada, y legislar de conformidad. Pero el Pacto no permite a los ciudadanos que padecen hambre entablar juicio contra el gobierno, sólo podrían hacerlo mediante la legislación de sus respectivos países. Si un país no ha legislado al respecto, ha violado el Pacto, pero el ciudadano carece de desagravio.

La Organización de las Naciones Unidas vigila por el cumplimiento del Pacto a través de su Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, que pertenece a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. En 1999, el Comité insistió en que los países debían legislar para proteger el derecho a la alimentación.

¿Serviría de algo? Jean ZIEGLER cita casos en los que sí ha sido útil. Por ejemplo:

- La Constitución en Sudáfrica garantiza los derechos económicos, sociales y culturales, entre ellos el derecho a la alimentación. Un caso jurídico notable es el de una demanda presentada por Irene GROOTBOOM y otros contra el Gobierno de la República de Sudáfrica, en base a la cual el tribunal resolvió que el Gobierno había violado la Constitución al no apoyar "razonablemente" a las personas en situación de extrema necesidad. (Se trataba de un caso relacionado con la vivienda, pero el derecho a los alimentos goza de una protección constitucional similar, de modo que este caso se considera pertinente).
- En 2001, un grupo de organizaciones no gubernamentales logró obligar a las empresas públicas y a los gobiernos estaduales, a aceptar la responsabilidad de la malnutrición ante el Tribunal Superior de la India.

"Es difícil que una persona que está muriéndose de hambre interponga una demanda - explica Margret VIDAR - , pero las organizaciones no gubernamentales y otros organismos pueden valerse de la ley para proteger a los pobres. Así que hay que incluir el Pacto de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, o su equivalente, en las legislaciones nacionales, adóptese o no el código de conducta. La ley puede ser el puente entre quienes padecen hambre y los alimentos que éstos necesitan".

6.5 LA ALIMENTACIÓN EN EL MEDIO URBANO Y RURAL

Para el año del 2005, más de la mitad de la población mundial vivirá en las ciudades. Proporcionar a esta población alimentos inocuos y accesibles ejercerá sobre la cadena de suministro y distribución de alimentos una presión extrema. El problema es mayor en las ciudades del mundo en desarrollo, donde los índices de pobreza urbana a menudo rebasan el 50%. Para explicar este problema nos valemos de una entrevista realizda a Olivio ARGENTI, especialista de la FAO en seguridad alimentaria urbana, que pone de relieve algunos de los problemas que hay que enfrentar en el futuro, en este proceso de urbanización cada vez más complejo.

6.4.1 Las poblaciones urbanas crecen constantemente. ¿Cómo repercute en su seguridad alimentaria y en la inocuidad de sus alimentos?

Es probable que la urbanización engulla las tierras productivas y ejerza todavía más presiones sobre la producción de alimentos. Esto sube el costo de todas las actividades relacionadas con la producción de alimentos y su traslado a las ciudades, y exige enormes inversiones. Las consecuencias son todavía más críticas en los lugares donde la infraestructura y los servicios, como el transporte, los almacenes, los mataderos y los mercados ya están

demasiado saturados, como ocurre en casi todas las ciudades del mundo en desarrollo. Si la población está creciendo entre 9% y 10% al año, como sucede en las ciudades africanas, se duplicará en menos de un decenio. En América Latina las ciudades crecen más lentamente, pero la población urbana ya es el 75% y sigue aumentando.

6.4.2 ¿Cómo ayuda la producción urbana de alimentos a mejorar la seguridad alimentaria en las ciudades?

La agricultura urbana contribuye a alimentar a la población de las ciudades. Unos 200 millones de granjeros urbanos en todo el mundo suministran alimentos para 700 millones de personas. Con todo, la producción urbana de alimentos entraña muchos riesgos, sobre todo de contaminación. Recientemente asistí a una zona agrícola urbana en México, próxima a un río donde llegan todas las aguas residuales de la población cercana. Estos granjeros utilizan el lodo para preparar los semilleros y el agua para regar las hortalizas. Les pregunté a las autoridades si se daban cuenta del peligro de esta actividad y respondieron que no podían hacer nada porque carecían de los medios económicos y técnicos necesarios.

Desafortunadamente el riesgo sanitario ha dado motivo a que las autoridades traten de impedir la producción urbana de alimentos, en vez de encontrar soluciones a la contaminación. No se trata de asumir una posición antiproductiva, sino de facilitar la producción de alimentos en condiciones de sanidad. La producción urbana es una fuente de alimentos muy importante, por ejemplo hortalizas, fruta y carne, que suelen faltar en la alimentación de las familias de escasos ingresos.

6.4.3 Una de las claves para mejorar la seguridad alimentaria y la inocuidad de los alimentos en las ciudades es mejorar la cadena de suministro y distribución de los alimentos. ¿Cómo funciona?

La cadena de suministro y distribución de alimentos es el conjunto de actividades de las zonas rurales, periurbanas y urbanas que proporciona a los hogares urbanos una variedad de productos alimentarios. La cadena se inicia con la producción de los alimentos e incluye el acopio de los alimentos, envasarlos, transportarlos, almacenarlos, transformarlos, comprarlos y venderlos, tanto al mayoreo como al por menor, así como la venta ambulante. La eficiencia de esta cadena sin duda es importante, así como su capacidad de proporcionar suministros estables de alimentos inocuos y de buena calidad. Sin embargo, no basta para garantizar la seguridad alimentaria. El que no tiene dinero, queda fuera del sistema. Y una cadena eficiente no resuelve el problema de tener malos hábitos de alimentación.

6.4.4 ¿Qué función desempeñan los gobiernos en la creación de condiciones adecuadas para alimentar a las ciudades?

En la mayor parte de los países en desarrollo, compete a los gobiernos y a las autoridades locales regular la higiene y el comercio de los alimentos. Ellos construyen y administran los mercados, y son los responsables de la construcción de carreteras, fundamentales para llevar los alimentos a los mercados. Las ciudades en crecimiento necesitan cada vez más infraestructura, servicios de transporte, mataderos.

Desgraciadamente, los aspectos del suministro y la distribución de alimentos a menudo se toman en cuenta en las decisiones de planificación y gestión urbanas sin un conocimiento cabal de la compleja interrelación de las actividades. En consecuencia, los mercados anteriores no reciben mantenimiento, los nuevos se subutilizan y surgen conflictos entre los productores, los comerciantes y los vendedores ambulantes de alimentos.

Se están dando cada vez más responsabilidades a las autoridades locales debido a los programas de descentralización, pero a menudo sin los recursos económicos, humanos y técnicos necesarios. Hay que tener presente que hay ciudades cuyas autoridades municipales cuentan con un presupuesto de un dólar diario por habitante. Con un presupuesto semejante, hay que recurrir al sector privado. Con recursos humanos competentes las autoridades locales

pueden hacer más pertinentes y sostenibles sus programas de intervención y crear condiciones favorables para incrementar la inversión privada.

6.4.5 ¿Qué función desempeñan los gobiernos centrales o nacionales?

Lo que ocurra una ciudad también es consecuencia del contexto nacional. Por ejemplo, lo que haga un gobierno central para combatir la inflación también determinará el costo de los alimentos en el ámbito local. Si hay o falta un suministro suficiente de alimentos accesibles e inocuos en una ciudad también depende de cuánto invierte el gobierno central en producción agrícola y en el desarrollo de las zonas rurales. Estos dos niveles de inversión pública a veces se contraponen, y a menudo falta coordinación entre ambos.

6.4.6 ¿Cómo contribuye la FAO a la seguridad alimentaria y a la inocuidad de los alimentos en las ciudades?

La FAO siempre ha ayudado tiempo a los gobiernos centrales a incrementar la seguridad alimentaria, sobre todo en las zonas rurales, mejorando los sistemas de producción y comercialización, determinando a los grupos vulnerables, previendo los niveles de producción y creando sistemas de alerta para evaluar los déficit de alimentos. Desde hace mucho tiempo la FAO trabaja en materia de inocuidad de los alimentos, por ejemplo, dando ayuda para reducir la contaminación de los alimentos tanto en el ámbito de la producción -mediante asesoría sobre la utilización apropiada de fertilizantes, plaguicidas y demás- como en el de la venta en la vía pública, con asesoría para asegurar una higiene correcta en la manipulación de alimentos preparados o aperitivos de venta ambulante.

En los últimos años, la FAO también se ha concentrado en la función de las autoridades locales, que comúnmente han sido asociados olvidados, pero que influyen tanto en la seguridad alimentaria en el ámbito local. La FAO ahora ya proporciona la tan necesaria ayuda técnica a los gobiernos locales para que se desempeñen mejor hoy y estén mejor preparados para mañana.

6.5 CONSECUENCIAS Y EFECTOS DE LA FALTA DE LA ALIMENTACIÓN SUFICIENTE Y NECESARIA

Como señala Carlos VASSALLO (2004) la falta de alimentación en los individuos o mejor dicho la falta de nutrición adecua, suficiente y necesaria, cuantitativamente, es mayor y más sutil que si se lo enfoca a nivel de cada individuo, sobrepasando y multiplicando los efectos indeseables y negativos a nivel del crecimiento económico de esa sociedad y generando un círculo vicioso expansivo y espiralado.

Los efectos son variados: tanto el desempeño escolar de los chicos como la productividad de los trabajadores adultos y el volumen de recursos que deben afectarse al presupuesto nacional de salud resultan finalmente afectados por lo que en principio y en una etapa reduccionista del análisis puede restringirse a la mala nutrición y termina transformándose en una importante carga de enfermedad y consiguiente reducción de los niveles de salud individuales y colectivos.

Mirando más allá de los diversos estudios focalizados en distintos aspectos críticos (hambre- obesidad; niños-adultos; rendimiento escolar-laboral; función cognitiva-productiva laboral, etc), puede verse que la mala nutrición impacta negativamente siempre en el desarrollo de los países: en las naciones pobres haciéndolas menos productivas y prósperas y en las naciones ricas amenazando un nivel de desarrollo duramente ganado y evidenciado por sus mayores índices de esperanza de vida y menores niveles de discapacidad.

6.5.1 LAS DEFICIENCIAS NUTRICIONALES EN LOS NIÑOS

Las deficiencias nutricionales afectan la capacidad de aprendizaje de los niños en los siguientes aspectos:

- El Banco Mundial informa que las deficiencias de subnutrición y micronutrientes juntas tienen como resultado un 5 a 10 % de pérdida en la capacidad de aprendizaje.

- Y un conjunto de nueve estudios sobre el papel de la nutrición en el desempeño educativo sugiere que la desnutrición temprana puede afectar las aptitudes escolares, la concentración y la atención y puede llevar a retrasos al comenzar escuela.

- En España e Indonesia, los niños en áreas con niveles altos de la deficiencia de Iodo promedian alrededor de tres menos años de escolaridad que sus pares de comunidades sin esta deficiencia.

- En las Filipinas, un estudio de 12 años de más de 2,000 niños con mal desarrollo en la infancia a causa de la mala nutrición, mostraron un aumento marcado en la tasa de abandono de los estudios, un retraso en la matriculación, y un desempeño más pobre de escuela. No obstante si en periodos posteriores de la infancia de estos chicos se mejoraba la calidad y nivel de nutrición y alcanzaban a sus pares en cuanto a crecimiento y desarrollo los efectos negativos disminuían, pero en general conservaban siempre un rendimiento escolar menor que aquellos que nunca habían sufrido de mala nutrición temprana (World Bank study from Ministry of Foreign Affaire:1999).

6.5.2 LAS DEFICIENCIAS NUTRICIONALES EN LOS ADULTOS

Las deficiencias nutricionales en los adultos, al margen del hambre como cuestión de forma - reduce su fuerza y energía física, lo que baja productividad en el trabajo. Así se expresa en los siguientes aspectos:

- Para cinco países sudasiáticos, la economista Susan HORTON de la Universidad de Toronto estimó que esas pérdidas de productividad oscilaban de 2 a 6 % para los adultos que eran moderadamente desnutridos y subdesarrollados en su niñez, y del 2 a 9 % para los que eran severamente desnutridos.

- La fatiga inducida por la deficiencia de hierro afectan especialmente: para el trabajo obrero ligero las pérdidas de productividad se miden en un 5 %, y para el trabajo manual pesado se estiman en un 17% (HORTON, Susan. 1999)

- HORTON, S. (1999) expresó también estas reducciones de productividad en términos de sueldos perdidos. Ella calcula esas pérdidas de productividad por hambre y deficiencias de micronutrientes le costaron a los países sudasiáticos alrededor del 1 al 2% de su PBI cada año en sueldos perdidos. Una suma que puede parecer modesta pero que implica que estas pérdidas no obstante ascienden a más de U$5 mil millones anualmente para estos cinco países juntos, y es igual a la suma de sus presupuestos sanitarios públicos tomados en conjunto. Pero el trabajo de Horton es incluso conservador: no mide los costos asociados con muertes infantiles, los nacimientos prematuros, la disfunción del sistema inmunitario o los efectos cognoscitivos relacionados al mal crecimiento por subnutrición ni sus consecuencias menos identificables. (HORTON, S. 1998. En “Productivity losses”).

- En estudios más recientes y amplios en cuanto al impacto negativo de la desnutrición, el BM ha estimado en 1999 que los costos de la desnutrición India rondaron los U$10–28 mil millones por productividad perdida a causa de la morbimortalidad. Esta suma representa el 3 – 9% del PBI del país de 1996 y supera el monto total de sus presupuestos de nutrición, salud y educación tomados en conjunto.

- La desnutrición impacta negativamente también en la productividad en países industriales. En un 1994 en un estudio de 80.000 Americanos, se encontró que los participantes obesos tenían una cantidad desproporcionada de ausencias laborales por causas relacionadas a la salud. Y un estudio bastante conservador en Suecia estimó un 7% de pérdida de la productividad por ausencias por enfermedad y/o discapacidad, estableciendo además que los obesos tenían el doble de ausencias

por enfermedad prolongada que la población general. (BLOMM, David E. y David CANNING: 2003).

Además los problemas de nutrición impactan en el sistema de salud Así como severos grados de desnutrición infantil generan aumento de la mortalidad y discapacidades crónicas como retraso en el crecimiento evidenciado por la menor talla y peso, o en otros casos cegueras, por otro lado en países desarrollados el exceso de peso combinado con la mala nutrición deriva en un aumento de los costos de atención médica de las poblaciones.

Alimentar adecuadamente a la población de un país constituye una verdadera inversión en materia de recursos humanos y en futuro. Es brindar a todos la posibilidad de crecer y desarrollarse pero además de evitar que personas potencialmente inteligentes o productivos puedan quedar en el camino antes de nacer o durante los momentos claves del crecimiento y desarrollo humano. La política de alimentación debe integrarse fuertemente con la política de salud y con la política educativa de tal manera de tener un enfoque integral de problema centrado en hombre, destinatario clave de las políticas instrumentadas desde el estado.

Un país como el nuestro con el excedente alimenticio que tiene no puede darse el lujo de no tener una clara y definida política alimentaria, que tienda articular la cultura alimenticia con la salud y con la educación, de esa sinergia sin dudas surgirán mejores respuestas que seguir atacando los problemas cuando las causas “desnutrición o mala alimentación” ya nos están marcando un camino de enfermedad e ignorancia, ambos estadios que dejan gente fuera del mundo del trabajo y de la integración social verdadera.

6.6 TRASTORNOS DE LA ALIMENTACIÓN: ¿UNA VERDADERA EPIDEMIA?

Los trastornos de la alimentación son desórdenes complejos que comprenden dos tipos de alteraciones de la conducta: unos directamente relacionados con la comida y el peso, y otros derivados de la relación consigo mismo y con los demás. Aunque aparecen alteraciones graves en la conducta alimentaria, existe un conflicto psicológico causa de esta alteración, y que debe ser la base del tratamiento.

¿Existe realmente una "epidemia" de trastornos de alimentación?. Aunque conocemos trastornos de alimentación desde la antigüedad: recordemos los ágapes de los romanos: la visita a los "vomitorium" tras grandes comilonas para vomitar y poder seguir comiendo era una costumbre habitual o en una época posterior los casos de personas, en especial mujeres, consideradas santas por los ayunos tan intensos que hacían; la primera descripción científica conocida de este tipo de trastornos es del año 1689: el Dr Morton comunica la existencia de una "consunción nerviosa" en una paciente suya en la que no encontró causa de enfermedad para su negativa a comer y su deterioro nutricional. En los años siguientes hay comunicaciones científicas aisladas. En el pasado siglo XX la preocupación por esta enfermedad es creciente, estudiando fundamentalmente los casos de anorexia, quizás por el hecho de ser "visibles", mientras que otro tipo de trastornos son difíciles de descubrir si no son dichos por los pacientes.

En el presente siglo estos transtornos que tienen más relación social que clínico se da en los países desarrollados, donde existe mas de un decena de millones de casos de diabetes por la alta ingesta calórica de alimentos altamente energéticos. Cuando la mayor parte de la población de los países desarrollados como EE.UU. tiene problemas de sobrepeso y se gasta millones de dólares para dietas y gimnasios, el problema de la población de los países emergentes, subdesarrollados, del tercer mundo, en vías de desarrollo, etc. está relacionado a la desnutrición y a la tuberculosis.

PARTE VII

POBLACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

7.1 ¿SE ESTÁ AGOTANDO LOS RECURSOS?

En este contexto difícil la interrogante urgente y necesaria sería ¿Se están agotando los recursos? Se alega que la "superpoblación" va a agotar los recursos energéticos y alimenticios del planeta. Señalamos sólo algunos de los muchos datos científicos que destruyen ese infundado pesimismo:

- Se utiliza menos de la mitad de la tierra arable del mundo. Si no fuera por las guerras, la injusticia, etc., los propios países en desarrollo serían capaces de alimentar a 18 mil millones de personas, más del triple de la población mundial actual (FAO Production Yearbook, 1989; Roger Revelle, en Scientific American, vol. 235, no. 3, 165-178.).

- Sin embargo, a pesar de las guerras y de las malas políticas gubernamentales, la producción alimenticia mundial ha aumentado un 25% por persona en años recientes (FAO Production Yearbooks).

- El acceso a los recursos industriales se está haciendo menos difícil (Julian Simon, Population Matters, Transcript, 1990, capítulo 4).

- En 1987, el área forestal del mundo de 4 mil millones de hectáreas (más del 30% del área de la tierra firme), era igual que en 1950 (FAO Production Yearbooks).

7.2 ¿EXISTE UNA CORRELACIÓN ENTRE POBLACIÓN Y PROBREZA?

La siguiente tabla anterior demuestra que no existe una correlación entre el crecimiento demográfico y el nivel de pobreza (Eamonn Keane, Population and Development. Gaithersburg, Maryland: Population Research Institute, 1994):

Continente	Densidad (habitantes por km2)
África	80
Europa	213
América Latina	55
Norteamérica	55
Asia	422
Oceanía	55

La siguiente tabla de productos nacionales en bruto (PNB) y sus correspondientes densidades poblacionales (habitantes por milla cuadrada) de países asiáticos en 1985 echa por tierra la presunta correlación entre el crecimiento demográfico y el nivel de pobreza, aun en el caso del continente de densidad poblacional menos baja (Jacqueline Kasun, The War Against Population. San Francisco: Ignatius Press, 1988):

País	Densidad	PNB
Taiwan	1.393	$2.663
India	606	$270
Korea	1.121	$ 2.150
China	280	$310
Japón	840	$11.300

En 1992, el eminente economista Julian SIMON expresó: "El hecho actual más importante de la economía de la demografía es la falta de correlación observable entre la tasa de crecimiento

demográfico de un país y la tasa de su desarrollo económico" (Simon, Population and Development in Poor Countries: Selected Essays, Princeton University Press, 1992, ix) .

7.3 EL RECURSO AGUA

La demanda de agua dulce se está elevando rápidamente a medida que la población crece, concentrándose más en zonas urbanas, y al mismo tiempo está aumentando el uso de agua per cápita. Algunas áreas ya enfrentan la escasez de agua, y más aún la enfrentarán en el futuro, a menos que se tomen medidas parar ordenar mejor los recursos hídricos.

El suministro de agua dulce en la tierra es limitado. De modo que, al crecer la población, hay menos agua per cápita. En 1989 se disponía para consumo humano de unos 9.000 metros cúbicos de agua dulce por persona (37, 135). En 2000, a raíz del crecimiento de la población, esa cantidad bajó a unos 7.800 metros cúbicos por persona (88). Si la población del mundo llega a ser de más de 8.000 millones en 2025, como se prevé, la cantidad de agua per cápita será de sólo 5.100 metros cúbicos.

Aun esta cantidad de agua dulce per cápita sería suficiente para satisfacer las necesidades humanas si estuviera igualmente distribuida. Pero los suministros disponibles de agua dulce no están igualmente distribuidos alrededor del mundo, ni a través de las estaciones, ni de un año a otro. Dos tercios de la población mundial, unos 4.000 millones de habitantes, viven en zonas que reciben sólo la cuarta parte de las precipitaciones anuales del mundo.

En gran parte del mundo el suministro renovable de agua dulce, la cantidad disponible año tras año de forma sostenible, llega en forma de lluvias estacionales que se escurren demasiado rápidamente para poder hacer uso eficiente de ellas. La India, por ejemplo, recibe 90% de las precipitaciones anuales durante la estación estival de los monzones, que se prolonga de junio a septiembre. Durante los ocho meses restantes, el país apenas recibe una gota de agua.

Lauren Goodsmith

En Marruecos una niña carga un burro con barriles. En 2025 unos 700 millones de habitantes del África vivirán en países con escasez de agua. Según las proyecciones, 48 países del mundo con unos 3.000 millones de habitantes sufrirán escasez de agua.

PARTE VIII
POBLACIÓN, POBREZA Y GOBALIZACIÓN

8.1 LA HERENCIA DEL SIGLO XX.

BUENO, S. Eramis (2002) manifiesta que a su culminación el siglo XX deja una pródiga herencia de adelantos de todo tipo: Los viajes a la luna y adelantos considerables en el conocimiento del cosmos, la revolución sin precedentes de la comunicación y el transporte. Situada en la frontera del bien y el mal, la clonación y las posibilidades de crear la vida humana han conmovido la inteligencia y la sensibilidad de la humanidad.

Muy temprano en el comienzo del siglo Max PLANCK descubrió que la energía no es una sustancia continua sino que viene en "paquetes pequeños" que él llamó "cuantos". Cinco años después Albert EINSTEIN publicó su primer trabajo sobre la relatividad. Los científicos se apoyaron en la mecánica cuántica para desarrollar armas nucleares, los chips de computadoras y el láser.

"Nuestro siglo es una época de exploración de nuevas formas en las artes –pintura, música, literatura- y en la ciencia. El desarrollo demográfico, las condiciones sociales y económicas renovadas, exigen de nosotros una nueva evaluación de la postura del hombre, de su sociedad y de sus relaciones con la naturaleza. En ciencia esta evaluación se inicia con Einstein. Hoy día, casi a finales del siglo, seguimos siendo incapaces de prever adónde nos llevará este nuevo capítulo de la historia humana, pero podemos estar seguros de que, con él, se abre un nuevo diálogo entre el hombre y la naturaleza"(PRIGOGINE, Iylla.1997:152).

A principios de los años veinte Ludwig Von Bertalanfy cuestiona el enfoque mecanicista y dota a la Biología de la concepción organísmica y el enfoque del organismo como un sistema. A mediados del siglo irrumpen con Norbert Wiener y Claude Shannon la Cibernética y la teoría de la información.

La sociedad industrial está cediendo lugar a otra donde el principal recurso es el conocimiento y el desarrollo de la inteligencia. El proceso evolutivo del mundo nos está conduciendo a una revolución del conocimiento. Dentro de estas tendencias, en el discurso científico actual han surgido dos conceptos que han ganado mucha popularidad. Se trata del "caos" y la "teoría del caos". Términos como "caos social", "caos político", "caos financiero", "caos en la justicia", "caos en la familia", "caos en el medio ambiente", "caos climático", etc., son ideas generalmente comprendidas por la población (PRIGOGINE, Iylla.1997:152).

Se acepta la existencia de tres revoluciones modernas que no se reducen una a la otra, se trata de: a) la mecánica newtoniana que fundó la causalidad científica y el principio logical del "todo como suma exacta de las partes " : Dios era matemático ; la relatividad einsteiniana vs la cuántica bohrniana, donde para aquellos actuaba el principio sinergético del "todo como algo más que la suma de las partes" y para estos el universo estaba regido por las probabilidades y las incertidumbres : Dios jugaba a los dados ; y c) la teoría de los fractales (caos) mandelbrotiana cuya concepción hologramática (bucle recursivo) está llevando a creer que el "todo está en las partes que están en el todo" : Dios está en todos lados y en ninguno (QUEZADA F. En INTERNET, http:www.uca.ni/ellacuna/buda.htm) .

La aplicación de los descubrimientos científicos del siglo han dado paso a las así denominadas "nuevas tecnologías", muy interdependientes entre sí y que se constituyen en un sistema en el que los progresos en cada uno de los campos favorecen el de los demás. Tales son por ejemplo, la informática, las telecomunicaciones, la biotecnología y los nuevos materiales.

Las biotecnologías están revolucionando sectores como la alimentación y la agricultura. Muchos vaticinan que la biotecnología revolucionará también los métodos terapéuticos de tratamiento de enfermedades hereditarias. El número de patentes relativas a la producción de antibióticos, enzimas y coenzimas, productos farmacéuticos, química fina, biomasa, aminoácidos,

polímeros, ácidos orgánicos, aditivos para la industria alimentaria y esteroides han aumentado significativamente en las últimas décadas.

De la misma manera que en el decursar del siglo XIX el impacto de la mecanización sobre la producción de bienes de todo tipo sentó las bases de la sociedad industrial, las nuevas tecnologías de la información y las telecomunicaciones están modificando profundamente la economía en todas sus etapas y dando lugar a nuevas formas de relaciones sociales, que a la larga habrán de conducir a un nuevo tipo de sistema social en el que el conocimiento y la información jugarán un rol protagónico. El siglo deja planteada una marcha hacia la sociedad de la información, una sociedad que habrá de devenir, como afirman muchos, en una gran urbe mundial, en la que las grandes e inusitadamente veloces redes de comunicación (autopistas de la información) conducirán a que al menos una parte significativa de la humanidad pueda satisfacer sus necesidades básicas en forma similar a como se realizan actualmente en los límites de países, ciudades, comunidades, etc.

En el campo de los servicios deben esperarse cambios dramáticos. La elección de un determinado prestador generalmente estuvo siempre vinculada a razones de proximidad y conocimiento. En la medida que el consumidor tenga acceso ilimitado a través de su computadora (y video conferencia) a prestadores distantes, estos conceptos cambian. Hoy es posible acceder a determinados servicios directamente a través de INTERNET por la facilidad de manejo, más la ampliación de la oferta que esto ha producido, donde es posible conocer un profesional o locador de obra en otro pueblo, jurisdicción o país (en la medicina esto ya es realidad en los EE. UU.)(Ver: http://www.flawfirms.com.ar/html/part4.htm).

"Cuando el sistema social mundial se pone en movimiento y se moderniza, entonces el mundo empieza a parecer una especie de aldea global. Poco a poco o de repente, según el caso, todo se articula en un vasto y complejo todo moderno, modernizante, modernizado. Y el signo por excelencia de la modernización parecer ser la comunicación, la proliferación y la generalización de los medios impresos y electrónicos de comunicación, articulados en tramas multimedia que llegan a todo el mundo"(IANNI, Octavio.1998:74 5).

La expansión de los mercados es acompañada de tendencias expansivas intensas, coordinación política internacional, desequilibrios, cooperación internacional y revalorización de las instituciones, aparición de países de industrialización reciente, etc. Aunque como comenta Kurnitzky, "El mercado, la institución social donde los individuos intercambian todo tipo de productos, necesidades sensoriales y hasta opiniones; el lugar que como sujetos los hombres y las mujeres deberían transformar en su foro político, se ha convertido en una gigantesca institución de distribución que, por razones asociales, excluye a una gran parte de los propios miembros de la sociedad (KURNITZKY, Horst.1998: 9).

8.2 SOLUCIONES POSPUESTAS. YA SEREMOS SEIS MIL MILLONES

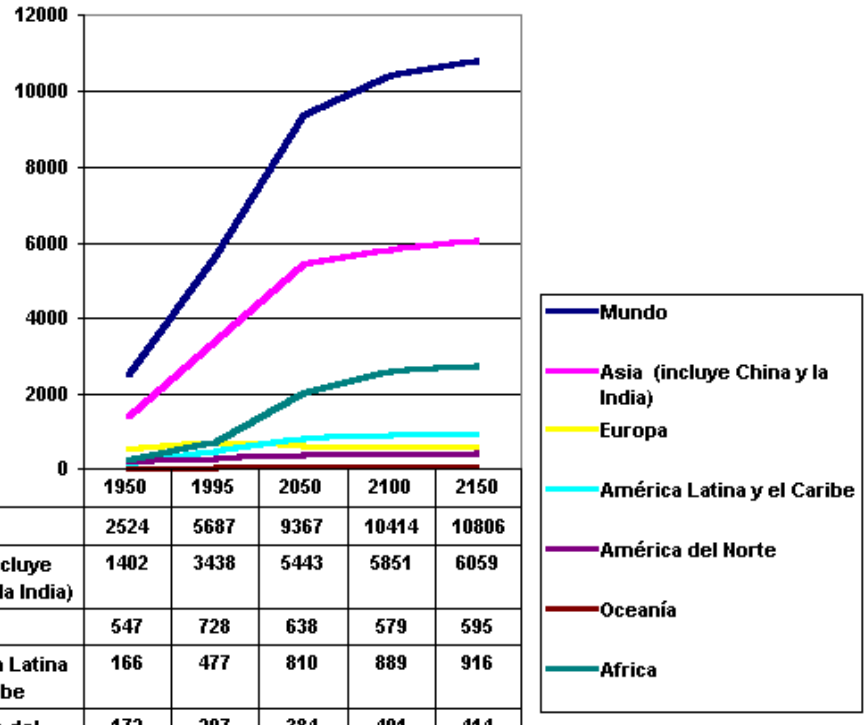
Mientras tanto, han quedado pospuestas las soluciones a dos de los problemas más agudos que han caracterizado al presente siglo son el crecimiento de la población y la pobreza, con su complicada red de determinaciones, efectos y condicionantes.

La población mundial que hace apenas 40 años (1960) era de 3000 millones de habitantes, alcanzará, antes de que concluya el presente siglo la cifra de 6000 millones de personas. Este crecimiento proyectado implicará una importante redistribución de la población sobre el Globo. Así, mientras que la población de Africa era menos de la mitad que la de Europa en 1950, para el año 2150 será más de cuatro veces y media mayor. América Latina y el Caribe que tenía 6 millones menos que América del Norte en 1950, superará a esta última en 502 millones para el 2150. De esa forma, el crecimiento proyectado indica que se producirá una disminución significativa de la población que vivirá en Europa y América del Norte, contra un crecimiento en la proporción ubicada en Africa y otras partes del mundo calificadas como regiones menos desarrolladas.

Según los resultados del escenario de fecundidad media (considerado como el más probable) utilizado en las proyecciones de los organismos especializados de las Naciones Unidas, la población mundial se multiplicará un poco más de cuatro veces en los años que van de 1950 al 2150, lo que implica que en cincuenta años más vivirán sobre la tierra 9 367 millones de habitantes.

Al mismo tiempo se está produciendo una modificación significativa en la estructura por edades de la población mundial, que verá disminuir la parte menor de 15 años, contra un aumento significativo de los senescentes. Según las proyecciones basadas en el escenario medio de fecundidad, la parte de la población mundial menor de 15 años pasará de un 31% en 1995 a un 17% en el año 2150. A su vez, la población de 60 o más años pasará del 9% en 1995 al 30% en el año 2150. La población de 80 años o más aumentará, de 61 millones en 1995 a 320 en el año 2050 y a 1055 millones para el año 2150. Es de esperarse que esta significativa modificación de la estructura de edades de la población tenga serias implicaciones sociales y económicas.

Crecimiento de la Población Mundial
Escenario medio de fecundidad



	1950	1995	2050	2100	2150
Mundo	2524	5687	9367	10414	10806
Asia (incluye China y la India)	1402	3438	5443	5851	6059
Europa	547	728	638	579	595
América Latina y el Caribe	166	477	810	889	916
América del Norte	172	297	384	401	414
Oceanía	13	28	46	49	51
Africa	224	719	2046	2646	2770

Fuente: Population Division. Population Newsleter. Number 65. June 1998. Pág. 5

Con la celebración de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo que tuvo lugar en El Cairo en 1994, se ratificó, dio continuidad y profundizó el tratamiento de las relaciones entre la situación y dinámica demográficas actuales así como las perspectivas de la población, específicamente en el mundo subdesarrollado, con el desarrollo, como contexto orgánico que permita tratar la heterogeneidad de los problemas sociodemográficos de población tanto de índole cuantitativo como cualitativo. Una característica distintiva del abordaje de la temática en esta tercera conferencia estuvo dada por el hecho de haberse instalado nuevos aspectos en el debate sobre la relación población desarrollo. Se trata en particular, de la naturaleza del desarrollo sustentable y del candente problema de hasta qué punto un necesario crecimiento económico sostenido puede satisfacer las necesidades de un creciente número de pobladores del planeta sin erosionar la base de recursos naturales de la que depende el desarrollo.

Los planteamientos de ésta y anteriores conferencias presuponen, aunque fuere a nivel teórico, una estrategia de desarrollo comprensiva de todas las esferas de la vida económica y social que de como resultado una distribución más equitativa de los beneficios del desarrollo y todo ello bajo la consideración de que los verdaderos obstáculos que se oponen a éste residen, no solamente en la tasa de crecimiento de la población, sino también en los efectos combinados de factores como los desequilibrios en la distribución de recursos, así como en las desigualdades entre países capitalistas desarrollados y países subdesarrollados y la mala distribución de los ingresos.

Fenómenos tales como la pobreza, la redistribución del ingreso y su solución, y temas específicos como la situación de la mujer, el medio ambiente, entre otros, son enfocados aquí dentro del contexto de las relaciones entre población y desarrollo.

De hecho se ha estado reconociendo un nuevo paradigma de desarrollo que genere un proceso:

- Centrado en la gente, es decir, capaz de cubrir verdaderamente las necesidades humanas básicas, entre ellas la garantía del ejercicio del papel primordial de la gente en la formulación y ejecución de los programas de desarrollo.
- Sustentable, lo que significa que sea socialmente justo y equitativo así como sostenible desde un punto de vista ecológico.
- Autosuficiente, lo que significa que haga uso al máximo posible de las capacidades propias de los países (Ver: Comisión Sur. 1990: 137).

La conceptualización de la relación población-desarrollo estuvo avanzando así hacia la idea de que el desarrollo económico y social de un país o región ha de estar dirigido, fundamentalmente, a elevar la calidad de la vida de la población en su totalidad, y de cada individuo que la integre. De aquí que las estrategias de desarrollo y sus correspondientes políticas de población que tracen los países deberían apuntar en ese sentido, de tal forma, que las acciones que se emprendan ofrezcan oportunidades a sus pobladores de mejorar sus condiciones de vida, y en definitiva, crear las condiciones para la realización plena de la personalidad humana.

Por otra parte, se ha insistido en que, para que el desarrollo concebido en términos de su sustentabilidad pase de la teoría a los hechos, tiene que implicar indudablemente cambios en la manera de concebir el crecimiento económico y la distribución de sus beneficios, y esta última no puede operacionalizarse de otro modo que a través de la actuación de la población como base fundamental de la actividad económica, en tanto que productor y consumidor de bienes y servicios que se producen en la sociedad, sin dejar de considerar el rol que los recursos redistributivos del estado debieran jugar en cuanto a educación, salud y seguridad social se refieren. Es en ese sentido que se ha estado planteando con fuerza la cuestión de que el empleo pleno y productivo es el modo más eficaz para luchar contra la pobreza.

De esa manera, en el transcurso de los veinte años que van de Bucarest a El Cairo, pasando por México, Amsterdam, Nairobi, y llegando a Copenhague, tal vez a Pekín (Se refiere a diferentes conferencias internacionales realizadas en estas ciudades y pises sobre la problemática de las relaciones entre población y desarrollo), se ha estado planteando la problemática sobre población y desarrollo -con antecedentes muy tempranos en América Latina- a través de diferentes denominaciones tales como mujer y desarrollo, medio ambiente y desarrollo, y más a la moda, población y desarrollo sostenible y sustentable, desarrollo social, humano, etc. En general el planteamiento de lo que en buena cuenta pudiéramos llamar "Utopía y realidad", o tal vez, "deseos y frustraciones".

Una manera más realista de acudir a dos de los problemas más agudos que han asistido a la humanidad: crecimiento de la población y pobreza. Los deseos, que la población llegue a reproducirse en forma simple, que los pobres de siempre sean menos pobres, que los nuevos pobres regresen a su modesta posición de clase media, que el desarrollo satisfaga las necesidades de la generación presente sin comprometer el bienestar de las generaciones futuras, que el crecimiento económico no implique degradación ambiental, etc.; las frustraciones todos las conocemos: están en las tozudas estadísticas que nos aportan los organismos especializados.

8.3 SOLUCIONES POSPUESTAS: LA POBREZA NOS QUITA EL SUEÑO

Efectivamente, a pesar de que las Naciones Unidas declararon al año 1996 como el de la eliminación de la pobreza, el siglo XXI recibirá una voluminosa herencia de más de 1300 millones de pobres.

En el marco de la reunión anual de primavera del Fondo Monetario Internacional-Banco Mundial, su presidente declaraba que: "Las cifras sobre el aumento de pobreza, les puedo asegurar, que me quitan el sueño...". Según se reconoció, "si las cosas no cambian" en 25 años el número de pobres será de más de dos mil quinientos millones (Periódico "El Financiero". 1999:5).

Según lo reconoce el Informe sobre el Desarrollo Humano de 1997, si bien durante el Siglo XX la pobreza se redujo notablemente en muchas partes del mundo, una cuarta parte de la población mundial sigue sumida en la pobreza severa. La mayoría de estos millones de habitantes más pobres del planeta son personas que viven en un entorno ambiental en rápido proceso de degradación y en unas condiciones cada vez más difíciles y desesperadas, mientras las comunicaciones globales les permiten ser más conscientes que nunca de los niveles de prosperidad alcanzados en el resto del mundo(Ver: UNICEF. Estado Mundial de la Infancia 1994. Fondo de Naciones Unidas para la Infancia. 1994. Pág. 25) "En una economía mundial de 25 billones de dólares esto es un escándalo, que refleja desigualdades vergonzosas y el fracaso inexcusable de la política nacional e internacional (PNUD.1997:2).

Como lo establece ese mismo Informe, hacia fines del siglo XX más de la cuarta parte de la población del mundo en desarrollo sigue viviendo en la pobreza medida por el índice de pobreza humana (IPH). Alrededor de un tercio -1,300 millones de personas- viven con un ingreso inferior a 1 dólar diario ((PNUD.1997:3). Adicionalmente, 160 millones de niños sufren de malnutrición moderada o severa, mientras que 110 millones no asisten a la escuela, las mujeres son pobres en medida desproporcionada; las personas de edad suelen vivir sus últimos años en la pobreza y el abandono.

"Casi 1000 millones de personas son analfabetas. Bastante más de 1000 millones carecen de acceso a agua potable. Unos 840 millones tienen hambre o enfrentan inseguridad alimentaria. Y se estima que casi la tercera parte de la población de los países menos adelantados no sobrevivirá hasta la edad de 40 años"((PNUD.1997:3).

Los pobres no sólo sufren la falta de ingresos y de acceso a bienes y servicios básicos, sino también experimentan un status social limitado; marginación en el espacio urbano y un entorno de vida degradado; un acceso limitado a la justicia, a la información, a la educación, al

poder de toma de decisiones, y a la ciudadanía; así como una vulnerabilidad a la violencia y perdida de seguridad (CENUAH. 1996: en INTERNET, http:habitat.unchs.org/unchs/ijup/decs.htm).

En particular, tal extensión de la pobreza y las privaciones humanas está asociada a la aceleración del crecimiento de la población humana, con referencia a los países en vías de desarrollo, hasta niveles sin precedentes.

8.4 POBLACIÓN Y POBREZA EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN. ¿SERÁ EL CIUDADANO SEIS MIL MILLONES UN MAL NACIDO?

De manera que antes de que culmine el presente siglo, el mundo dará la ¿bienvenida? al ciudadano 6000 millones. Que el mismo sea un "bien nacido" o un "mal nacido", dependerá de en qué parte de nuestra aldea global le toque ver la luz del sol. Su nacimiento tendrá lugar en el contexto de una mundialización creciente de los procesos sociales, tanto económicos, comerciales, como culturales, migratorios, etc.

El proceso que ha conducido a este estado guarda relación con un incremento considerable del poder en manos de un reducido número de empresas multinacionales; se está dando un proceso a nivel internacional en el cual algunas firmas y grupos sociales tienen mayores posibilidades de ser "incluidos" en la Aldea Global, en tanto hay otros productores y grupos sociales que tienen cada vez menos acceso a las partes dinámicas de la economía mundial y al círculo vicioso del cambio tecnológico, estando por tanto "excluidos" de sus beneficios materiales.

Esa mundialización es un efecto indiscutible de un sistema mundial emergente sustentado, entre otras cosas, en dos grandes revoluciones tecnológicas: la de la informática y la de las comunicaciones. A su vez, uno de los efectos perversos de ese sistema emergente, en las condiciones de la unipolaridad que nos asiste, es la así llamada globalización.

Con demasiada frecuencia el término "globalización" se utiliza para reflejar una visión del mundo como una especie de hipermercado mundial donde se produce y comercializa un monto creciente de productos y servicios. De esa manera se hace referencia a la globalización como globalización económica como un fenómeno fuertemente asociado al incremento del comercio exterior fuertemente favorecido por la apertura y liberalización de los mercados y por el impacto que los adelantos sin precedentes de la ciencia y la tecnología tienen sobre las comunicaciones de todo tipo (físicas, electrónicas). Para muchos, el aspecto que define a la globalización es la gran movilidad del capital financiero donde a diario y a la velocidad que lo permiten las poderosas redes electrónicas que asisten al fin del milenio, se mueve e intercambia la astronómica suma de alrededor de mil quinientos millones de dólares.

La globalización es la denominación al parecer más familiar para calificar el estado actual de una mundialización creciente de los procesos sociales, tanto económicos, comerciales, como culturales, migratorios, etc. El proceso que ha conducido a este estado guarda relación con un incremento considerable del poder en manos de un reducido número de empresas multinacionales; se está dando un proceso a nivel internacional en el cual algunas firmas y grupos sociales tienen mayores posibilidades de ser "incluidos" en la Aldea Global, en tanto hay otros productores y grupos sociales que tienen cada vez menos acceso a las partes dinámicas de la economía mundial y al círculo vicioso del cambio tecnológico, estando por tanto "excluidos" de sus beneficios materiales.

"...la palabra globalización no se usa sólo referida a la globalización económica o financiera, sino que abarca muchos más aspectos. Se trata de un proceso que parece integrar o englobar todas las actividades de nuestro planeta, tanto las actividades económicas, como las actividades sociales, culturales, laborales, ambientales, etc. La globalización entraña una interdependencia de las sociedades, parece como si las fronteras geográficas, materiales y espaciales del planeta desaparecieran. Las redes de comunicación ponen en relación e interdependencia a todos los países y a todas las economías del mundo, nuestro mundo se habría

convertido en una aldea homogeneizada y global y, sin embargo, en esta gran aldea unos son los beneficiados y otros los perjudicados, el planeta es una aldea desigual" (CHUSA LAMARCA de Aedenat. En INTERNET http://nodo50.ix.apc.org/maast/aldeaglobal.htm).

Por otra parte, es exponente de la forma y velocidad que asume el cambio tecnológico (materiales, biotecnología, electrónica) conducente a al menos tres aspectos relevantes:

- La producción de bienes, servicios y de riqueza material en escala sin precedentes;
- La generación de mayores desigualdades en la distribución de la riqueza resultante;
- La falta de sostenibilidad en los recursos que consume.

Esa mundialización es un efecto indiscutible de un sistema mundial emergente sustentado, entre otras, en dos grandes revoluciones tecnológicas: la de la informática y la de las comunicaciones.

Se acepta que una de las mayores consecuencias del fenómeno de la globalización en su versión neoliberal, y la apertura de mercados es la gran extensión de la pobreza y las privaciones humanas. En cualquier escenario realista del futuro próximo, la mayor parte de la creciente población del mundo no tendrá otra opción que buscar sus medios de vida y sustento en la parte "excluida" de la economía mundial. La globalización está generando una legión de perdedores: los desempleados, los comerciantes minoristas, los empleados de empresas públicas privatizadas y los profesionales de la clase media que no puedan actualizar los conocimientos que la demanda laboral exige.

La globalización del mercado tiene como uno de sus impactos la inutilización y demolición de las capacidades y recursos productivos en manos de los pobres. Solo la agricultura con alto nivel de insumos agroquímicos y tecnificaciones es competitiva; solo la construcción con materiales no biodegradables es económicamente viable; solo el pan envuelto en plástico tiene una durabilidad de almacén que permita su comercialización masiva, etc.

"...Considerando los efectos generales de la reestructuración económica, la globalización de los mercados financieros y el ajuste estructural, debemos reconocer que estos fenómenos tienden a empobrecer aún más a los subempleados y a las clases bajas infrarrepresentadas, además de suscitar igualmente grandes inquietudes entre las clases medias. La revolución tecnológica y organizativa está promoviendo una informalización de los procesos de producción y condiciones de trabajo muy precarias. Las estrategias de los gobiernos en este contexto han exacerbado a menudo la distribución desigual de los recursos, de los conocimientos y de la tierra entre la población y reducido la responsabilidad de servicios, bienes y espacios públicos" (Ver CENUAH Ob. Cit).

"Los mercados financieros transnacionales quiebran las estructuras económicas nacionales y menoscaban la capacidad de los poderes públicos para controlar la política económica nacional. Los modelos de desarrollo resultantes, al otorgar prioridad al crecimiento económico y hacer de la ciencia y de la tecnología fines en si mismos, conducen a la obsolescencia de la regulación previa de las actividades humanas y a la desintegración de muchas de las solidaridades tradicionales.

Por ello, las causas (CENUAH Ob. cit) de la pobreza urbana son múltiples, y las soluciones a la misma no pueden hallarse en un único nivel, sea éste nacional, local o comunitario. Habida cuenta de que el empeoramiento o la reducción de la pobreza urbana están determinados en gran medida por las políticas macroeconómicas, urbanas y agrícolas predominantes, resulta imposible contemplar como solución sólo lo que se define convencionalmente como políticas sociales".

Mientras tanto, para muchos, el gran culpable sigue siendo el crecimiento de la población: Aún cuando se produjera una distribución equitativa de la riqueza – comenta uno de los documentos de antecedentes de la Cumbre sobre el Desarrollo Social – sería ilógico suponer que

la población del mundo podría seguir creciendo sin que aumentara la pobreza. Habría que seguir dividiendo constantemente la riqueza en partes cada vez menores a medida que la población fuera creciendo. En esta lógica, la gran solución al problema de la pobreza, sería, independientemente del nombre que se le dé, el control sobre el crecimiento de la población, referido, como era de esperarse a los países más pobres del mundo, y en consecuencia, en esa misma lógica, nuestro ciudadano 6000 millones devendría en un "mal nacido".

PARTE IX
POBLACIÓN Y DESARROLLO

En el decenio de 1960 el rápido crecimiento de la población mundial se convirtió en una inquietud acuciante para las Naciones Unidas. Entre 1960 y 1999 la población mundial se duplicó y en octubre de ese último año se rebasó la cifra de 6,000 millones de habitantes.

A pesar de la reducción de la tasa de crecimiento del 2% al 1.3 % entre 1969 y 1999, la población mundial aumenta en alrededor de 77 millones de personas al año y el 95 % de ese crecimiento se produce en regiones en desarrollo.

La Organización de las Naciones Unidas ha llevado a cabo numerosas actividades relacionadas con la población en los países en desarrollo, realizando labores cuantitativas y metodológicas de vanguardia, entre las que destacan estimaciones fidedignas y proyecciones sobre el tamaño y los cambios de población.

La ONU cuenta con la Comisión de Población y Desarrollo, integrada por 47 Estados miembros y que tiene como objetivo estudiar los cambios registrados en la población y su incidencia en las condiciones económicas y sociales, así como asesorar al Consejo Económico y Social al respecto. La Comisión también es la principal responsable de examinar la ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo de 1994.

La División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas actúa como secretaría de la Comisión. Además proporciona a la comunidad internacional información actualizada y científicamente objetiva sobre la población y desarrollo y realiza estudios del volumen, las tendencias, las estimaciones y las proyecciones sobre población, así como de las políticas relativas a la población y el vínculo entre población y desarrollo.

La División se encarga también de mantener la importantes bases de datos, tales como las "*Proyecciones de la población mundial para 2150*" y el "*Examen e inventario mundiales de políticas demográficas*", así como la "*Red de Información sobre Población*" (POPIN), el cual promueve el uso de Internet para facilitar el intercambio de información sobre población a nivel mundial.

UNFPA

El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) es el principal encargado de las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas en materia de población; ayuda a los países en desarrollo y a los países con economías en transición a resolver sus problemas de población. También proporciona asistencia a los Estados para mejorar los servicios de salud reproductiva y planificación familiar voluntaria y a formular políticas de población que contribuyan al desarrollo sostenible.

Asimismo, da a conocer los problemas relacionados con la población o los medios de solucionarlos y ayuda a los gobiernos a ocuparse de las cuestiones de población del modo más adecuando según las necesidades de cada país.

El UNFPA es la mayor fuente de asistencia financiada internacionalmente en materia de población y gestiona aproximadamente la cuarta parte de la asistencia mundial. Esta es

básicamente una organización de financiación, ya que muchos de los proyectos y programas a que presta apoyo son ejecutados por gobiernos, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. Trabaja en más de 150 países en todo el mundo y tiene representantes en 65 naciones donde la asistencia es más necesaria. Asimismo, el UNFPA tiene equipos especiales de apoyo técnico en ocho sedes distribuidas en los cinco continentes a fin de garantizar que cada país en desarrollo tenga fácil acceso a asistencia técnica, asesoría y apoyo de la más alta calidad.

La mitad de la asistencia del UNFPA se destina a servicios de salud reproductiva entre los que se encuentran aquellos de planificación familiar, higiene y salud sexual y salud materno infantil. Una quinta parte se destina a actividades de información, educación y comunicación. Además el UNFPA apoya también la recopilación y el análisis de datos de Población, la investigación sobre demografía y relaciones socioeconómicas, la formulación de políticas de población, actividades de evaluación de proyectos y algunas relacionadas con la problemática de la adolescencia y la vejez, la salud reproductiva de los adolescentes, el medio ambiente y el VIH/SIDA entre otras.

El UNFPA presta asistencia a los países en desarrollo para resolver sus problemas de población. Considera que población y desarrollo van unidos, y que hay que satisfacer las necesidades individuales de las mujeres y de los hombres más que buscar la realización de objetivos demográficos. Debido a esto, el UNFPA defiende en todas circunstancias los derechos sexuales, la autonomía y potenciación de la mujer, y la igualdad entre hombres y mujeres. Conseguir estos objetivos contribuirá a mejorar la calidad de vida, y correlativamente a alcanzar la meta universalmente aceptada de estabilizar la población mundial. Por ello, son parte integral de todos los esfuerzos para lograr un desarrollo social y económico sostenible.

A partir de la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo, celebrada en El Cairo, Egipto, en 1994, el UNFPA enfatiza su trabajo en tres aspectos fundamentales de su mandato:

a) Salud Reproductiva
b) Población y Desarrollo
c) Promoción de la causa.

Este nuevo enfoque está dirigido a satisfacer las necesidades de los individuos, hombres y mujeres, y no a alcanzar meros objetivos demográficos. Para ello, es fundamental desarrollar el potencial de la mujer y darle nuevas opciones mediante un mayor acceso a los servicios de educación y salud y, sobre todo, a las oportunidades de empleo.

BIBLIOGRAFÍA

ANTEZANA, A. Jualián (2001**) "Políticas de población en el Perú hacia el año 2000"**. Centro Peruano de Estudios para el Desarrollo Regional – CER. Lima, Perú.

ANTOINE. (1899). **«Cours d'économie sociale».** Paris.

ARANBURÚ, Carlos Eduardo (2000). **"Dinámica demográfica y políticas de población en el Perú"**. Pathfinder Internacional

BLOOM, David E. and Jaypee SEVILLA. (2003). En **"Health, Worker Productivity",** and **"Economic Growth"** February 2003, Harvard School of Public Health U.S. statistics from Wolf and Colditz, op. cit. note 67, and from Anne Wolf, University of Virginia, Charlottesville, VA, discussion with Brian Halweil, 1 November 1999; Sweden study from WHO, Obesity.

BONI, Alejandra y FERRERO, Gabriel. (1997**) "Introducción a la Cooperación para el Desarrollo"**. Alejandra Boni y Gabriel Ferrero. Asociación Valenciana de Ingenierías sin Fronteras.Universidad Politécnica de Valencia.

CENUAH, (1996). Centro de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. **"La pobreza humana, un reto mundial"**. Declaración de Recife. Documento del Encuentro Internacional de Recife sobre Pobreza Urbana (17 - 21 de marzo de 1996). Consultado en altavista.com en INTERNET, http:habitat.unchs.org/unchs/ijup/decs.htm

CHUSA LAMARCA de Aedenat. (s/f.) "La aldea global, una aldea esquilmada y desigual". Consultar en INTERNET a http://nodo50.ix.apc.org/maast/aldeaglobal.htm

DEVAS. (1901). **"Political Economy**" London.

ESCOBEDO, J. (1999). **"El Perú en el umbral de la transición demográfica".** Ed. Editorial Universitaria. Puno, Perú.

ERIKSSON, Bjorn. (1997). **"The first Formulation of Sociology: A Discursive Innovation of the 18ºCentury".** In Archives of European Sociology. EE. UU.

FAHLBECK. (1903). **"Neomalthusianismus in Zeitschrift für Sozialwissenschaft".**

HADLEY. (1898). **"Economics".** New York.

HORTON, Susan. (1999). **"The Economics of Nutrition Interventions"** (draft, April 1999) in R.D. Semba, ed., Nutrition and Health in Developing Countries (Totowa, NJ: Humana Press, forthcoming).

HORTON, Susan. (1998). **"Productivity losses"**; analysis of Horton's work from Jay Ross and Susan Horton, Economic Consequences of Iron Deficiency (Ottawa, Ontario: Micronutrient Initiative, 1998).

http://www.flawfirms.com.ar/html/part4.htm

IANNI, Octavio. (1998). **"Teorías de la globalización**". Edit. Siglo XXI, Tercera Edición. México.

INGRAM, A. (1894) **"History of Political Economy"**. New York.

KURNITZKY, Horst. (1998). **"Vertiginosa Inmovilidad"**. Los cambios globales de la vida social. Blanco y Negro Editores, México.

LIBERATORE. (1891) **"Principles of Political Economy"**. London.

MACK, R. (1980) **"Sociología y Vida Social"** Ed. UTEHA. España.

MALTHUS. (1826**) "An Essay on the Principle of Population".** London.

MARTÍNEZ, Juan Carlos (2002). **"Crecimiento y Desarrollo" en la Economía de Mercado.** Virtudes e inconvenientes.http://www.eumed.net/cursecon/18/ .

NITTI. (1894) **"Population and the Social System".** London.

NORIEGA, R. (1987). **"Población, reto del siglo XXI".** Lima, Perú.

PERIN. (1896). **«Premiers principes d'économie politique».** Paris.

PESCH. (1909). **«Lehrbuch der Nationalökonomie».** Freiburg.

PNUD. (1997). "Informe sobre el Desarrollo Humano"

PREBISCH, Raúl y la Agenda del Desarrollo en los Albores del Siglo XXI. (2001). **"La teoría del desarrollo en los albores del siglo XXI"**, Discurso pronunciado por el Secretario Ejecutivo de la CEPAL, José Antonio Ocampo, en el Seminario "La teoría del desarrollo en los albores del siglo XXI", en homenaje a don Raúl Prebisch. Santiago de Chile.

PRIGOGINE, Ilya. (1997) **"¿Tan solo una ilusión?".** Una exploración del caos al orden. Tusquets Editores. 4ª. Edición. México.

QUEZADA F. (s/f.). **"El caos como sistema y las paradojas de la tolerancia".** En : INTERNET, http:www.uca.ni/ellacuna/buda.htm

REYES, Giovanni E. (2002) **"Principales teorías sobre desarrollo económico y social**". Desarrollo y Cooperación Regional del SELA. (http://www.monografias.com/trabajos10/prin/prin.shtml)

RITZER, George. (2001). **"Teoría Sociológica Clasica".** Ed. Mac Graw Hill. España.

RYAN, John. A. (2003) **"Teorías de población".**Transcrito por Thomas J. Bress y Traducido por Miguel Angel Godoy

SELIGMAN. (1905**). "Principles of Economics".** New York.

UNICEF. (1994) **"Estado Mundial de la Infancia 1994"**. Fondo de Naciones Unidas para la Infancia.

WORLD BANK. (1994). **"study from Ministry of Foreign Affairs",** op. cit. note 55; Spain and Indonesia from Beryl Levinger, Nutrition, Health, and Education for All (New York: UNDP, 1994); Philippines study from M.E. Mendez and L.S. Adair, "Severity and Timing of Stunting in Infancy and Performance on IQ and School Achievement Tests in Late Childhood," Journal of Nutrition, August 1999.

YURÉN, María. T. (1978) **"Leyes, Teorías y Modelos".** Ed. Trillas. México.